

# СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ ДОШКОЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ № 5 | май | 2015

## Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор Межанский М.А.  
Заместитель генерального директора,  
директор «МЦФЭР Образование» Дулинов М.В.

## Издательский дом МЦФЭР

Директор Гирихиди В.П.  
Главный редактор Богданова Е.В.

## МЦФЭР Образование

Коммерческий директор Макарова С.М.  
Заместитель коммерческого  
директора Полуэктова-Жежеря Ю.В.

Директор по развитию  
образовательных  
и региональных проектов Слепушенко О.А.

## Объединенная редакция «Образование»

Главный редактор Бодякина Т.П.

## Редакция

Шеф-редактор Кушнарева Н.В.  
Ответственный редактор Костылева К.В.  
Редакторы Осадчая Т.Н.  
Агуреева Т.Н.  
Барина Л.П.  
Семенова В.В.  
Романова Е.П.  
Першина Н.Е.  
Калганова Н.Н.

Выпускающий редактор

Дизайн

Верстка

## Секретарь редакции

тел.: 8 (495) 937-90-80  
(многоканальный)

## Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17;  
тел.: 8 (495) 937-90-80

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9;

e-mail: [doshkolnik@mcfcr.ru](mailto:doshkolnik@mcfcr.ru);

Сайты: [www.resobr.ru](http://www.resobr.ru); [www.proflit.ru](http://www.proflit.ru)

## Подписные индексы

«Роспечать» – 83637 (полугодовой), 83638 (годовой);  
«Почта России» – 12515 (полугодовой), 12516 (годовой);  
«Пресса России» – 38860 (полугодовой), 43667 (годовой)

## Отдел продвижения

Владимирова А.С.  
Кондрашова Ю.О.  
Полтева Н.Ю.

тел.: 8 (495) 937-90-80 (многоканальный)

## Размещение рекламы

Синицина Н.Ю.

тел.: 8 (495) 937-90-80 (доб. 27-45);

e-mail: [nsinitsina@mcfcr.ru](mailto:nsinitsina@mcfcr.ru)

## Служба клиентской поддержки

тел.: 8 (495) 933-63-22, 8 (495) 937-90-82

e-mail: [ap@mcfcr.ru](mailto:ap@mcfcr.ru)

## Претензии по доставке направляйте

по факсу: 8 (495) 933-52-62; e-mail: [pressa@mcfcr.ru](mailto:pressa@mcfcr.ru)

На обложке рисунок Ксюши Малаховой. Детский сад «Колокольчик»  
г. Медынь Калужской области.

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.  
Перепечатка материалов допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № 77-18062 от 18.05.2004.  
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых коммуникаций.  
Цена свободная.  
Подписано в печать 08.04.2015. Выход в свет 24.04.2015.  
Формат 84 × 108 1/16. Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 10,08. Тираж 21 000 экз. Изд. № 7020. Заказ № 1525.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»  
Филиал «Чеховский Печатный Двор»

142300, Московская обл., г. Чехов, ул. Полиграфистов, д. 1  
Сайт: [www.chpd.ru](http://www.chpd.ru); e-mail: [sales@chpd.ru](mailto:sales@chpd.ru), тел.: 8 (499) 270-73-59

© ЗАО «МЦФЭР», 2015



## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

- Башкина Г.В. – начальник отдела экономики образования Центра стратегических разработок ГБОУ ВПО Московской области «Академия социального управления»
- Богданова Е.В. – главный редактор Издательского дома МЦФЭР
- Вавилов А.И. – старший научный сотрудник Центра правовых прикладных разработок Института развития образования ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»»
- Дулинов М.В. – директор ТН «МЦФЭР Образование»
- Дядюнова И.А. – зав. кафедрой начального и дошкольного образования ФГАОУ ДПО «АПК и ППРО»
- Левицкий М.Л. – доктор педагогических наук, кандидат экономических наук, директор Института менеджмента ГБОУ ВПО «Московский городской педагогический университет»
- Мосов А.В. – руководитель экспертного направления некоммерческого партнерства «Росконтроль», зав. лабораторией Научно-исследовательского института детского питания
- Степанова М.И. – доктор медицинских наук, зав. лабораторией гигиены обучения и воспитания НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГБУ «НЦЗД» РАМН
- Тараданова И.И. – зам. директора Департамента государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

