

ЖУРНАЛ

№ 7 (139) июль 2014

www.bujet.ru  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ

# БЮДЖЕТ



**У. А. А. РАССУХАНОВ**

Соотношение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2004 году составляло 23:1, в 2013 году — 70:1



**И. В. БАЛАНИН**

Фактически запланированный рост налоговых и неналоговых поступлений в 2014–2016 годах лишь замещает доходы, выпадающие в связи со снижением объема нецелевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета



**В. И. ГРИШИН**

Сегодня РЭУ им. Г. В. Плеханова наряду с 15–16 российскими вузами входит в рейтинг лучших университетов мира QS. Я считаю, что имеющийся потенциал дает надежду войти в топ-100

**Михаил Юрьевич АЛАШКЕВИЧ, директор  
Департамента финансов, организации  
бюджетного процесса, методологии  
и экономики образования и науки  
Министерства образования и науки РФ**

## Автономия университета – ключевой фактор его развития



# Победители VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами»



**Александр Николаевич СОКОЛОВ,**  
мэр г. Хабаровска



**Игорь Вячеславович САПКО,**  
глава г. Перми — председатель Пермской  
городской Думы



**Евгений Викторович САРАЕВ,**  
глава администрации муниципального района  
Безенчукский (Самарская область)



**Алексей Викторович ЖИТЛОВ,**  
глава муниципального образования  
Тимашевский район (Краснодарский край)



**Евгений Николаевич ТЕФЕЛОВ,**  
глава г. Магнитогорска  
(Челябинская область)



**Юрий Александрович КУЗИН,**  
мэр г. Череповца (Вологодская область)



**Евгений Петрович ЛУГАНЦЕВ,**  
глава Октябрьского района  
(Ростовская область)



**Юрий Георгиевич ВДОВКИН,**  
глава муниципального образования  
Соль-Илецкий район (Оренбургская область)



**Денис Иванович СТАНИСЛАВОВ,**  
мэр г. Шахт (Ростовская область)



**Наталья Владимировна КОРЯГИНА,**  
глава администрации городского округа Шуя  
(Ивановская область)



**Сергей Петрович МАНЕНКОВ,**  
глава Белоярского района  
(Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)



**Виктор Алексеевич ТРУФАНОВ,**  
глава администрации Городецкого муниципального  
района (Нижегородская область)





ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО

«За последние годы мы реализовали более 100 проектов по всей России и провели порядка 200 методических семинаров по всем актуальным направлениям реализации бюджетной реформы...»

Н.Ю. ЗЕЙТЕНИДИ,  
Коммерческий директор

ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА  
«Лучший поставщик  
2013 года»



## КОНСАЛТИНГОВАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Компания «Бюджетные и Финансовые Технологии» предлагает широкий спектр консалтинговых услуг, направленных на формирование комплексной системы управления общественными финансами региона (муниципального образования):

- Разработка Стратегий социально-экономического развития и иных документов стратегического планирования.
- Переход на программный бюджет.
- Формирование программной классификации расходов бюджета.
- Совершенствование межбюджетных отношений.
- Разработка и экспертиза государственных (муниципальных) Программ по повышению эффективности бюджетных расходов и иным актуальным направлениям.
- Повышение качества управления государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ.
- Разработка отраслевых систем оплаты труда. Переход на эффективный контракт.
- Правовой консалтинг: консультационное сопровождение создания и реорганизации государственных (муниципальных) учреждений и предприятий.
- Консультационное сопровождение перехода к контрактной системе (реализация 44-ФЗ).
- Обучение Клиентов, проведение семинаров и вебинаров.

**Проекты в области консалтинга реализованы в 16 регионах и около 100 муниципальных образованиях, а также в Министерстве спорта РФ, Министерстве финансов РФ, Министерстве образования и науки РФ.**

тел./факс: (495) 784-70-00  
E-mail: [drd@bftcom.com](mailto:drd@bftcom.com)  
[www.bftcom.com](http://www.bftcom.com)



#### Учредитель

Издательский дом «Бюджет»

#### Редакционный совет

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,  
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,  
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,  
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,  
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**  
Редакция (magazine@bujet.ru)

#### Главный редактор

В. Д. Дзгоев

#### Шеф-редактор

И. И. Седова

#### Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

#### Редакторы

А. Н. Горбунов  
С. В. Мартыненко  
М. А. Цуциев

#### Корректор

И. А. Комарова

#### Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов  
С. Г. Урюпин

#### Бильд-редактор

Е. А. Михайлова

#### Главный редактор сайта bujet.ru

С. В. Перевезенцев

#### Секретарь редакции

Е. А. Антипова

#### Экспертное сопровождение

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

#### Отдел маркетинга и продаж (adv@bujet.ru)

М. С. Руденко, директор  
Р. З. Мамаев, бренд-менеджер  
Л. В. Сидорович, ведущий специалист  
Т. Ц. Шафранова, руководитель спецпроектов

#### Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник

Е. Ю. Жиганова, специалист

#### Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,

строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

#### Подписные индексы

82711 — годовой,

82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■ ■ ■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Подписано в печать 11 июня 2014 г.

Заказ № 970

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

## НОВОСТИ

**А. В. БОРИСОВ. Бюджеты в тени пирамиды**

**М. А. ЦУЦИЕВ. На шаг вперед**

В Москве чествовали победителей VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». Основными темами обсуждения на традиционной конференции, приуроченной к подведению итогов конкурса, стали переход на программный бюджет, повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований и реализация закона о контрактной системе.

