

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

№ 11 (218)  
НОЯБРЬ 2011  
Подписной индекс:  
на 2011 год 38064  
[Http://emsu.ru](http://emsu.ru)

СОДЕРЖАНИЕ	
№11'2011	
На федеральном уровне Декларации президента Москва сажает страну на диету Совет по развитию местного самоуправления Тепло утекает из частных рук На севере дальнем	2–4
Региональные новости Качество площадей Готовятся к проблемам Операция «Агломерация» Цену оставили прежней Где именно гибнут люди? Современный и выгодный	5–7
В новом номере журнала «Городское управление» В преддверии срыва...	8
Проблемы и разговоры О критериях привлекательности мест для их жителей Менеджмент знаний открывает новую эпоху Россия – рекордсмен Провал антикоррупционной политики	9–12
Правоприменительная практика Итог реформы – неполноценность Кризис не по расписанию Зарплаты «сереют» Директор дисквалифицирован Сельские депутаты заполонят СовФед Общероссийские тенденции	13–15
Дела выборные На «Речке» «всё спокойно» «ЕР» победила теорию вероятности	16
Вопросы местного значения Предупредить угрозу Уход от нонсенса Схема не соответствует Ресурсосбережение Проблема первого ряда Святые бессребреники – цель реформы медицины?	17–19
В новом номере журнала «Муниципальная служба» Кто кого и как выбирает	20
Муниципальный район Сельские старосты Всё равно партспiski Постоянная засуха закончилась Разве это вода? ЖСК для бюджетников Население Главе не помеха «Поперечное» село	21–24

## На благоустройство России денег нет

«В России более 23 тыс. МО, из них более 20 тыс. – городки и сельские поселения. Благоустройству подлжит общая площадь более 9 млн га – это равно территории среднего государства», – такие впечатляющие цифры привел вице-премьер правительства РФ Д.Козак на расширенном заседании президиума совета при президенте РФ по развитию местного самоуправления.

Однако последовавший из них вывод был еще более впечатляющим. Оказывается, на решение этой задачи не хватит средств не только федерального, но региональных и муниципальных бюджетов. Единственный выход – привлечь к благоустройству городов и сел юридических и физических лиц, приводит слова чиновника РИА «Новости». /01.11.2011/

⇒ с. 3

## No comments

В Новосибирске 26 октября мэрединоросс В.Городецкий призывал педагогов Кировского района голосовать за «Единую Россию», сообщила координатор ассоциации «Голос» Н.Ланцова. Мэр сказал, что всех кормит «Единая Россия», и попросил учителей провести агитацию за партию среди родителей. Пресс-служба РО КПРФ подтвердила информацию со ссылкой на участника мероприятия. В ДК собрали директоров и завучей 22 школ района, рассказала присутствовавшая на встрече завуч. По ее словам, Городецкий заявил собравшимся, что за все пла-

тит муниципальный бюджет, а следовательно, партия власти, и задача директоров – обеспечить, чтобы персонал школы взял открепительные удостоверения и проголосовал в школе. После выборов директора должны сдать отчеты, сколько взято открепительных и сколько педагогов проголосовало за «ЕР». По утверждению завуча, в коллективах обсуждают, что директорам школ за это заплатят.

Такие требования к директорам – прямое принуждение к голосованию, считает эксперт Андрей Бузин: нарушение ст.3 п.3 закона «Об основных гарантиях избирательных прав...». /01.11.2011/

«Ведомости»

## Нескучный город

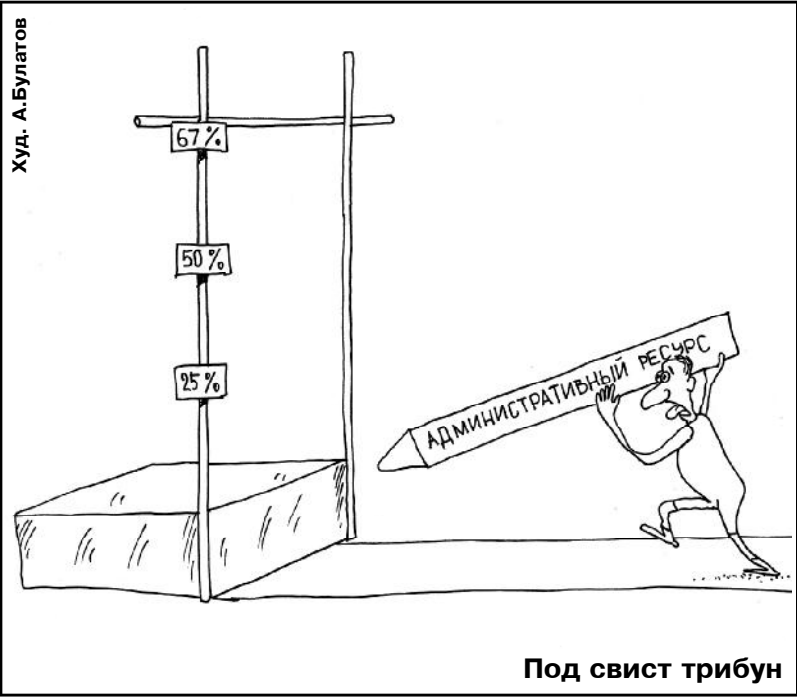
В 2013 г. в Братске пройдет референдум, на который будет вынесен вопрос о системе управления городом. 28 октября так решили депутаты городской думы. Горожанам предложат определиться: будет мэр избираться на прямых выборах, какой орган при этом он будет возглавлять (администрацию или думу), или же мэр будет избираться депутатами из состава думы. Решение предписывает в течение 2012 г. провести «подготовительные организационные мероприятия» и предусмотреть средства на проведение референдума в бюджете 2013 г.