- Абанкина И.В. – директор Института развития образования ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»»
- Данилина Т.А. – и. о. директора ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 417» г. Москвы
- Комарова Е.С. – начальник управления дошкольного образования министерства образования и науки Челябинской области
- Малова Г.П. – руководитель структурного подразделения ГБОУ «Гимназия № 1619 им. М.И. Цветаевой» г. Москвы (д/о № 733)
- Понкратова В.Н. – эксперт аппарата Профсоюза работников народного образования и науки РФ
- Чеха В.В. – кандидат юридических наук, проректор ФГБОУ ВПО «Московский педагогический государственный университет»
- Шевченко Т.Н. – кандидат экономических наук, зам. директора Института менеджмента ГБОУ ВПО «Московский городской педагогический университет»

ISSN 1813-3673



9 771813 367154

# Содержание

## ЕСТЬ МНЕНИЕ

### Блицопрос

- 4 Какие сложности возникают у вас при организации закупочной деятельности?

## РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ

### Закупочная деятельность

- ▲ Елена Пластинина, Ольга Лобанова
- 7 Закупки по Закону № 44-ФЗ: исключительные возможности для сферы образования
- ▲ Галина Волошенко
- 15 Организация закупочной деятельности в детском саду по Закону № 44-ФЗ

### Гарантии и компенсации

- ▲ Вера Понкратова
- 26 Дополнительные права и преимущества работников сферы образования

### Правовая поддержка

- ▲ Руслан Попов
- 33 Размещение фотографий и видеозаписей с воспитанниками на сайте детского сада

## Инновации

- ▲ Ирина Мегалова, Нина Ценарёва
- 38 Какой должна быть программа развития детского сада?

## Бухучет

- ▲ Елена Лифанова
- 43 Списание нефинансовых активов

## СЛОЖНАЯ СИТУАЦИЯ

### Управление

- ▲ Галина Малова
- 51 Подготовка детского сада к работе в летний период

### Административно-хозяйственная работа

- 60 Можно ли в летний период привлекать персонал к выполнению мелких ремонтных работ?
- ▲ Карина Максимова
- 62 Финансирование и учет расходов на благоустройство территории детского сада

## В суде

- 69 О возложении на детский сад и его учредителя обязанности установить ограждение и теневой навес

## НОВЫЙ ДОКУМЕНТ

### Обзор законодательства

- 74 Внесены изменения в нормативные правовые акты, определяющие продолжительность рабочего времени педагогических работников
- 75 Рособрнадзор усиливает контроль обеспечения доступности дошкольного образования
- 76 ФСС России утверждены формы документов, используемых при зачете или возврате излишне уплаченных страховых взносов

### В деталях

▲ Маргарита Смирнова

#### 77 Внутренний финансовый контроль в период реформирования бюджетной системы РФ

*Письмо Минфина России от 19.01.2015 № 02-11-05/932 <О направлении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля и Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита> (извлечение)*

#### День Победы для меня...

Прежде всего, семейный праздник. На фронте служили мой отец, дядя по линии матери, отец жены.

Годовщина победы в Великой Отечественной войне – это память о народном подвиге, благодаря которому страна избежала повторения национальной катастрофы, когда Русь на протяжении XIII–XIV веков находилась под монголо-татарским игом. По сути, победа в Великой Отечественной войне позволила предотвратить истребление большинства российских народов. Поэтому 70-летие победы можно назвать праздником восторжествовавшего гуманизма. Причем это праздник европейского и мирового масштаба – в значительной степени благодаря победе в Великой Отечественной войне мир вот уже 70 лет не знает глобальных войн.



