

И. Г. Иутин, Н. В. Кичигин, Г. В. Пахарева,  
М. В. Пономарев, А. С. Ширококов

**КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ**

от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ

**«ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ  
ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ  
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(в ред. федеральных законов от 27 декабря 2009 г. № 365-ФЗ,  
от 27 декабря 2009 г. № 374-ФЗ, от 31 мая 2010 г. № 111-ФЗ,  
от 28 декабря 2010 г. № 398-ФЗ, от 14 июня 2011 г. 137-ФЗ)

(постатейный)

С учетом новейших подзаконных актов

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2011

**УДК 349.6(094.072)**  
**ББК 67.407**  
**К63**

**Иутин Иван Геннадьевич**, доцент кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, кандидат юридических наук — комментарий к статьям 17, 20, 21, 22, 23, 39, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 70, 71, 72.

**Кичигин Николай Валерьевич**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – ИЗИСП при Правительстве РФ), доцент кафедры административного права Государственного университета – Высшей школы экономики (ГУ-ВШЭ), юрист-эксперт ЗАО «Группа компаний «ШАНЭКО», автор более 100 научных публикаций по проблемам экологического, земельного и градостроительного права — комментарий к статьям 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 40, 41.

**Пахарева Галина Вячеславовна**, кандидат юридических наук, ведущий консультант Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — комментарий к статьям 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67.

**Пономарев Михаил Вячеславович**, научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ИЗИСП при Правительстве РФ, старший преподаватель кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии (МИИГАиК), автор более 60 научных публикаций по экологическому и природоресурсному праву, в том числе соавтор монографий, научно-практических пособий, научных статей, соавтор и ответственный редактор ряда комментариев к действующему законодательству — комментарий к статьям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 35, 36, 37, 42.

**Широбоков Алексей Сергеевич**, старший преподаватель кафедры земельного и экологического права Российской академии правосудия, кандидат юридических наук — комментарий к статьям 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 24, 34, 38, 56, 57, 58, 59, 69.

Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / И. Г. Иутин, Н. В. Кичигин, Г. В. Пахарева, М. В. Пономарев, А. С. Широбоков. — М. : Юстицинформ, 2011. — 296 с. — (Серия «Комментарий специалиста»).

К63

ISBN 978-5-7205-1111-1.

Настоящая работа представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в актуальной редакции, подготовленный коллективом авторов — специалистов в области природоресурсного и экологического права. В нем всесторонне рассматриваются новейшие положения законодательства об охоте, проводится анализ порядка, условий и проблем применения норм комментируемого Федерального закона.

Комментарий может быть интересен и полезен государственным служащим, различного рода специалистам в области охоты и охотничьего хозяйства, предпринимателям и представителям организаций, ведущим деятельность в указанной сфере, преподавателям учебных заведений, научным сотрудникам, аспирантам и студентам, а также всем, кто интересуется правовыми проблемами охоты, сохранения охотничьих ресурсов и ведения охотничьего хозяйства.

УДК 349.6(094.072)  
 ББК 67.407

ISBN 978-5-7205-1111-1

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2011

# Содержание

---

**КОММЕНТАРИЙ  
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ  
«ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ  
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

<b>Глава 1</b>		
<b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	.....	<b>3</b>
Статья 1.	Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	3
Статья 2.	Основные принципы правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	14
Статья 3.	Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	22
Статья 4.	Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом	28
Статья 5.	Участники отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	30
Статья 6.	Мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры	40
Статья 7.	Охотничьи угодья	43
Статья 8.	Право на добычу охотничьих ресурсов	47
Статья 9.	Право собственности на продукцию охоты	48
Статья 10.	Защита конкуренции в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	49
<b>Глава 2</b>		
<b>ОХОТА</b>	.....	<b>56</b>
Статья 11.	Охотничьи ресурсы	56
Статья 12.	Виды охоты	61
Статья 13.	Промысловая охота	63
Статья 14.	Любительская и спортивная охота	71
Статья 15.	Охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	77
Статья 16.	Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов	82
Статья 17.	Охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов	88
Статья 18.	Охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания	93

Содержание

Статья 19.	Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности .....	97
Статья 20.	Охотник .....	100
Статья 21.	Охотничий билет .....	106
Статья 22.	Ограничения охоты .....	111
Статья 23.	Правила охоты .....	113
Статья 24.	Лимит добычи охотничьих ресурсов и квота их добычи .....	116

