

А.Б. Борисов

КОММЕНТАРИЙ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПОСТАТЕЙНЫЙ)

**С КОММЕНТАРИЯМИ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ**

*3-е издание,
переработанное и дополненное*

Москва • Книжный мир • 2012

УДК 301.208
ББК 0.07

А.Б. Борисов.

Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного суда РФ. 3-е издание, переработанное и дополненное. – М.: Книжный мир, 2012. – 272 с.

ISBN 975-5-8041-0563-2

Роль конституции как юридического документа весьма велика. Конституция основа всего законодательства страны, «суперзакон», обладающий высшей юридической силой. Все остальные законы и подзаконные акты должны приниматься в точном соответствии с положениями. Нарушения конституционных положений рассматриваются в качестве очень серьезных правонарушений.

Таким образом, конституция - это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования качественных общественных связей и отношений государственной власти. Нередко ее положения имеют прямое действие, т.е. не требуют для реализации неременной “расшифровки”, конкретизации в соответствующих правовых актах (подобные нормы существуют и в нынешней Конституции РФ).

В издании разъяснено содержание статей и термины, используемые в тексте Основного закона России. Комментарии основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права, позиции Конституционного Суда РФ по вопросам применения отдельных положений Конституции РФ. Также в комментариях отражены нормы федерального законодательства, дополняющие и развивающие конституционные положения.

Для широкого круга читателей юристов, студентов юридических вузов, а также граждан, интересующихся законами своей страны.

Формат 60х90 1/16. Печать офсетная. Бумага газетная.
Усл.печ.л. 17. Тираж экз. Заказ №

ЗАО “КНИЖНЫЙ МИР”; 127427, г. Москва, ул. Ак. Королева, д.28, к.1
Тел.: (495) 619-01-63; 618-01-42

ISBN 975-5-8041-0563-2

© А.Б. Борисов	2012
© Книжный мир	2012

ВВЕДЕНИЕ

Термин «конституция» (лат. *constitutio* – установление, устройство, учреждение) имеет длительную историю. В Древнем Риме так назывались определенные акты императора. Термин использовался и в Средние века его наряду с термином «основной закон», но наибольшее распространение и развитие он получил в Новое время.

В современном мире основное политико-правовое значение слова «конституция» – основной закон государства, выражающий в сжато-концентрированной форме волю господствующего класса или (теоретически) всего общества и закрепляющий основы общественного и государственного строя, права и свободы человека и гражданина. Конституция является первичным политическим и правовым документом государства. Это акт долговременного действия, учреждающий и закрепляющий политическую форму существования общества, систему государственных органов, устанавливающий порядок их формирования и способ функционирования, закрепляющий права и свободы человека и гражданина. Когда цели, намеченные в конституции, достигаются, когда перед обществом выдвигаются новые задачи, лишь тогда возникает необходимость в принятии новой конституции. Принято различать понятия юридической и фактической конституций. Юридическая конституция – это определенная система правовых норм, регулирующих указанный выше круг общественных отношений. Фактическая конституция – это сами такие отношения, т.е. то, что реально существует. По форме конституции делятся на кодифицированные, некодифицированные и смешанного типа. Кодифицированной является конституция, представляющая собой единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера. Если те же вопросы регулируются несколькими писанными актами, то конституция является некодифицированной. Конституции смешанного типа включают в себя не только парламентские законы и судебные прецеденты, но также обычаи и доктринальные толкования, т.е. являются частично писаными. По способу внесения в них изменений конституции делятся на гибкие и жесткие. Гибкие конституции могут быть изменены путем принятия обычного закона, а жесткие – только путем специальной усложненной процедуры, требующей, как правило, квалифицированного большинства голосов членов парламента, а иногда также проведения референдума для утверждения поправок к конституции, ратификации этих поправок определенным числом субъектов федерации и т.п.

Роль конституции как юридического документа весьма велика. Конституция – основа всего законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все остальные законы государства принимаются в точном соответствии с ее положениями. Нарушения конституционных положений рассматриваются в качестве очень серьезных правонарушений. В Российской Федерации вопросы соответствия тех или иных действий, правовых актов Конституции рассматривает Конституционный Суд Российской Федерации.

Таким образом, конституция – это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования общественных связей и отношений государственной власти. Нередко ее положения имеют прямое действие, т.е. не требуют для реализации неременной “расшифровки”, конкретизации в соответствующих правовых актах (подобные нормы существуют и в нынешней Конституции РФ).