**ВЛАДИМИР БОРОВИК,**

*советник Департамента государственной политики  
в сфере подготовки рабочих кадров и ДПО Минобрнауки России*

**ЕСТЬ МНЕНИЕ**

## Блицопрос



## Какие сложности возникают у вас при организации закупочной деятельности?

Елена Соболева,  
гл. бухгалтер центра  
развития ребенка –  
детского сада № 59  
Центрального района  
г. Санкт-Петербурга

В нашем детском саду закупки осуществляются по Закону № 44-ФЗ. Применение норм данного закона вызывает много проблем и вопросов.

Во-первых, как законодательство, так и учредитель требуют соблюдения 15-процентного объема закупок, размещаемых у субъектов малого предпринимательства. Для детского сада это очень большая доля закупок. У нас больше половины совокупного годового объема закупок составляют расходы на питание детей. Так как закупку услуги по организации питания мы проводим через торги, она подлежит размещению у субъектов малого предпринимательства. При этом возникает риск заключить контракт с недобросовестным поставщиком, что приведет к сбою в организации питания наших воспитанников. В то же время за несоблюдение 15-процентного объема руководителю грозит штраф – 50 тыс. руб.

Вторая проблема связана с отсутствием финансовой возможности ввести в штатное расписание должность контрактного управляющего. Во многих детских садах данная проблема решается за счет расширения обязанностей административных работников: главного бухгалтера, завхоза и т. д. Однако объем работы, связанной с исполнением требований Закона № 44-ФЗ, с каждым днем растет, что влечет за собой дополнительную ответственность и трудозатраты. В рамках имеющегося надтарифного фонда поощрить административный персонал за выполнение дополнительных обязанностей мы не можем – едва хватает средств на выполнение указа президента по повышению заработной платы педагогическим работникам.

Третий момент, вызывающий сложности, – требование Закона № 44-ФЗ публиковать на официальном сайте госзакупок отчеты об исполнении отдельных этапов контракта. Для того чтобы выполнить данное требование, нужно ежемесячно сканировать акты по десяткам договоров и прикреплять их к отчетам, публикуемым на сайте. Это отнимает очень много времени. Считаю, что рациональнее было бы составлять единый годовой отчет об исполнении всего контракта.

Наконец, четвертая проблема – отсутствие гарантии качества товаров и услуг, закупаемых в ходе торгов. Мы не можем предъявить к поставщику больше требований, чем указано в Законе № 44-ФЗ. Поэтому рискуем получить «кота в мешке», что повлечет временные, финансовые и моральные издержки. Считаю, что закупка у единственного поставщика позволит более эффективно использовать бюджетные средства.

Оксана Куленёва,  
зав. детским садом  
комбинированного  
вида № 131  
«Стрекоза» г. Казани  
Республики Татарстан

В мои обязанности как руководителя входит ежегодное составление плана-графика закупок. На основании плана-графика в январе мы с заместителем по административно-хозяйственной работе, старшим воспитателем и старшей медсестрой составляем смету расходов. Заранее планируем приобретение оборудования, которое может понадобиться в течение года. Затем, по мере поступления средств из горфинуправления, приносим в централизованную бухгалтерию счет и комплект документов.

Но бывает, что в течение года случается форс-мажор, например ломается оборудование, и требуется приобрести что-то сверх указанного в плане-графике. Вот тут начинаются проблемы. Мы подаем заявку в централизованную бухгалтерию, которая, в свою очередь, направляет ее в казначейство. В течение месяца, а если повезет, то раньше, заявка будет рассмотрена, и после ее одобрения, мы можем внести изменения в план-график. И только через 5 дней после опубликования нового плана-графика, можно поводить «передвижку» счетов (например, статью 340 «материальные запасы» поменять на статью 310 «основные средства»). Таким образом, мы не можем сразу купить новое оборудование или материалы и быстро устранить поломку.

К счастью ушла в былое необходимость при закупке чего-либо составлять три коммерческих предложения.

