

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Оренбургский государственный университет»

Ж.А. Бикситова

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Рекомендовано Ученым советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся по программе высшего профессионального образования по направлению подготовки 030500.62 Юриспруденция

Оренбург
2012

УДК 342.9 (075.8)
ББК 67.401.041 я 73
Б 60

Рецензент – доцент, кандидат юридических наук И.А. Воронина

Бикситова, Ж.А.
Б 60 **Административная ответственность: учебное пособие /**
 Ж.А. Бикситова; Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург: ОГУ, 2012. –
 151 с.
 ISBN

Учебное пособие посвящено актуальным проблемам административной ответственности в Российской Федерации. В работе использованы наиболее интересные и актуальные публикации в области административной ответственности, а также труды известных ученых-административистов.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по программе высшего профессионального образования по направлению подготовки 030500.62 Юриспруденция (квалификация (степень) «Бакалавр») государственно-правового профиля всех форм обучения.

Б 1203020200

УДК 342.9 (075.8)
ББК 67.401.041 я 73

ISBN

© Бикситова Ж.А., 2012
© ОГУ, 2012

Содержание

Введение	4
1 Правовые основы административной ответственности	5
1.1 Понятие и признаки юридической ответственности	5
1.2 Основания, принципы и значение юридической ответственности.....	13
1.3 Понятие и признаки административной ответственности	18
1.4 Особенности административной ответственности	22
1.5 Проблемы совершенствования административного законодательства ...	27
2 Административные правонарушения в Российской Федерации	30
2.1 Понятие административного правонарушения	30
2.2 Юридический состав административного правонарушения	33
2.3 Виды административных правонарушений	38
3 Понятие и виды административных наказаний.....	42
3.1 Цели и значение административных наказаний	42
3.2 Классификация административных наказаний	45
3.3 Порядок наложения административных наказаний.....	69
3.4 Эффективность наложения административных наказаний	76
4 Субъекты административного права	81
4.1 Статус субъекта административного права	81
4.2 Правосубъектность как важнейшая часть правового статуса субъекта административного права	88
4.3 Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации.....	93
4.4 Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	97
5 Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях	99
5.1 Понятие и особенности производства по делам об административных правонарушениях	99
5.2 Правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях	104
5.3 Система принципов в производстве по делам об административных правонарушениях	112
5.4 Лица, участвующие в производстве по делам об административных правонарушениях	129
5.5 Стадии административного производства по делам об административных правонарушениях	134
6 Правовые вопросы реформирования административного законодательства.....	145
7 Список использованных источников.....	150

Введение

Признание Российской Федерации правовым государством, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью в нормах Конституции РФ указывают на приоритетное направление правовой политики в целом. Правовое государство строится на совокупности принципов, основными из которых являются законность, демократизм и, что не менее важно, взаимная ответственность государства и личности.

Основными задачами законодательства об административной ответственности являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений. Эти задачи призваны реализовывать нормы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и аналогичными законами субъектов Российской Федерации.

Внимание, уделяемое в настоящее время административной ответственности, вполне обоснованно: административные правонарушения - самые распространенные из всех видов правонарушений, и уже в силу этого борьба с ними приобретает первостепенное значение.

Социальная актуальность и направленность борьбы с административными правонарушениями заключается не только в том, что они распространяются на права граждан, охрану окружающей природной среды и природопользования, дорожное движение, общественный порядок и общественную безопасность и т.д.

Административная ответственность выполняет большую профилактическую роль в предупреждении преступлений, поскольку объект посягательства во многих административных правонарушениях и уголовных преступлениях один и тот же: права и свободы граждан, собственность, общественный порядок, порядок управления и другие административно-правовые отношения.

Особенность административной ответственности состоит в том, что исключительно широк правовой аспект регулируемых общественных отношений. Административное принуждение и административная ответственность предназначены для защиты личности, охраны прав и свобод человека и гражданина, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты общественной нравственности, охраны окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений.

Целью настоящего учебного пособия является комплексный анализ правового регулирования административной ответственности в Российской Федерации.

1 Правовые основы административной ответственности

1.1 Понятие и признаки юридической ответственности

"Ответственность – обязанность, необходимость давать отчет в своих действиях, поступках и т.п. и отвечать за их возможные последствия, за результат чего-либо"¹. Но это не юридическое понятие, а «обиходное», как же определяют юридическую ответственность в специализированной литературе?