Однако, несмотря на довольно прогрессивную и совершенную с юридической точки зрения конституцию, нынешние реалии позволяют говорить о том, что во многом действующая Конституция РФ является декларативной, и существует значительный разрыв между закрепленными в ней принципами и их реализацией на практике.

Впрочем, большинство граждан конституцию (тем более, ее проект, вынесенный на референдум в 1993 году) не читали, поэтому в повседневной жизни практически не применяют конституционные нормы, которые реально могут защитить права граждан.

Проголосовав за принятие нынешней конституции в 1993 году, «многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле» продемонстрировал безграничное доверие властям, в большинстве своем не понимая, какой документ принимает, и каковы будут правовые и политические последствия от принятия новой конституции.

Тем не менее, народу повезло: Конституция РФ в целом декларирует направление на защиту прав и свобод каждого человека. Она изложена достаточно простым языком, понятным большинству граждан, и ее положения вполне могут быть применены на практике не только законодателями и правоприменителями, но и обычными гражданами.

Несмотря на то, что конституция как основной закон не может охватить весь спектр общественных отношений, она содержит определенный минимум норм, позволяющих наметить основные, наиболее значимые элементы политико-правового регулирования жизни граждан и деятельности государства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ПРЕАМБУЛА	5
РАЗДЕЛ I.	7
ГЛАВА 1. Основы конституционного строя	7
Статья 1	7
Статья 2	10
Статья 3	12
Статья 4	14
Статья 5	15
Статья 6	18
Статья 7	19
Статья 8	21
Статья 9	23
Статья 10	24
Статья 11	25
Статья 12	26
Статья 13	27
Статья 14	30
Статья 15	32
Статья 16	35
ГЛАВА 2. Права и свободы человека и гражданина	36
Статья 17	36
Статья 18	38
Статья 19	39
Статья 20	40
Статья 21	42
Статья 22	45
Статья 23	47
Статья 24	49
Статья 25	51
Статья 26	53
Статья 27	55
Статья 28	57
Статья 29	58
Статья 30	60
Статья 31	62
Статья 32	63
Статья 33	66
Статья 34	67
Статья 35	69
Статья 36	71
Статья 37	73
Статья 38	79
Статья 39	80
Статья 40	82
Статья 41	84
Статья 42	86
Статья 43	88
Статья 44	90
Статья 45	92
Статья 46	94
Статья 47	96
Статья 48	98
Статья 49	100
Статья 50	100
Статья 51	103
Статья 52	104
Статья 53	105
Статья 54	108
Статья 55	110
Статья 56	112
Статья 57	114
Статья 58	116
Статья 59	117
Статья 60	119
Статья 61	122
Статья 62	123
Статья 63	124
Статья 64	126

ГЛАВА 3. Федеративное устройство 127

Статья 65	127	Статья 73	150
Статья 66	129	Статья 74	151
Статья 67	131	Статья 75	152
Статья 68	135	Статья 76	154
Статья 69	167	Статья 77	156
Статья 70	139	Статья 78	157
Статья 71	139	Статья 79	160
Статья 72	146		

ГЛАВА 4. Президент Российской Федерации 161

Статья 80	161	Статья 87	171
Статья 81	162	Статья 88	173
Статья 82	163	Статья 89	174
Статья 83	164	Статья 90	176
Статья 84	166	Статья 91	177
Статья 85	168	Статья 92	178
Статья 86	169	Статья 93	181

ГЛАВА 5. Федеральное Собрание 183

Статья 94	183	Статья 102	197
Статья 95	184	Статья 103	201
Статья 96	185	Статья 104	205
Статья 97	187	Статья 105	206
Статья 98	189	Статья 106	208
Статья 99	190	Статья 107	209
Статья 100	193	Статья 108	212
Статья 101	195	Статья 109	214

ГЛАВА 6. Правительство Российской Федерации 216

Статья 110	216	Статья 114	221
Статья 111	217	Статья 115	222
Статья 112	219	Статья 116	224
Статья 113	220	Статья 117	224

Оглавление

ГЛАВА 7. Судебная власть	228	
Статья 118	228	Статья 124
Статья 119	230	Статья 125
Статья 120	231	Статья 126
Статья 121	232	Статья 127
Статья 122	234	Статья 128
Статья 123	237	Статья 129
 ГЛАВА 8. Местное самоуправление	 252	
Статья 130	252	Статья 132
Статья 131	254	Статья 133
 ГЛАВА 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции	260	
Статья 134	260	Статья 136
Статья 135	260	Статья 137
 РАЗДЕЛ II. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ...	 267	