

А.Б. Борисов

**КОММЕНТАРИЙ  
К КОНСТИТУЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ПОСТАТЕЙНЫЙ)**

**С КОММЕНТАРИЯМИ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ**

*3-е издание,  
переработанное и дополненное*

**Москва • Книжный мир • 2012**

УДК 301.208  
ББК 0.07

А.Б. Борисов.

**Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного суда РФ.** 3-е издание, переработанное и дополненное. – М.: Книжный мир, 2012. – 272 с.

**ISBN 975-5-8041-0563-2**

Роль конституции как юридического документа весьма велика. Конституция основа всего законодательства страны, «суперзакон», обладающий высшей юридической силой. Все остальные законы и подзаконные акты должны приниматься в точном соответствии с положениями. Нарушения конституционных положений рассматриваются в качестве очень серьезных правонарушений.

Таким образом, конституция - это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования качественных общественных связей и отношений государственной власти. Нередко ее положения имеют прямое действие, т.е. не требуют для реализации неременной “расшифровки”, конкретизации в соответствующих правовых актах (подобные нормы существуют и в нынешней Конституции РФ).

В издании разъяснено содержание статей и термины, используемые в тексте Основного закона России. Комментарии основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права, позиции Конституционного Суда РФ по вопросам применения отдельных положений Конституции РФ. Также в комментариях отражены нормы федерального законодательства, дополняющие и развивающие конституционные положения.

Для широкого круга читателей юристов, студентов юридических вузов, а также граждан, интересующихся законами своей страны.

Формат 60x90 1/16. Печать офсетная. Бумага газетная.  
Усл.печ.л. 17. Тираж экз. Заказ №

ЗАО “КНИЖНЫЙ МИР”; 127427, г. Москва, ул. Ак. Королева, д.28, к.1  
Тел.: (495) 619-01-63; 618-01-42

**ISBN 975-5-8041-0563-2**

© А.Б. Борисов  
© Книжный мир

2012  
2012

## ВВЕДЕНИЕ

Термин «конституция» (лат. *constitutio* – установление, устройство, учреждение) имеет длительную историю. В Древнем Риме так назывались определенные акты императора. Термин использовался и в Средние века его наряду с термином «основной закон», но наибольшее распространение и развитие он получил в Новое время.

В современном мире основное политико-правовое значение слова «конституция» – основной закон государства, выражающий в сжато-концентрированной форме волю господствующего класса или (теоретически) всего общества и закрепляющий основы общественного и государственного строя, права и свободы человека и гражданина. Конституция является первичным политическим и правовым документом государства. Это акт долговременного действия, учреждающий и закрепляющий политическую форму существования общества, систему государственных органов, устанавливающий порядок их формирования и способ функционирования, закрепляющий права и свободы человека и гражданина. Когда цели, намеченные в конституции, достигаются, когда перед обществом выдвигаются новые задачи, лишь тогда возникает необходимость в принятии новой конституции. Принято различать понятия юридической и фактической конституций. Юридическая конституция – это определенная система правовых норм, регулирующих указанный выше круг общественных отношений. Фактическая конституция – это сами такие отношения, т.е. то, что реально существует. По форме конституции делятся на кодифицированные, некодифицированные и смешанного типа. Кодифицированной является конституция, представляющая собой единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера. Если те же вопросы регулируются несколькими писанными актами, то конституция является некодифицированной. Конституции смешанного типа включают в себя не только парламентские законы и судебные прецеденты, но также обычаи и доктринальные толкования, т.е. являются частично писаными. По способу внесения в них изменений конституции делятся на гибкие и жесткие. Гибкие конституции могут быть изменены путем принятия обычного закона, а жесткие – только путем специальной усложненной процедуры, требующей, как правило, квалифицированного большинства голосов членов парламента, а иногда также проведения референдума для утверждения поправок к конституции, ратификации этих поправок определенным числом субъектов федерации и т.п.

Роль конституции как юридического документа весьма велика. Конституция – основа всего законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все остальные законы государства принимаются в точном соответствии с ее положениями. Нарушения конституционных положений рассматриваются в качестве очень серьезных правонарушений. В Российской Федерации вопросы соответствия тех или иных действий, правовых актов Конституции рассматривает Конституционный Суд Российской Федерации.

Таким образом, конституция – это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования общественных связей и отношений государственной власти. Нередко ее положения имеют прямое действие, т.е. не требуют для реализации неременной “расшифровки”, конкретизации в соответствующих правовых актах (подобные нормы существуют и в нынешней Конституции РФ).

Однако, несмотря на довольно прогрессивную и совершенную с юридической точки зрения конституцию, нынешние реалии позволяют говорить о том, что во многом действующая Конституция РФ является декларативной, и существует значительный разрыв между закрепленными в ней принципами и их реализацией на практике.

Впрочем, большинство граждан конституцию (тем более, ее проект, вынесенный на референдум в 1993 году) не читали, поэтому в повседневной жизни практически не применяют конституционные нормы, которые реально могут защитить права граждан.

Проголосовав за принятие нынешней конституции в 1993 году, «многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле» продемонстрировал безграничное доверие властям, в большинстве своем не понимая, какой документ принимает, и каковы будут правовые и политические последствия от принятия новой конституции.

Тем не менее, народу повезло: Конституция РФ в целом декларирует направление на защиту прав и свобод каждого человека. Она изложена достаточно простым языком, понятным большинству граждан, и ее положения вполне могут быть применены на практике не только законодателями и правоприменителями, но и обычными гражданами.