Напомним, что после ареста и отставки мэра Братска А.Серова, в апреле 2011 года дума Братска внесла изменения в устав города, отменив прямые выборы мэра. Нормотворческий процесс затянул-

ся, поэтому полноценный конкурс на должность главы администрации в городе так и не провели. Какое-то время обязанности сити-менеджера исполнял депутат городской думы А.Туйков, однако после недавних лесных пожаров в Братске он попал под горячую руку и ушел в отставку.

Дума оказалась в сложной ситуации. Возвращаться к прямым выборам градоначальника означало дезавуировать собственные решения полугодовой давности. Однако еще до официального назначения сити-менеджера эффективность навязанной системы управления оказалась под сомнением. Поэтому процедуру конкурса на должность сити-менеджера решение продолжить, однако через год провести референдум. /07.11.2011/

Expert.ru



## Незаконная агитация! Недорого!

В октябре в интернете был размещен видеоролик, в котором сити-менеджер Ижевска Денис Агашин обещает ветеранам утвердить муниципальную целевую программу «Поддержка ветеранского движения в Ижевске», если ветераны поддержат на выборах «Единую Россию». По его словам, это партия власти, кто за нее проголосует, «тому и будут выделены денежные средства». Далее Агашин огласил «расценки».

Суд признал Агашина виновным в незаконной агитации и оштрафовал на 2 тысячи руб.

Оппозиция недовольна решением суда. По мнению Андрея Коновала, члена комитета удмуртского РО партии «Патриоты России», избирком закрыл глаза на факт подкупа или, по меньшей мере, обмена избирателей, указав, что Д.Агашин обещал деньги общественной организации, но не избирателям, значит, это не подкуп. «Но Агашин общался и с избирателями, обещал услугу. Речь идет о пред-

ложении сделки. Не увидеть этого не мог только слепой или ангажированный», – уверен господин Коновал.

«Агашин под камеру инструктирует, кому, как, за какие проценты, сколько денег дадут», – заявил в Госдуме Геннадий Гудков, зам. руководителя фракции «Справедливая Россия». – Все правильно, идите в наши суды, в нашу прокуратуру. Там вам скажут, что это самые честные и свободные выборы».

Вопрос о наличии в действиях Д.Агашина уголовной составляющей еще не решен. Если состав преступления будет обнаружен, то чиновнику грозит штраф 200 тыс. руб. или 5 лет лишения свободы.

Напомним, что в октябре с аналогичными заявлениями выступил и глава администрации президента Удмуртии Александр Горянов, который разъяснял избирателям в Глазове, как результаты голосования за партию власти влияют на финансирование территорий. /19.11.2011/

«Коммерсантъ»

## Еще одно «удаление»

Губернатор Архангельской области И.Михальчук подписал распоряжение об отрешении от должности главы МО «Няндомское» А.Кузьмичева.

В документе сказано, что Кузьмичев лишен должности в связи с совершением установленных судом действий (бездействия), влекущих на-

рушение прав и свобод человека и гражданина, и неприкрытием им мер по исполнению решения Няндомского районного суда от 10.08.2011.

Распоряжение губернатора вступило в силу со дня официального опубликования.

/14.11.2011/  
News29.ru

## «ГОЛОС» для местных выборов

В Москве состоялся семинар «МСУ и пропорциональная избирательная система: предложения по реализации Постановления Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 №15-П».

Семнадцать экспертов – специалистов по выборам и местному самоуправлению, доктора и кандидаты наук из Москвы, Астрахани, Тамбова, Твери, Хабаровска предлагали, как уберечь МСУ от излишней партизации, и в итоге разработали конкретные предложения по изменению законодательства о муниципальных выборах.