Анастасия  
Кулаева,  
зав. детским садом  
«Солнышко»  
п. Светлый  
Оренбургской области

У меня как у представителя заказчика возникает много вопросов по организации закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ. 1 января этого года вступили в силу изменения в данный закон, в связи с чем меня интересует, надо ли вносить изменения в действующее положение о закупках дошкольной образовательной организации, утвержденное наблюдательным советом в 2014 году? Кроме того, хотелось бы получить алгоритм работы с официальным сайтом госзакупок: нужно ли что-то еще на нем заполнять, кроме плана закупок и отчетности по договорам?

Конечно, я стараюсь изучать дополнительную информацию по всем этим вопросам, читаю журналы, участвую в вебинарах. Но большинство

источников делают акцент на закупках по Закону № 44-ФЗ, а экспертов по Закону № 223-ФЗ в нашем поселке нет.

Анастасия Лова,  
зав. детским садом  
общеразвивающего  
вида № 23 г. Барнаула

В нашем детском саду основную работу по организации закупок выполняет контрактный управляющий. Я как руководитель, конечно, тоже в этом участвую: согласовываю план-график закупок, координирую соблюдение определенного алгоритма при закупках по Закону № 44-ФЗ, определяя приоритеты. Это огромный объем работы, избежать которой не получится.

Одна из самых главных сложностей – это несостоявшиеся аукционы. Они вызваны тем, что цены поставщиков, на основании которых определяется максимальная цена контракта, постоянно меняются и в момент проведения аукциона становятся неактуальными. Таким образом, нестабильность рынка на сегодняшний день является основной проблемой в организации закупок по Закону № 44-ФЗ.

Юлай  
Бикмухаметов,  
зав. детским садом  
компенсирующего  
вида № 6 г. Салавата  
Республики  
Башкортостан

Непосредственно организацией закупок по нашему учреждению занимается централизованная бухгалтерия управления образованием. После того как специалисты бухгалтерии проведут торги, я заключаю контракт – этим и ограничивается мое участие.



Реклама

## «Госзаказ в образовании»

Практическое руководство по всему циклу закупочного процесса, рекомендации по заключению договоров на закупку типовых товаров, работ и услуг

На страницах журнала:

- Применение федерального законодательства
- Разработка локальных нормативных актов
- Тонкости госзакупок в образовательных организациях
- Порядок и способы осуществления закупок
- Анализ судебной и административной практики
- Анализ типовых и нестандартных ситуаций
- Пошаговые инструкции и шаблоны документов

Выберите свой способ подписки

В редакции: по тел.: 8 (495) 937-9082; по e-mail: ar@mcfr.ru

В интернет-магазине: [www.proflit.ru/goszakaz](http://www.proflit.ru/goszakaz)

На почте по каталогам: «Роспечать» – 70984; «Почта России» – 04370; «Пресса России» – 94074





## РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ

### Закупочная деятельность

*В Законе № 44-ФЗ выделен ряд положений, касающихся особенностей проведения закупок образовательными организациями. Вместе с тем бюджетные учреждения, относящиеся к этой сфере, должны придерживаться и общих норм законодательства. Каких именно – рассмотрим в данной статье.*

Елена  
Пластинина,

канд. экон. наук,  
зав. кафедрой  
Академии  
промышленного  
менеджмента  
им. Н.П. Пастухова  
г. Ярославля;

Ольга  
Лобанова,

консультант по  
управлению  
закупками Академии  
промышленного  
менеджмента  
им. Н.П. Пастухова  
г. Ярославля

## Закупки по Закону № 44-ФЗ: исключительные возможности для сферы образования

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрено несколько альтернативных вариантов закупочных процедур. Так, к конкурентным способам закупки относятся: конкурс (простой, с ограниченным участием, двухэтапный); аукцион (в т. ч. электронный); запрос котировок и запрос предложений (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ). **Недостатками таких процедур являются их длительность и значительный объем закупочной документации, который сопровождает процесс закупки.**

Неконкурентные условия предусматривает закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В статье 93 Закона № 44-ФЗ перечислено 37 случаев, когда заказчик имеет право заключить соглашение с любым исполнителем по прямому выбору.

Рассмотрим каждый из способов с учетом особенностей деятельности учреждений сферы образования.