

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ СУБЪЕКТИВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

*Сборник научных трудов
Под редакцией доцента В.В. Бутнева*

Выпуск 6

Ярославль 2005

УДК 347.02(082)
ББК Х 623.06я43
П 78

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2005 года*

Рецензенты:
канд. юрид. наук С.В. Фомичева;
Адвокатская контора "Советник" Ярославской областной коллегии адвокатов

Проблемы защиты субъективных гражданских прав: Сб. науч. тр.
П 78 / Под ред. доц. В.В. Бутнева; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль, 2005. Вып. 6. – 88 с.

Настоящий сборник является шестым выпуском возобновленной серии "Проблемы защиты субъективных гражданских прав". Он посвящен исследованию материально-правовых и процессуальных проблем защиты субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов.

Предназначен для преподавателей, аспирантов и студентов юридических факультетов, а также для практических работников-юристов.

Предложения авторов могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства и практики его применения.

Редакционная коллегия:

канд. юрид. наук, доцент В.В. Бутнев (отв. редактор),
канд. юрид. наук, доцент Е.А. Крашенинников,
доктор юрид. наук, профессор М.В. Лушникова (отв. секретарь),
канд. юрид. наук, доцент Н.Н. Тарусина.

© Ярославский государственный университет, 2005

Научное издание
Проблемы защиты субъективных гражданских прав
Сборник научных трудов
Выпуск 6

Редактор, корректор В.Н. Чулкова
Компьютерная верстка И.Н. Ивановой

Подписано в печать 20.11.2005. Формат 60х84 1/16. Бумага тип.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 5,11. Уч.-изд. л. 4,5. Тираж 200 экз. Заказ .

Оригинал-макет подготовлен в редакционно-издательском отделе ЯрГУ
Ярославский государственный университет.
150000 Ярославль, ул. Советская, 14.
Отпечатано ООО «Ремдер» ЛР ИД № 06151 от 26.10.2001.
г. Ярославль, пр. Октября, 94, оф. 37. тел. (0852) 73-35-03.

А.М. Лушников

Международная защита трудовых прав: история, теория и перспективы развития

Проблема международно-правовой защиты трудовых прав была поставлена уже в XIX в. Великому английскому социалисту-утописту Р. Оуэну (1771 – 1858 гг.) принадлежит честь первопроходца в защите трудовых прав людей путем международных усилий. В 1818 г. он обратился к Конгрессу держав Священного Союза с петицией, в которой указал, что "долг просвещенных монархов объединить свои усилия в облегчении участи бедняков", и предложил использовать его опыт создания коммун промышленных рабочих, построенных на принципах всеобщего равенства и справедливости. Российский ученый Н.Н. Кравченко обоснованно предположил, что Р. Оуэн хотел только ознакомить монархов с плачевным положением рабочих и порекомендовать им путь реформ. Вместе с тем косвенное влияние известного британского социалиста на возникновение международного рабочего законодательства несомненно. По мнению Н.Н. Кравченко, пальма первенства в обосновании идеи международного регулирования труда принадлежит французскому Ж.А. Бланкюи (1798 – 1854 гг.) и датируется концом 30-х гг. XIX в.¹

В 1841 г. эльзасский фабрикант Д. Легран (1783 – 1859 гг.) при обсуждении во Франции законодательства о регулировании работы детей предложил правительству выступить с проектом международного фабричного закона, который позволил бы предотвратить возможный социальный взрыв. Первая попытка обсуждения проблем правового регулирования труда на международном уровне была предпринята Германией и Австрией. Речь идет о встрече летом 1871 г. канцлера О. Бисмарка с министром-президентом А. Бейстом и межгосударственной конференции по рабочему вопросу в ноябре 1872 г. Впрочем, все эти попытки оказались безрезультатны. Эйзенахский съезд общественных и научных деятелей Германии (1872 г.), на котором определилось

направление катедер-социализма, уделил особое внимание международно-правовому регулированию труда. Его горячими сторонниками выступили большинство участников съезда, в том числе Г. Шенберг и А. Вагнер², а против – меньшинство, среди которого был Л. Brentано, настаивавший на создании эффективного внутреннего национального рабочего законодательства.