Аркадий Любарев, эксперт и руководитель проекта по Избирательному кодексу ассоциации:

– Большинство экспертов высказались за возможность муниципалами выбирать для себя избирательную систему из как минимум трех вариантов. При этом ограничения должны устанавливаться федеральным законом, а не региональными законодателями. Поддержку получила идея об использовании на муниципальных выборах открытых

списков, когда избиратель имеет возможность не только проголосовать за список кандидатов, но и в самом списке отметить наиболее желательного кандидата. При этом значительная часть экспертов поддержала радикальное предложение о том, что использование пропорциональной системы на муниципальных выборах допустимо только в форме открытых списков. И почти единодушную поддержку получило предложение восстановить действовавшее до 2009 года право непартийных общественных объединений выдвигать списки кандидатов на муниципальных выборах, т.е. лишить политические партии монополии на выдвижение.

Лилия Шибанова, исполнительный директор «ГОЛОСа»: – Предложения, идущие «снизу», от местных самоуправлений, уникальны. Для нас принципиально важно поднять общественную дискуссию, чтобы голос муниципалов услышали те, от кого зависит принятие решений – защитить права всех избирателей.

[www.golos.org](http://www.golos.org)



## Декларации президента

Президент России Д.Медведев в Хабаровске провел заседание президиума Госсовета «О повышении роли регионов в модернизации экономики России». В рамках заседания были рассмотрены основные проблемы развития регионов и озвучены предложения по активизации их роли в развитии российской экономики.

Дмитрий Медведев отметил: – Я абсолютно согласен и с вами, и с руководством муниципалитетов в том, что нам нужна понятная и прозрачная система финансовых стимулов. И ввести их нужно и можно, прежде всего, через межбюджетные отношения, продолжая работу по разграничению полномочий между отдельными ветвями власти, –. – Хочу также акцентировать ваше внимание на том, что ресурсы развития должны регламентироваться достаточно четко: деньги, которые выделяются из бюджетов всех уровней на программы и проекты, должны привязываться и к конкретному результату, который можно проконтролировать не по формальным, а по конкретным критериям. И этот критерий должен быть также понятен

## Новые законы и законопроекты

### Школа во дворе

9 ноября президент РФ подписал закон, обеспечивающий приоритетный прием в муниципальные школы детей, которые проживают в районе ее расположения, сообщает пресс-служба Кремля.

Закон наделяет МО полномочиями по определению территории, которая закрепляется за образовательным учреждением (ОУ) для обеспечения его территориальной доступности. Действующий закон лишает их такого права, а радиус обслуживания от дома до ОУ закреплен санитарно-эпидемиологическими требованиями. Это позволяет вести набор в школы детей из отдаленных территорий в ущерб тем, кто проживает в непосредственной близости от ОУ. Закон вступает в силу с 1 января 2012 г.

В начале 2011 года в Москве разразился скандал, связанный с тем, что приоритет при записи в школы отдавался детям, живущим в близлежащих домах, а также детям, чьи братья и сестры уже учатся в этой школе, сиротам и детям из многодетных семей.

В апреле Мосгорсуд признал незаконным такой порядок приема детей, посчитав, что он нарушает нормы Конституции.

Порядок приема детей привел к созданию очередей: родители были вынуждены занимать место за несколько дней и дежурить по ночам, чтобы записать своих детей в первый класс.

После этого в Госдуму был внесен законопроект, который дает преимущественное право на зачисление в школу детям, проживающим в близлежащих домах, а Верховный суд России отменил решение Мосгорсуда.

### Новая редакция закона о культуре

Группа депутатов во главе с председателем комитета по культуре Григорием Ивлиевым внесла в Госдуму новую редакцию закона о культуре. «В документе мы должны закрепить задачи органов власти, учреждений культуры и образования, общественных организаций, ориентируя их на то, что культура – это социально-экономический ресурс развития», – заявил Ивлиев журналистам в пятницу.

По его словам, прежде всего, нужно зафиксировать в законодательстве, что культура – это не только государственные и муниципальные учреждения культуры, это

всем заинтересованным силам.

Президент также заявил, что распределение бюджетных ресурсов должно смещаться в пользу регионов и муниципалитетов:

– Эта тема – перераспределение доходных полномочий, децентрализация – она, на первый взгляд, такая управленческая, она касается федеральных структур, губернаторов, муниципалитета, но на самом деле, во-первых, она, прежде всего, касается людей и условий жизни в регионах и, во-вторых, она имеет довольно серьезный резонанс.

Напомним, что он поручил работать над этим вопросом двум группам в правительстве под руководством вице-премьеров Д.Козака и А.Хлопонина, Медведев сказал: «Сейчас пришла пора, может быть, более активно подключить всех к этой работе».

«Переговорите с представителями гражданского общества, просто с теми людьми, которые заинтересованы в том, чтобы эти полномочия были выстроены более грамотным образом», – поручил глава государства. /11.11.2011/

**РИА «Новости»**

более широкий пласт жизни, включая частные инициативы и проекты, и вообще весь образ жизни.

Кроме того, в законопроект включена новая терминология, куда вошли все зафиксированные в международных правовых актах и рекомендациях ЮНЕСКО сочетания со словами «культура», «культурное пространство», «культурное разнообразие», «культурное сообщество», «культурные ценности» и «культурное наследие», в том числе нематериальное.

