

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

2

1 9 5 6

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

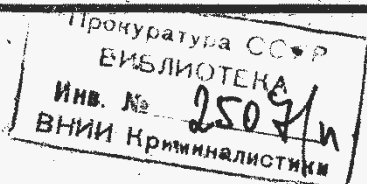
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,
ПРОКУРАТУРЫ СССР И ВЕРХОВНОГО СУДА СССР

33-й ГОД
ИЗДАНИЯ

№ 2

ФЕВРАЛЬ
1 9 5 6



О КОДИФИКАЦИИ И СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Профессор Д. Карев

Вопросы кодификации и систематизации законодательства СССР и союзных республик имеют большое государственное значение и неразрывно связаны с задачей дальнейшего укрепления социалистической законности.

В советских законах и других нормативных актах Советского социалистического государства выражена воля трудящихся, направленная на строительство коммунистического общества в нашей стране, всемерную охрану прав и законных интересов советских граждан. В наших законах находит свое выражение функция хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы Советского государства, функция укрепления обороноспособности нашей Родины и охраны социалистической собственности от воров и расхитителей народного добра.

Советские законы — это политические агитаторы мероприятий Советской власти и Коммунистической партии среди народных масс, они проникнуты глубокой заботой об охране интересов трудящихся, подлинным гуманизмом, построены на самых демократических началах.

Вопросы кодификации и систематизации законодательства не раз привлекали к себе внимание Коммунистической партии и Советского правительства.

Основатель Советского государства В. И. Ленин вскоре после окончания гражданской войны в письме на имя Народного комиссара юстиции Д. И. Курского от 15 февраля 1922 г. обращал внимание на необходимость систематизации законодательства. «Если наши законы «противоречивы» (в чем нет сомнения), то для чего же НКЮст и Отдел законодательных предположений?», — писал В. И. Ленин. — «Что же делается для кодификации? — для устранения противоречий?» (Ленинский сборник, вып. XXXV, стр. 325). В другом своем письме «Заму Курского» (от 25 сентября 1922 г.) В. И. Ленин требует от руководителей Народного комиссариата юстиции сообщить ему: «Что у Вас делается для

выпуска свода законов Советской власти? Спит отдел кодификации или готовит нечто к 5-летию юбилею?

Надо разбудить его...» (там же, стр. 352).

Народный комиссариат юстиции РСФСР был с первых дней Советской власти одним из тех органов, на который возлагалась работа по систематизации советского законодательства. В постановлении Народного комиссариата юстиции РСФСР от 19 декабря 1917 г. «О плане работ Наркомюста» (СУ РСФСР 1918 г., № 12, ст. 171) указывалось, что кодификационный отдел должен создать «полный свод действующих законов русской революции». По постановлению Народного комиссариата юстиции РСФСР от 26 ноября 1920 г. (СУ РСФСР 1920 г., № 90, ст. 465) на отдел законодательных предположений и кодификации возлагалась кодификация действующих декретов и постановлений.

После образования СССР встал вопрос о систематизации союзного законодательства.

Правительство СССР первоначально возложило эту задачу на комиссию законодательных предположений. По положению о комиссии законодательных предположений при Совете Народных Комиссаров СССР, утвержденному 11 сентября 1923 г. (СУ РСФСР 1923 г., № 9, ст. 986), на нее была возложена «систематизация и объединение законодательных актов и постановлений ЦИК, СНК и СТО».

В 1926 году комиссия законодательных предположений была ликвидирована, и работа по систематизации законодательства перешла к Управлению делами Совета Народных Комиссаров и Совета труда и обороны (СЗ СССР 1926 г., № 59, ст. 444). Оно не смогло уделить ей должного внимания. Поэтому по предложению Центрального Исполнительного Комитета Совет Народных Комиссаров СССР 4 июня 1927 г. образовал кодификационную комиссию при Совете Народных Комиссаров СССР.

Затем эти функции перешли к образованному 20 июля 1936 г. Народному комиссариату юстиции СССР. В его составе был создан отдел кодификации и юридических консультаций (ныне отдел кодификации и систематизации законодательства). На народный комиссариат юстиции СССР возлагалась обязанность проведения систематизации и подготовки материалов по кодификации законов СССР, указов Президиума Верховного Совета СССР и постановлений Правительства СССР, разработка единой методологии кодификации и систематизации законодательства союзных республик и наблюдение за работой народных комиссариатов юстиции союзных республик по кодификации и систематизации законодательства.

Указанные органы провели некоторую работу по систематизации законодательства СССР.

В 1926 году было издано пятитомное «Систематическое собрание действующих законов СССР» с последующими продолжениями к нему по состоянию на 20 февраля 1927 г. Составители назвали это собрание «Материал для будущей кодификации».

В 1927—1928 годах кодификационная комиссия Совета Народных Комиссаров СССР провела подготовительную работу по составлению «Свода действующего законодательства СССР». Ей было поручено собрать действующие на 1 января 1929 г. законы «в систематизированном и переработанном в целях кодификации виде» при постоянном участии в этой работе представителей союзных республик и центральных ведомств СССР. Было взято на учет и кодификационно обработано около четырех тысяч актов и все сведено к 746 параграфам трех основных томов свода: первый — государственный строй и социально-куль-

турное строит и кредит. 97 постановлени

13 марта Комитета СС ционной рабс двухлетней р реконструкци работа над с

Она был Народного к подготовител

Настояте тельства в ни чи дальнейш стране.

Законод образования тов. Многие в связи с пс страны, в ст ном порядке. Кроме того, неоднократн и тому же в изданным аи

Такое п ствующем з: многочислен не увязанны ты, действуи ний подвери ствующих а

По нек фицировано дорог СССР го транспор Ветеринарн

Ввиду союзные ко ствовать ра

Многис

Гражд: 1923 годах. не действую жение праг ской полит кодексов о ностью, об

Гражд имуществе: особенно г жится нор