

Т. Деркач¹РАЗВИТИЕ
СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Принятие Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) ознаменовало собой начало нового этапа реформирования системы местного самоуправления, местных финансов и внутрирегиональных межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Комплексность планируемых реформ вызвала необходимость установить для органов государственной власти как федерального, так и регионального уровня, а также для органов местного самоуправления двухлетний подготовительный период реализации в полном объеме положений Федерального закона.

Новосибирская область в числе немногих субъектов Российской Федерации оказалась наиболее подготовленной к работе в условиях нового законодательства о местном самоуправлении, поскольку система территориального управления, сложившаяся в Новосибирской области и включающая в себя территориальные органы государственной власти на уровне районов и органы местного самоуправления в городах и поселениях, послужила основой для перехода к новой системе местного самоуправления и дала Новосибирской области реальную возможность осуществить названный переход с 1 января 2005 года, выполняя при этом требования нового Федерального закона о местном самоуправлении.

Практика осуществления местного самоуправления на поселенческом уровне² в области показала и доказала, что управление районного звена необходимо. Его наличие дает реальную возможность решать вопросы содержания социально-культурных

объектов районного значения, развития средств связи, содержания и ремонта дорог межмуниципального сообщения, обеспечения пассажирских перевозок внутри районов, осуществления закупок товаров для муниципальных нужд, оказания методической, правовой и организационной помощи органам местного самоуправления сельских муниципальных образований. В сложившихся условиях социальная инфраструктура в районных центрах обслуживает весь район и кроме этого нельзя забывать, что существуют межрайонные объекты, вопрос обслуживания и содержания которых также должен быть решен.

Еще в 1996 году в Новосибирской области были созданы территориальные органы государственной власти для решения общерайонных задач социально-экономического развития, концентрации финансовых ресурсов, сохранения управляемости территорий. Полномочия территориальных органов государственной власти были установлены Законом области «О территориальных органах государственной власти в Новосибирской области»³, а также иными законами области, регулирующими правоотношения в различных сферах.

В период 1997–2002 годов территориальным органам государственной власти было дано право распределять финансовую помощь, поступающую из областного бюджета на районный уровень, и устанавливать для муниципальных образований нормативы отчислений от налогов в пределах тех нормативов отчислений, которые устанавливались законом области об областном бюджете для каждого района области.

Кроме того, территориальные органы государственной власти в различные периоды их деятельности наделялись такими государственными полномочиями, как финансирование учреждений образования; финансирование мероприятий по организации оздоровительной кампании детей и подростков;

¹ Деркач Татьяна Николаевна – начальник отдела анализа и систематизации законодательства управления по правовым и экономическим вопросам Новосибирского областного Совета депутатов.
tatyananik@yahoo.com; тел. (383) 227-08-55; факс (383) 223-78-04.

² На 6 октября 2003 года в Новосибирской области действовало 460 муниципальных образований поселенческого типа.

³ Данный Закон признан утратившими силу Законом Новосибирской области от 10 декабря 2004 года №234-ОЗ «О прекращении полномочий территориальных органов государственной власти в Новосибирской области» / «Ведомости», №55, 17.12.2004.