«Принцип влияния культуры на весь образ жизни декларируется ЮНЕСКО. Мы несколько лет работали над проектом нового закона о культуре, где как раз закреплён этот принцип», – сказал парламентарий.

По его мнению, главенство культуры должно быть зафиксировано в законе. Это нормально для правового государства.

«Задача государственной культурной политики не в том, чтобы построить еще один большой театр и финансировать крупнейшие учреждения культуры. С этим государство худо-бедно справляется. Мы сколь угодно можем развивать высокую культуру, но если у нас останутся очаги невежества, то именно эти очаги станут местами, где развиваются межнациональные, межэтнические конфликты, и ни о какой стабильности общества говорить будет нельзя», – добавил он.

Ивлиев подчеркнул, что в законопроекте четко прописаны меры по реализации права на участие в культурной жизни и на художественное образование.

«В нашем проекте прописано, что право на художественное образование – это часть права на общее образование. Мы часто говорим о том, что в западных школах можно лучше реализоваться и получить всестороннее образование. Но мы не можем всех наших детей обучать в западных школах! Поэтому необходимо, чтобы и в наших школах обучение было построено таким образом, чтобы дети получали широкий доступ к культурным благам, к художественному образованию», – сказал он.

По опросам ВЦИОМ, 47% родителей хотят, чтобы их дети учились в детских школах искусств, между тем сейчас в таких школах обучаются только 12% детей. Эту ситуацию необходимо менять коренным образом, уверен депутат.

/21.10.2011/

**Газета.Ru**

## Москва сажает страну на диету

Под конец президентского срока Дмитрий Медведев покусился на путинскую вертикаль власти. На Госсовете в Хабаровске он потребовал от правительства вернуть часть налогов на местный уровень, предоставив муниципалитетам больше возможностей для реализации управленческих функций.

Созданная при Путине конструкция межбюджетных отношений связала руки региональным органам власти и МСУ, чтобы они меньше воровали. Но одновременно регионы превратили в нищих, вынужденных вечно просить милостыню у Центра, который давал на самое необходимое. Такая роскошь, как ремонт и строительство сельских дорог, многим муниципалитетам все равно была не по карману.

Считается, что изъятием налоговых поступлений удалось сгладить разницу между дотационными и самодостаточными субъектами РФ. Получилось как у коммунистов: от каждого – по возможностям, каждому по потребностям. А лишнее запасали в кубышку Стабфонда, и, переводя в зарубежные ценные бумаги, отправляли на развитие Запада.

По данным исследования ФБК, опубликованного в октябре с.г., за последние 10 лет разрыв между уровнем жизни в разных частях страны сократился очень незначительно. Худшим оказался 2005 год, когда был принят закон о монетизации льгот, и часть льгот оставили на местах, хотя у регионов не было средств на их оплату. Тогда Ингушетия была беднее Тюменской области в 43 раза. При этом на местах оставалось 45% консолидированного бюджета России. В 2010 г. – лишь 37%, но зато дотации, согласно выводам ФБК, слегка сгладили неравенство благосостояния граждан в Тюмени и Ингушетии. А уж как зажила Чечня, видят все.

Хотя данные, на которых основывалось это исследование, могут и не соответствовать действительности. Бывший дирек-

тор НИИ статистики Госкомстата России Василий Симчера составил таблицу «Двойственные оценки основных показателей развития российской экономики в 2001–2010 гг.». По ее данным, как утверждает депутат фракции КПРФ Олег Смолин, разрыв в уровне валового внутреннего продукта по регионам составляет не 14 раз, как гласят цифры Росстата, а 42 раза. «Если Москва живет на уровне Чехии, то Республика Тыва – на уровне Монголии. Федеральная власть сбрасывает в регионы все больше и больше социальных обязательств и одновременно вытягивает из них все больше денег для того, чтобы вкладывать в иностранные ценные бумаги», – пишет О.Смолин. Вероятно, для того, чтобы оппоненты правящей партии в предвыборной агитации не смогли воспользоваться идеей возврата налогов на местный уровень, единороссы и взялись за неблагодарное дело перераспределения денег и полномочий.

Вообще-то регионы вполне довольствовались бы и просто деньгами, т.к. полномочий у них и без того хватает. А вот стимула зарабатывать нет, т.к. все «излишки» изымаются в «общак». Обратно же получить их непросто.

У федерального центра своя проблема: дефицит бюджета, который вскоре заставит идти на непопулярные меры и сокращать социальные расходы. Так лучше пусть это сделают регионы, и гнев народа будет направлен на губернаторов.

Как бы то ни было, с июля в правительстве работают две рабочие группы под руководством вице-премьеров Козака и Хлопонина, которые придумывают, как децентрализовать Россию. Судя по выступлению Медведева, ничего дельного они пока не предложили. Спич президента свелся к набору скучных догм о повышении роли регионов в управлении страной...