Наряду с "ответственностью", "юридической ответственностью", в литературе выделяют понятие "социальной ответственности". Социальная ответственность – диалектическая взаимосвязь между личностью и обществом, характеризующаяся взаимными правами и обязанностями по соблюдению предписаний социальных норм, их выполнение, влекущее одобрение, поощрение, а в случаях безответственного поведения, несоответствующего предписаниям этих норм, - обязанность претерпеть неблагоприятные последствия и их претерпевание². Социальная ответственность и юридическая ответственность соотносятся друг к другу как категория рода и вида.

Юридическая ответственность - феномен социальной действительности.

Существуют различные концепции юридической ответственности.

Одни авторы понимают под юридической ответственностью обязанность отвечать (или дать отчет) за свои противоправные действия, другие - обязанность претерпевать определенные лишения. То есть, ответственность определяется через категорию "обязанность".

Как отмечают А.Ф. Черданцев, С.Н. Кожевников, "юридическая обязанность как абстрактная категория юридической науки и практики — это мера должного поведения, обеспеченная государством. Юридическая ответственность как разновидность обязанности, следовательно, — также мера должного поведения субъектов, принудительно обеспеченная". И также: "Юридическая ответственность есть разновидность обязанности, наступающей при наличии определенных деяний или их результатов, отрицательно оцениваемых законодателем и очерченных в нормах права. Такая обязанность выступает как мера определенных неблагоприятных для субъекта лишений, ограничений личного и имущественного характера"³.

С.Н. Братусь в своих трудах отмечал, что юридическая ответственность - это та же обязанность, но принудительно исполняемая. В

¹ Большой словарь русского языка. Т. II. – М.: Русский язык, 1986. – С.421.

² Липинский, Д.А. Проблемы юридической ответственности / под ред. Р.Л. Хачаурова. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – С.9.

³ Черданцев, А.Ф., Кожевников, С. Н. О понятии и содержании юридической ответственности // Правоведение. - 1976. - № 5. - С.40.

своих рассуждениях он приходит к выводу, что по своему характеру общая обязанность всех и каждого удерживаться от причинения имущественного вреда другому лицу приравнивается к обязанности не совершать правонарушения. В случае нарушения этой обязанности возникает другая, уже не пассивная, а активная обязанность возместить ущерб конкретному лицу - потерпевшему, восстановить нарушенное равновесие, привести имущественное положение потерпевшего в такое состояние, в каком оно находилось до нарушения права.

Добровольное исполнение этой обязанности способствует прекращению возникшего правоотношения. Если исполнения не произойдет, то эта обязанность реализуется принудительным способом¹.

В современном правопонимании, трактовка ответственности как обязанности представляется неудачной. Исходя из такой трактовки, пришлось бы признать, что правовая ответственность существует и тогда, когда правонарушитель не установлен или если он избегает применения к нему санкций и не претерпевает никаких лишений за свое противоправное поведение. При таком понимании ответственности ее суть ставится в зависимость от применения принудительных мер воздействия, что создает неверное представление, будто без наказания нет ответственности.

Другие исследователи определяют юридическую ответственность как — реализацию санкций². Однако, данное определение верно только для имущественной ответственности, где соответствующие обязанности правонарушителя возникают (на основе санкций) из факта правонарушения и могут быть выполнены добровольно. Но оно не подходит для уголовной, административной, дисциплинарной ответственности, где применению санкции (и тем более ее реализации) предшествует официальное обвинение определенного лица в совершении правонарушения и исследование обстоятельств дела уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами.

Определяли юридическую ответственность и как применение или возложение мер государственно-принудительного характера также — сами меры государственного принуждения или реакцию государства на нарушение правовых норм, то есть на совершение правонарушения³. Правовая ответственность имеет внешний по отношению к правонарушителю государственно-принудительный характер.

По мнению О. С. Иоффе и М. Д. Шаргородского, она есть мера принуждения к соблюдению норм права, применяемая органами государства к тем, кем эти нормы нарушаются; юридические последствия, не связанные с мерами государственного принуждения, нельзя относить к области правовой ответственности. Между тем, сторонники данной точки зрения упускают из

¹ Братусь, С.Н. Юридическая ответственность и законность. — М.: Юрист, 1976. — С. 88.

² Самощенко, И. С., Фарукшин, М. Х. Ответственность по советскому законодательству. - М.: Юридическая литература, 1971. - С.54.

³ Иоффе, О.С., Шаргородский, М.Д. Вопросы теории права. - М., 1961. - С.318.