Несмотря на то, что конституция как основной закон не может охватить весь спектр общественных отношений, она содержит определенный минимум норм, позволяющих наметить основные, наиболее значимые элементы политико-правового регулирования жизни граждан и деятельности государства.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение .....	3
ПРЕАМБУЛА .....	5
РАЗДЕЛ I. ....	7
ГЛАВА 1. Основы конституционного строя .....	7
Статья 1 .....	7
Статья 2 .....	10
Статья 3 .....	12
Статья 4 .....	14
Статья 5 .....	15
Статья 6 .....	18
Статья 7 .....	19
Статья 8 .....	21
Статья 9 .....	23
Статья 10 .....	24
Статья 11 .....	25
Статья 12 .....	26
Статья 13 .....	27
Статья 14 .....	30
Статья 15 .....	32
Статья 16 .....	35
ГЛАВА 2. Права и свободы человека и гражданина .....	36
Статья 17 .....	36
Статья 18 .....	38
Статья 19 .....	39
Статья 20 .....	40
Статья 21 .....	42
Статья 22 .....	45
Статья 23 .....	47
Статья 24 .....	49
Статья 25 .....	51
Статья 26 .....	53
Статья 27 .....	55
Статья 28 .....	57
Статья 29 .....	58
Статья 30 .....	60
Статья 31 .....	62
Статья 32 .....	63
Статья 33 .....	66
Статья 34 .....	67
Статья 35 .....	69
Статья 36 .....	71
Статья 37 .....	73
Статья 38 .....	79
Статья 39 .....	80
Статья 40 .....	82
Статья 41 .....	84
Статья 42 .....	86
Статья 43 .....	88
Статья 44 .....	90
Статья 45 .....	92
Статья 46 .....	94
Статья 47 .....	96
Статья 48 .....	98
Статья 49 .....	100
Статья 50 .....	100
Статья 51 .....	103
Статья 52 .....	104
Статья 53 .....	105
Статья 54 .....	108
Статья 55 .....	110
Статья 56 .....	112
Статья 57 .....	114
Статья 58 .....	116
Статья 59 .....	117
Статья 60 .....	119
Статья 61 .....	122
Статья 62 .....	123
Статья 63 .....	124
Статья 64 .....	126

**ГЛАВА 3. Федеративное устройство ..... 127**

Статья 65 .....	127	Статья 73 .....	150
Статья 66 .....	129	Статья 74 .....	151
Статья 67 .....	131	Статья 75 .....	152
Статья 68 .....	135	Статья 76 .....	154
Статья 69 .....	167	Статья 77 .....	156
Статья 70 .....	139	Статья 78 .....	157
Статья 71 .....	139	Статья 79 .....	160
Статья 72 .....	146		

**ГЛАВА 4. Президент Российской Федерации ..... 161**

Статья 80 .....	161	Статья 87 .....	171
Статья 81 .....	162	Статья 88 .....	173
Статья 82 .....	163	Статья 89 .....	174
Статья 83 .....	164	Статья 90 .....	176
Статья 84 .....	166	Статья 91 .....	177
Статья 85 .....	168	Статья 92 .....	178
Статья 86 .....	169	Статья 93 .....	181

**ГЛАВА 5. Федеральное Собрание ..... 183**

Статья 94 .....	183	Статья 102 .....	197
Статья 95 .....	184	Статья 103 .....	201
Статья 96 .....	185	Статья 104 .....	205
Статья 97 .....	187	Статья 105 .....	206
Статья 98 .....	189	Статья 106 .....	208
Статья 99 .....	190	Статья 107 .....	209
Статья 100 .....	193	Статья 108 .....	212
Статья 101 .....	195	Статья 109 .....	214

**ГЛАВА 6. Правительство Российской Федерации ..... 216**

Статья 110 .....	216	Статья 114 .....	221
Статья 111 .....	217	Статья 115 .....	222
Статья 112 .....	219	Статья 116 .....	224
Статья 113 .....	220	Статья 117 .....	224

**Оглавление**

<b>ГЛАВА 7. Судебная власть .....</b>	<b>228</b>		
<b>Статья 118 .....</b>	<b>228</b>	<b>Статья 124 .....</b>	<b>239</b>
<b>Статья 119 .....</b>	<b>230</b>	<b>Статья 125 .....</b>	<b>239</b>
<b>Статья 120 .....</b>	<b>231</b>	<b>Статья 126 .....</b>	<b>244</b>
<b>Статья 121 .....</b>	<b>232</b>	<b>Статья 127 .....</b>	<b>246</b>
<b>Статья 122 .....</b>	<b>234</b>	<b>Статья 128 .....</b>	<b>247</b>
<b>Статья 123 .....</b>	<b>237</b>	<b>Статья 129 .....</b>	<b>249</b>
<b>ГЛАВА 8. Местное самоуправление .....</b>	<b>252</b>		
<b>Статья 130 .....</b>	<b>252</b>	<b>Статья 132 .....</b>	<b>254</b>
<b>Статья 131 .....</b>	<b>254</b>	<b>Статья 133 .....</b>	<b>259</b>
<b>ГЛАВА 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции</b>	<b>260</b>		
<b>Статья 134 .....</b>	<b>260</b>	<b>Статья 136 .....</b>	<b>261</b>
<b>Статья 135 .....</b>	<b>260</b>	<b>Статья 137 .....</b>	<b>265</b>
<b>РАЗДЕЛ II. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ...</b>	<b>267</b>		