На главный вопрос – какие налоги перейдут в ведение ме-

## Что делать с главным злодеем?

В ближайшее время в Госдуму будет внесен законопроект, обязывающий создавать СРО в ЖКХ. Вице-премьер Д.Козак уверен, что саморегулирование – это единственный способ навести порядок в отрасли. Эксперты опасаются, что после введения нормы об обязательном членстве в СРО тарифы на услуги ЖКХ вырастут.

Как сообщают журналистам в рамках Всероссийского совещания «Обеспечение благоприятных условий проживания граждан за счет внедрения систем эффективного управления ЖКХ» Дмитрий Козак, в законопроекте будет описан такой механизм создания СРО, в котором бы участвовали и государство, и граждане, и жилищники. Самим СРО необходимо будет четко прописать стандарты доступа на рынок, качества предоставляемых услуг, определить механизмы ответственности за недобросовестную конкуренцию и предоставление услуг с нарушением стандарта качества. «СРО – это один из современных способов регулирования предпринимательской деятельности в данной сфере. Сейчас такого самоконтроля не существует. Эта важнейшая для потребителя услуг, для населения, тема отдана на произвол жилищников. Либо мы должны вернуться в сфере ЖКХ к ста-

рому, традиционно коррупционному механизму лицензирования, либо перейти к саморегулированию. Последнее мне представляется гораздо более эффективным», – подчеркнул Д.Козак. По словам вице-премьера, Госдума сможет рассмотреть законопроект уже до конца года.

Однако сопредседатель Союза потребителей России Анатолий Голов выступает против создания СРО в ЖКХ. Эксперт полагает, что это приведет к увеличению стоимости услуг УК для населения. «Самое создание такой организации – вещь достаточно дорогостоящая. И эти расходы переложат, конечно, на потребителей. Поэтому разумнее было бы подготовить законопроект, прописывающий требования по безопасности жилищно-коммунального обслуживания граждан. В нем, например, содержались бы нормы по уборке крыш и очистки наледи, поскольку, как показывает практика, в Петербурге это вопрос безопасной жизнедеятельности. А заодно подготовить рекомендательный регламент, в котором были бы прописаны минимальные стандарты по услугам. В регламенте могло бы быть указано, сколько раз должен убираться подъезд в неделю, мыться лифт и т. д.», – считает А.Голов.

Сопредседатель Союза по-

стных властей – ни президент, ни исполняющий обязанности главы Минфина Антон Силуанов не ответили. Более того, главный финансист правительства фактически обесценил агитационные старания Медведева. Силуанов заявил, что уже сейчас федеральный бюджет получает только 52% налоговых поступлений, остальные уходят в регионы. А с учетом того, что из федерального центра отправляются трансферты и дотируется Пенсионный фонд, на общегосударственные нужды остается меньше налоговых сборов, чем возвращается территориям.

Губернатор Свердловской области Александр Мишарин, выступая на Госсовете, предложил отдать регионам 10% НДС. Силуанов заявил, что это неадекватно, т.к. НДС нужно еще и возвращать, и делается это через центр.

Минфин вообще против передачи новых налогов регионам. Единственное, с чем он согласен – сократить федеральные налоговые льготы, которые имеют госкорпорации и федеральные учреждения. Но на это не пойдет руководство «ЕР», т.к. отмена льгот на землю для РЖД, например, повлечет за собой резкое увеличение тарифов и народное недовольство.

Зато Минфин поддерживает идею поощрения активных регионов – из фонда развития налогового потенциала. Ежегодно 20 субъектов, добившихся существенного прироста промышленного производства и инвестиций, будут получать премии. В следующем году размер фонда составит 10 млрд.

Так что налоговые доходы Минфин постарается удержать за собой, и регионам придется по-прежнему биться за софинансирование из центра, как они это делают и сейчас в рамках различных государственных программ. Лишь бы армия чиновников, через которые проходят финансовые потоки, не разорялась... /14.11.2011/

**С.Болотникова, Newsinfo**

## Что делать с главным злодеем?

требителей считает, что СРО помогут лишь в том случае, если один из ее участников обанкротится и внезапно уйдет с рынка, бросив на произвол обслуживаемые дома.

■ ■ ■

На встрече с жителями села Хороль Приморского края первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов нашел ответственных «за всё»:

– Управляющие компании являются одной из главных проблем жителей муниципалитетов. Очень многие управляющие компании терроризируют всю страну – от Калининграда до Владивостока – и дискредитируют идею управления населением собственным жильем. Хуже зла, чем управляющие компании, для муниципалитетов нет.

Таким образом вице-премьер отреагировал на жалобы сельчан на самоуправство местной управляющей компании, которая пытается за счет жильцов компенсировать потери плохо работающей системы отопления.

И.Шувалов заверил, что он незамедлительно даст поручение прокуратуре Приморья разобраться в ситуации. «Если проверки покажут нарушения и ситуация не изменится, то будут непременно заводиться уголовные дела», – сказал И.Шувалов.