**Глава 3**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ЗЕМЕЛЬ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА. ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ В ГРАНИЦАХ ОХОТНИЧЬИХ УГОДИЙ .....**

**122**

Статья 25.	Порядок предоставления земельных участков и лесных участков из земель, находящихся в государственной собственности, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства ...	122
Статья 26.	Ограничения прав на землю в границах охотничьих угодий .....	126

**Глава 4**

**ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ .....**

**129**

Статья 27.	Охотхозяйственные соглашения .....	129
Статья 28.	Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения .....	131

**Глава 5**

**РАЗРЕШЕНИЕ НА ДОБЫЧУ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ .....**

**139**

Статья 29.	Разрешение на добычу охотничьих ресурсов .....	139
Статья 30.	Содержание разрешения на добычу охотничьих ресурсов .....	140
Статья 31.	Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов .....	140

**Глава 6.**

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХОТЫ И СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ ...**

**152**

Статья 32.	Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов .....	152
Статья 33.	Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов органам государственной власти субъектов Российской Федерации	157

Статья 34.	Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов .....	164
Статья 35.	Полномочия органов местного самоуправления в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов .....	165

**Глава 7**

**УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХОТЫ И СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ.....169**

Статья 36.	Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания .....	169
Статья 37.	Государственный охотхозяйственный реестр .....	173
Статья 38.	Нормирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	185
Статья 39.	Территориальное охотустройство и внутривладельческое охотустройство .....	190

**Глава 8**

**КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХОТЫ И СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ.....197**

Статья 40.	Государственный охотничий контроль и надзор.....	197
Статья 41.	Производственный охотничий контроль.....	199

**Глава 9**

**ПЛАТНОСТЬ ПОЛЬЗОВАНИЯ ОХОТНИЧЬИМИ РЕСУРСАМИ.....201**

Статья 42.	Плата за пользование охотничьими ресурсами .....	201
------------	--	-----

**Глава 10**

**СОХРАНЕНИЕ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ .....204**

Статья 43.	Защита охотничьих ресурсов от болезней.....	204
Статья 44.	Предупреждение гибели охотничьих ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной и иной деятельности .....	205
Статья 45.	Мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	208
Статья 46.	Воспроизводство охотничьих ресурсов.....	210
Статья 47.	Биотехнические мероприятия .....	210
Статья 48.	Регулирование численности охотничьих ресурсов.....	212
Статья 49.	Содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания .....	215
Статья 50.	Акклиматизация, переселение, гибридизация охотничьих ресурсов	220
Статья 51.	Зоны охраны охотничьих ресурсов.....	226
Статья 52.	Требования к сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной деятельности.....	228

**Глава 11****СОЗДАНИЕ ОХОТНИЧЬЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ОКАЗАНИЕ УСЛУГ В СФЕРЕ ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА ..... 231**

Статья 53.	Охотничья инфраструктура .....	231
Статья 54.	Содержание охотничьей инфраструктуры .....	232
Статья 55.	Услуги в сфере охотничьего хозяйства .....	233

**Глава 12****РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХОТЫ И СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХОТЫ И СОХРАНЕНИЯ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ ..... 236**

Статья 56.	Порядок разрешения споров в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов .....	236
Статья 57.	Ответственность за нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов .....	239
Статья 58.	Возмещение вреда, причиненного охотничьим ресурсам .....	249
Статья 59.	Изъятие незаконно добытых охотничьих ресурсов и орудий незаконной добычи охотничьих ресурсов .....	252

**Глава 13****ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ..... 260**

Статья 60.	О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» .....	260
Статья 61.	О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации .....	267
Статья 62.	О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» .....	267
Статья 63.	О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации .....	270
Статья 64.	О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации .....	273
Статья 65.	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях .....	275
Статья 66.	О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации .....	276
Статья 67.	О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации .....	277
Статья 68.	О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» .....	279
Статья 69.	О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации .....	279
Статья 70.	О действии законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и изданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона .....	281
Статья 71.	Заключительные положения .....	281
Статья 72.	Вступление в силу настоящего Федерального закона .....	288