

РОССИЙСКАЯ
АКАДЕМИЯ
ПРАВОСУДИЯ

И. А. Цинделиани

**О СИСТЕМЕ
ФИНАНСОВОГО ПРАВА:
СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ НАУЧНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

Монография

Москва 2011

УДК 347.73
ББК 67.402
Ц 62

Автор

Цинделиани И. А., зам. зав. кафедрой финансового права РАП,
канд. юрид. наук, доцент

Рецензент

Андреев В. К., зав. кафедрой гражданского права РАП,
д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки
Российской Федерации

Цинделиани И. А.

Ц 62 О системе финансового права: современное состояние
научных исследований: Монография. – М.: РАП, 2011.
ISBN№ 978-5-93916-287-6

В монографии анализируются теоретические основы системы финансового права, сформулированы важнейшие понятия и категории финансового права, дана характеристика процессов, происходящих в отечественной правовой системе на современном этапе.

Монография предназначена для научных работников, преподавателей, аспирантов и магистров, может быть использована при изучении отдельных курсов финансового права.

Монография подготовлена при информационной поддержке
СПС «КонсультантПлюс»

ISBN№ 978-5-93916-287-6

© Цинделиани И. А., 2011
© Российская академия правосудия, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. Общетеоретические подходы к понятию «система (структура) отрасли права»	7
Глава 2. Предмет и система финансового права как отрасли права в советской финансово-правовой литературе	20
Глава 3. Предмет и система финансового права как отрасли права в современной финансово-правовой литературе	40
Глава 4. Банковское регулирование в системе финансового права	59
Глава 5. Валютное регулирование в системе финансового права	67
Глава 6. Страхование регулирование в системе финансового права	79
Глава 7. Эмиссионное право в системе финансового права	92
Глава 8. Процедурные нормы в системе финансового права ..	102
Глава 9. Финансовая ответственность в системе финансового права	114
Глава 10. Система бюджетного права	129
Заключение	145
Библиографический список использованной литературы	148

*Посвящается светлой памяти моего
первого учителя в финансовом праве
профессору Нине Антоновне Куфаковой*

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость обращения к проблеме формирования системы современного финансового права обусловлена не праздным интересом. Система любой отрасли права относится к догматическим основам отраслевого правового образования. Обращение к системе финансово-правовой отрасли обусловлено широким диапазоном мнений, представленных в учебной и научной литературе в отношении системы современного финансового права. Так, нельзя не признать обоснованной критику профессора А. И. Худякова в связи с включением в систему финансового права правовых институтов, не свойственных финансовому праву¹.

Сформулировать ближайшие перспективы в развитии системы современного финансового права невозможно без четкого представления о предмете современного финансового права России. По мнению профессора С. В. Запольского, взаимосвязанность предмета и системы финансового права очевидна и предопределена соотношением предмета и системы как разных характеристик одного и того же явления. Дискуссия о системе финансового права неминуемо затрагивает вопрос о предмете и наоборот².

¹ Худяков А. И. К вопросу о предмете финансового права / Уч. зап. юридического факультета. 2007. № 8. С. 100, 109.

² Запольский С. В. Дискуссионные вопросы теории финансового права:

Обусловленная взаимосвязь указанных догматических категорий не всегда находит отражение в современной юридической литературе. Во многих учебных изданиях в системе финансового права присутствуют институты, явно не относящиеся к предмету финансово-правового регулирования¹ или априори никогда не являвшиеся финансово-правовыми по своей природе². Объяснений данному явлению достаточно много. Но бесспорно, что современная теория финансового права, базирующаяся во многом на догматических положениях теории советского финансового права, не дает однозначного ответа на многие вопросы, касающиеся механизма внутренней институализации современного финансового права. И как следствие — появление в литературе новых концептуальных подходов, согласно которым финансовое право представляется не как самостоятельная отрасль права, но как комплексное правовое образование.

Традиционные институты финансового права предлагается рассматривать как самостоятельные отраслевые образования³ или как подотрасли иных отраслевых образований⁴. Выдвигаются идеи формирования нового финансового права⁵ или переориентирование финансового права на новые рыночные системы⁶. При этом не было (и нет) единого мнения об элементах, формирующих систему финансового права, как в советский период развития теории финансового права⁷, так и на современном этапе.

Монография.- М.: РАП, ЭКСМО. 2008. С. 83.

¹ Финансовое право: Учеб. пособие для вузов / Под ред. М. М. Рассолова. М., 2001. С. 258.

² Эриашвили Н. Д. Финансовое право: Учебник для вузов. М., 2000. С. 472 — 526.

³ Тютин Д. В. Налоговое право: курс лекций.- М.: РАП, ЭКСМО, 2009. С.16-27.

⁴ Тедеев А. А. Валютное право: Учебное пособие. СПб., 2009. С. 14.

⁵ Тосунян Г. А., Викулин А. Ю. К новому финансовому праву // Финансовое право. № 6. 2003. С. 7—11.

⁶ Ковальчук А. Т. Финансовое право в рыночных системах (теоретическое исследование в практическом контексте). Киев, 2008.

⁷ Ялбуганов А. А., Павлюченко М. В. Дискуссии о системе советского