**ИБ ОКМО**



# Совет по развитию местного самоуправления

Местное самоуправление – не более чем дворовое благоустройство? По-видимому, так считает премьер-министр Владимир Путин, судя по тематике заседаний президиума Совета при президенте по развитию местного самоуправления, проведенных им за период его премьерства.

Правда Европейская Хартия местного самоуправления и Конституция Рос-сии трактуют понятие местного самоуправления иначе, но, похоже, не все чи-тали эти документы.

А вот прямое следствие из такой позиции – о долгах государства за много-летние «недоремонты» многоквартирных домов, дорог и благоустройства фе-дерация спокойно забудет.

## Очередное заседание президиума

Премьер-министр РФ Владимир Путин 1 ноября проведет в Великом Новгороде очередное заседание президиума Сове-та при президенте по развитию местного самоуправления, сообщила пресс-служ-ба кабинета министров.

«В рамках заседания предполагается рассмотреть вопрос об эффективности использования субсидий федерального бюджета, направленных на ремонт дворо-вых территорий муниципальных образова-ний субъектов РФ в 2011 г.», – отмечает пресс-служба, передает РИА «Новости».

В заседании совета примут участие ру-ководитель аппарата правительства РФ Вячеслав Володин, вице-премьер Дмит-рий Козак, и.о. министра финансов Ан-тон Силуанов, полпред президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Николай Винниченко, руководители ряда регионов, представители профильных ко-митетов Совета Федерации и Госдумы. /31.10.2011/ **РИА «Новости»**

## Кто все-таки отвечает за тарифы?

На заседании президиума Совета при Президенте РФ по развитию местного са-моуправления Владимир Путин потребо-вал пресекать попытки «накручивания цен» в сфере ЖКХ. Премьер отметил, что за та-рифы отвечают главы муниципальных об-разований. Поэтому именно они должны пристально следить за ситуацией. Глава правительства подчеркнул, что в настоя-щее время существуют четкие границы для увеличения стоимости услуг. /01.11.2011/ **ТК «Звезда»**

## Вместе на галере

Премьер-министр РФ В.Путин: «Мы должны научиться вместе, синхронно гре-сти и работать, чтобы весь наш корабль государственный двигался уверенно и в правильном направлении». По его словам, нужно «гresti синхронно» и для того, что-бы «все наши пассажиры – граждане Рос-сии – чувствовали себя сопричастными членами нашей общей команды и ощу-щали на себе позитивные изменения».

Председатель правительства указал на тесную взаимозависимость муниципаль-ного и федерального уровней власти. По его словам, все процессы и проблемы на муниципальном уровне «транслируются на самый верхний уровень – федеральный».

**РИА «Новости»**

## Задания выдадут, а деньги... как всегда?

В Новгороде В.Путин вначале проинс-пектировал насосную станцию, которая качает воду из р.Волхов в городской во-допровод. Асфальт возле нее кончается там, где сделали площадку для премьер-ского вертолета. Остальная километро-вая дорога к важному объекту посеще-ния – однополосная, коричневая от гря-зи с непролазными обочинами из той же грязи и мутной воды. Возле станции все разровняли и взрылили, хотя заезжать или заходить туда никто не решился.

Потом премьер направился в Новго-родский Кремль, где в областной филар-монии провел совещание по развитию ме-стного самоуправления. В.Путин первым делом наградил глав населенных пунктов, победивших в конкурсе «Самое благоус-троенное поселение». Глава правитель-ства объявил, что призовой фонд в этом конкурсе увеличен с 30 до 100 млн руб. Сколько денег получат победители, ре-шат на заседании кабинета министров.

«Благоустройством у нас занимаются как бог на душу положит и финансируют по остаточному принципу», – охарактери-зовал Путин положение дел. Он напом-нил про жителей, которые «жалуются на помойки, где им не место», и о том, что «в некоторых городах деньги потрачены,

а результата не видно».

Глава правительства привел в пример проект по благоустройству и ремонту до-рог в административных центрах, где про-живает свыше трети населения страны. Уточнив, что госказна не может решить все вопросы, он напомнил, что только на ремонт дворов в таких городах было на-правлено 22,7 млрд рублей.

При этом, заметил Путин, есть адми-нистративные центры, где принято мень-ше половины работ. Мероприятия по бла-гоустройству полностью завершены и оп-лачены лишь в 7 городах, в 30 принято более 90% работ, в 26 – от 70 до 90%, в 13 – от 50 до 70%. Среди отстающих: Мурманск, Ульяновск, Владивосток, Тула и Тверь.

Глава правительства сообщил, что в Белом доме уже готовы поправки в зако-нодательство, и попросил депутатов при-нять их уже в осеннюю сессию. Впервые вводится внятное правовое определение понятия «благоустроенной территории», пояснил он, устанавливается ответствен-ность муниципалитетов перед граждана-ми при одновременном наделении их до-полнительными полномочиями, чтобы ре-шать текущие вопросы без проволочек.