В 1876 г. в защиту международно-правового регулирования труда выступил президент Швейцарского национального совета полковник Э. Фрей. Группа депутатов германского рейхстага в 1885 г. также поднимала вопрос о международной охране труда, и одновременно подобная тема обсуждалась французским парламентом. Наконец на Международном социалистическом конгрессе, который состоялся в июне 1889 г. в Париже, уже прямо обсуждался вопрос о международной законодательной охране труда³. Этому было вполне логичное основание, так как международная конкуренция требовала и международного регулирования трудовых отношений, международной защиты труда.

В 1881 г. правительство Швейцарии обратилось к правительствам европейских государств с предложением заключить международный договор о регламентации фабричного труда. Но из всех государств заинтересованность проявила только Бельгия. В 1889 г. Швейцария повторно с этой инициативой обратилась к 14 государствам, и 9 ответили согласием принять участие в международной конференции. Еще 4 государства не дали ответа, и только Россия высказалась против. В качестве первоочередных задач конференции была определена международно-правовая регламентация работы в рудниках, воскресного отдыха, детского труда, работы женщин и несовершеннолетних. В мае 1890 г. в Берлине прошла первая конференция по международной охране труда. Ее решения носили рекомендательный характер. Наконец в 1901 г. в Базеле создается международная ассоциация Законодательной защиты работников.

В исследовании данной проблемы наиболее преуспели также немецкие ученые⁴, а российские ученые в основном изучали работы зарубежных коллег и первый опыт международного регулирования отношений по труду. В целом эта идея в России воспринималась позитивно⁵. Особо стоит отметить труды Н.Н. Кравченко (1881 – после 1948 гг.), магистерская диссертация

ция которого уже цитировалась выше. Он имел европейскую известность. 10 его работ были опубликованы только во Франции. Это был наиболее авторитетный отечественный специалист в сфере международной защиты трудовых прав первой половины прошлого века⁶.

В 1919 г. в соответствии с Версальским мирным договором была создана Международная организация труда (МОТ). Первоначально это была Международная комиссия для выработки конвенций и рекомендаций по вопросам трудового законодательства и улучшению условий труда при Лиге наций. С 1945 г. с принятием Устава ООН Международная организация труда становится специализированным учреждением ООН. Эта международная организация выдержала испытание временем, а число ее членов выросло более чем в 4 раза. В настоящее время она объединяет 177 государств.

В советский период к деятельности и актам МОТ традиционно культивировалось чаще негативное, в лучшем случае – настороженное отношение. Уже первые публикации в советской печати на этот счет были выдержаны в полусатирическом тоне⁷. Отметим, что в МОТ СССР вступил вместе с Белоруссией и Украиной только в 1954 г. В связи с этим после многих лет забвения о МОТ и ее актах вспомнили и советские исследователи, хотя тон публикаций оставался достаточно критическим⁸. Только в начале 60-х гг. XX в. во многом благодаря работам советских ученых-трудовиков ситуация изменилась к лучшему. Так, С.А. Иванов писал: “Международное регулирование труда представляет собой разновидность защиты прав человека, институт которой успешно утверждается в современном международном праве”⁹. Но идеологические штампы в духе классовой борьбы были наложены на эту тему на протяжении всего советского периода. Принципиальные изменения в отношении к международному трудовому законодательству произошли в нашей стране только в постсоветский период.

Характерной чертой структуры МОТ является трипартизм, т. е. формирование и деятельность почти всех органов на основе трехстороннего представительства: правительств, предпринимателей и работников. Уставом МОТ установлена особая процедура рассмотрения жалоб на нарушения государствами – членами