«Местные власти должны ввести обя-зательные правила по благоустрой-ству», – продолжил премьер и порадовал муниципалов сообщением о том, что для решения задач благоустройства нужно подкрепить их финансовые ресурсы. «По-думаем о наделении муниципалитетов до-полнительными источниками доходов», – пообещал он.

Курирующий ЖКХ вице-премьер Дмит-рий Козак призвал в ближайшие два года утвердить график ремонта фасадов и при-ведения в порядок земельных участков возле зданий. По его словам, пока что в 70% населенных пунктов «не могут регу-лировать участие юридических лиц в бла-гоустройстве». **Всего в стране нужно благоустроить 9 млн га, доложил Д.Козак, и средств на это не хватит и в федеральном, и в региональных и местных бюджетах. Нужно привлекать к решению этой проблемы юридичес-ких и физических лиц, считает он.**

У муниципалов были свои предложения. Глава Великого Новгорода Юрий Бобры-шев попросил ввести сбор на ремонт и благоустройство территорий: «небольшой хотя бы, но уже сами люди говорят: мы готовы заплатить, чтобы не жить в таких антисанитарных условиях». Подобный на-лог сняли, чтобы снизить бремя на малый и средний бизнес, напомнил глава прави-тельства. «Пришло время!» – настаивал мэр. «Самое сложное – найти баланс на-логообложения, – пояснил премьер линию правительства городскому главе и поды-тожил: – Надо подумать».

Поразмышлять стоит и над продлени-ем срока действия фонда ЖКХ, не стал исключать премьер, и над тем, чтобы сде-лать так, чтобы, если муниципалитет на-кладывает штраф, он же его бы и полу-чал. Об этом тоже просили люди, вер-нее, их пожелания ретранслировали гла-вы поселений. По их словам, граждане очень хотят принять участие в благоуст-ройстве тех мест, где они живут. «Если жители внесли хотя бы одну копеечку, больше будут дорожить состоянием того объекта, на который копеечка затраче-на», – согласился Путин, но главное, что-бы все было добровольно.

«Я знаю позицию минфина, и она не лишена логики, тем не менее, ни регио-ны, ни МО задачи, которые стоят перед страной в целом, своими силами не ре-шат. Мы продумаем меры поддержки», – пообещал Путин, завершая разговор.

**«Российская газета», «Новые Известия»**

**P.S.** 23 ноября завершилась работа Государственной Думы РФ пятого созы-ва. Фотографированием.

# Тепло утекает из частных рук

Инициатива Минрегиона по ограниче-нию прав частных собственников постав-щиков тепла в жилые дома (см. “Ъ-онлайн” от 12 июля) вызвала бурный протест вла-дельцев коммунальных предприятий. Он зафиксирован в заключении Минэкономи-ки на проект федерального закона «О вре-менном ограничении права организации, предоставляющей жизненно важные услу-ги (товары), на управление объектом сис-темы жизнеобеспечения». Однако отклю-нить проект Минэкономики не предлага-ет – процесс национализации активов ЖКХ для сдачи их в аренду инвесторам продол-жится после уточнения формулировок.

Разработка Минрегиона была призвана обеспечить властям возможность контро-ля систем жизнеобеспечения, находящихся в частной собственности, в частности, для обеспечения прав потребителей теп-лом в МКД при возникновении проблем в расчетах управляющих компаний и постав-щиков ресурсов – или если поставщик ре-сурсов объявляет себя банкротом и не имеет средств на текущую деятельность по жизнеобеспечению коммунальных объек-тов. Минрегион предлагал дать регионам право вводить на таких объектах «довери-тельное управление» в случаях грубого на-рушения собственником техрегламентов или «ущемления прав конечных потреби-телей ресурсов» – если после получения поставщиком ресурсов предписания за 30 дней он не сможет устранить недостатки.

Минэкономики сетует на то, что в про-екте закона отсутствуют «особенности осуществления необходимых процедур для объектов систем жизнеобеспечения. Также в ведомстве отмечают отсутствие общих оснований для прихода муницип-альных властей на объекты жизнеобес-печения. В ходе публичных консультаций по проекту закона участвовавшие в про-цедуре собственники поставщиков тепла заявили, что оценка соблюдения норм тех-регламентов (которая является одним из оснований для временного ограничения прав собственников) «будет носить

# Правительство отказалось

Правительство РФ окончательно отка-залось от дальнейшего финансирования строительства так называемых «лесных се-лекционно-семеноводческих центров» (комплексов для выращивания современ-ного посадочного материала лесных рас-тений со всей соответствующей инфра-структурой) и закупки специализированной лесопожарной техники и оборудования.

До сих пор предполагалось, что финан-сирование продлится по 2013 г. включи-тельно, и соответствующие деньги были за-ложены в «трехлетнем» бюджете на 2011–

# Премьер призвал

Премьер-министр РФ Владимир Путин призывает региональные и местные влас-ти активнее инвестировать в развитие об-щественного транспорта, включая внедре-ние интеллектуальных систем и «массовое» строительство метро.

Он напомнил, что в 2010 г. в обновление общественного транспорта в стране было вложено порядка 100 млрд руб. «Прямо скажем, в масштабах России и с учетом накопившихся проблем, это не так мно-го», – сказал премьер на всероссийской конференции транспортников в Новосибир-ске. И предложил регионам и муниципа-литетам «еще раз посмотреть на свои при-оритеты». «Общественный транспорт это то, что прямо определяет качество жизни людей, помогает избавиться от многих про-блем. Нам нужно ускоренное развитие этой сферы», – подчеркнул В.Путин.

# Проект сорван

Реализация федерального проекта Д.Медведева по обеспечению граждан уни-версальными электронными картами, по-зволяющими избавиться от бюрократичес-кой, отложена на год. Госдума приняла по-правки к закону «Об организации предос-тавления государственных и муниципаль-ных услуг», согласно которым выдача карт начнется не с 2012, а с 2013 года.

Проект фактически сорван, констатиру-ет «Коммерсантъ». В том виде, в каком он мог быть запущен, карта по функционалу дублировала бы обычную банковскую кар-

субъективный характер, поскольку техни-ческие регламенты на водоснабжение и водоотведение до настоящего времени не разработаны».

Претензии, высказанные в процессе об-суждения новации (в нем также принимали участие РСПП, «Деловая Россия» и регио-нальные администрации), включают также несоответствие ограничения прав собствен-ности нормам Гражданского кодекса... есть проблема и в необходимости наличия у соб-ственника средств на устранение недостат-ков – в то время как основным поводом для введения доверительного управления в Минрегионе называют банкротство ресур-соснабжающей организации.

В самом Минрегионе сложности с со-гласованием законопроекта коллегами по Белому дому признавали еще на этапе раз-работки. Однако в заключении Минэконо-мики отсутствует указание на то, что ми-нистерство не поддерживает законопроект. Это дает основания предположить, что после доработки с учетом наиболее суще-ственных нареканий документ будет на-правлен в Госдуму. Такое развитие собы-тий совершенно укладывается как в логи-ку «предвыборного» вывода рычагов руч-ного управления на уровень субъектов, так и в общий процесс деприватизации сис-тем жизнеобеспечения в ЖКХ, о котором собеседники “Ъ” в Минрегионе говорят уже на протяжении года. Этот процесс поддер-живают и в Минэкономике – вместо прав собственности там готовы предлагать ин-весторам в отрасль долгосрочную аренду активов ЖКХ и гарантированную долго-срочными же тарифами доходность.

Инициатива Минрегиона де-факто пре-пятствует нормальной процедуре банкрот-ства ресурсоснабжающих организаций. Вы-бирая между снижением тарифов и доро-гой стабильностью в отрасли, правитель-ство выбрало стабильность, оплатить ко-торую должны конечные потребители.

/01.11.2011/  
**О.Сапожков, «Коммерсантъ-Online»**

13 гг. Однако, в проекте бюджета на 2012 год этих денег не оказалось.

13 октября с.г. Правительство РФ рас-поряжением № 1801-р утвердило «Пере-чень приоритетных расходных обяза-тельств субъектов РФ и муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2011 г. и плановый период 2012 и 2013 гг.». В этом перечне расходы на данные цели на 2012 и 2013 гг. также не предусмотрены.

/22.10.2011/  
**Wood.Ru**

«Я знаю, сейчас, когда губернаторы и мэры крупных городов услышат то, что я сейчас сказал, (они спросят): «А деньги где?». Надо изыскивать деньги. Вместе. Мы готовы помогать, но нельзя все перекла-дывать только на федеральный бюджет», – сказал премьер.

В.Путин отметил необходимость созда-ния многоуровневой и взаимосвязанной системы маршрутов, организации работы пересадочных узлов, «стыковок» городского и пригородного сообщения. «Кроме того, нужно широко использовать уже хорошо себя зарекомендовавшие так называемые интеллектуальные транспортные системы, обеспечивающие высокую скорость и на-дежность услуг. И, конечно, в крупных го-родах приоритетом должно стать массо-вое строительство метро и других видов скоростного сообщения», – сказал он.

ту, не предполагающей никакого «межве-домственного взаимодействия».

Власти указывают на плохое межведом-ственное взаимодействие, а участники рынка – на недостаточную финансовую вовлеченность в проект со стороны влас-тей. «В ряде регионов уполномоченные организации даже не созданы, в некото-рых для проекта так и не смогли найти финансирование»,– сообщил газете близ-кий к правительству источник. Средства из федерального бюджета на проект не были выделены, тогда как он стоит 135–170 млрд. руб. /18.11.2011/

**Полит.ру**