**А. В. БОРИСОВ. Этот мельчающий малый бизнес...**

**А. В. БОРИСОВ. Отношения в развитии**

## НАЛОГИ

**С. В. МАРТЫНЕНКО. Налоговая стратегия**

Основные направления налоговой политики в РФ, которые обсуждались на парламентских слушаниях, организованных Комитетом Госдумы по бюджету и налогам, являются стратегическим документом. Начиная с прошлого года подготовка его проекта стала более открытой. До рассмотрения в Госдуме проект уже подвергся широкому общественному обсуждению, в том числе и на Открытом правительстве с участием бизнес-сообщества и финансовых органов.

## КОЛЛЕГИ

**У. А.-А. РАССУХАНОВ, А. Х. ЦАКАЕВ. Оценка и анализ регионального налогового потенциала**

**И. В. БАЛАНИН. Главная задача — сбалансированный бюджет**

**С. К. МИРОНОВ. Оценка уровня инвестиционной привлекательности субъектов РФ**

**В. А. ШИПУНОВ. Конкурентная среда в регионах**

**Росреестр: новый порядок взаимодействия**

Межведомственное информационное взаимодействие, связанное с наполнением государственного кадастра недвижимости, остается одной из самых актуальных тем в сфере государственного и муниципального управления. Заместитель руководителя Росреестра **Д. А. СОЛОДОВНИКОВ** ответил на несколько вопросов журнала «Бюджет».

## ТЕМА НОМЕРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Автономия университета — ключевой фактор его развития**

Автономия университета — ключевой фактор его развития. Новые принципы финансирования вузов на основе единых нормативных затрат направлены на развитие этой автономии и повышение ответственности за результаты деятельности учреждений. При этом уникальность образовательных программ и подходов к построению учебного процесса и научных исследований должна обеспечивать конкурентоспособность вузов. Такой подход высказал в интервью журналу «Бюджет» директор Департамента финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки Министерства образования и науки РФ **М. Ю. АЛАШКЕВИЧ**.

**Время псевдообразования прошло**

**Что производят университеты**

О миссии университетов, общих подходах к оценке их качества и эффективности, проблеме отбора кандидатов на обучение в ведущих вузах мы побеседовали с **А. А. АУЗАНОМ**, доктором экономических наук, деканом экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова.

**Мы готовим граждан страны**

Достаточно ли финансирование высшей школы, как и за счет чего вузы могут развивать свою инфраструктуру, целесообразен ли процесс оптимизации неэффективных вузов — эти и другие темы стали предметом беседы с ректором Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова **В. И. ГРИШИНЫМ**.

**Е. В. СУМАРОВА. Дореволюционная Россия**



## Е. В. СУМАРОВА. Финансирование высшего образования: примеры успешных решений 50

По одним оценкам, в мире насчитываются десятки различных систем финансирования высшего образования, по другим — сотни. Однако в настоящее время наблюдается устойчивая тенденция перераспределения финансового бремени между студентами, их родителями и налогоплательщиками в пользу студентов.

## ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

### Н. Я. КОРЕНЬ. Казначейство: шаг навстречу клиенту 53

## ОМС

### Г. А. АНТОНОВА. Идеология лидерства на службе застрахованных лиц Подмосквья 56

## ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

### С. В. МАРТЫНЕНКО. Что мешает качественному надзору 59

Целью международной научно-практической конференции «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в РФ. Теория, практика, перспективы развития», которая прошла в Казани, стал обмен научно-исследовательским и практическим опытом в решении актуальных проблем финансового контроля.

### С. В. МАРТЫНЕНКО. Открытый контроль 62

Проблемы гласности и подотчетности контрольно-счетных органов обсуждались на международном семинаре, участие в котором, помимо руководителей региональных контрольно-счетных органов РФ, приняли гости из восьми зарубежных стран. Конференция состоялась в Контрольно-счетной палате Москвы.

### С. Н. СЕРГЕЕВ. Финансовый контроль: методология и автоматизация 64

### Д. В. БРИЛЬ, Ю. И. ГЛАДКОВА. Живые легенды КРУ 66

## СПЕЦЧАСТЬ

### Т. А. КАСТОРНОВА. Страхование пенсионных накоплений 69

### Р. В. ПЕТУХОВ, В. В. РОМАНОВ. Насколько открыта соцзащита 72

Вниманию читателей представлена независимая оценка деятельности организаций социальной защиты, проведенная Рейтинговым агентством независимой оценки качества услуг в сферах культуры, образования, науки, спорта. В статье проведена экспертиза деятельности учреждений, на базе рейтинга которых выставлены оценки регионам и федеральным округам.

## МНЕНИЕ

### Н. А. ЛУБЕНЕЦ. О некоторых проблемах управления муниципальной собственностью 75

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

### С. А. СРЕЛЬНИКОВА. 2D-модель МСУ 78

Состоялось первое в этом году заседание секции «Финансисты муниципальных образований» НП «Сообщество финансистов России». Традиционный формат заседания был несколько изменен — на нем присутствовали представители финорганов субъектов РФ, в том числе в ранге министров и замминистров финансов. Вызвано это необходимостью налаживания диалога и более тесного контакта между финансистами разных уровней бюджетной системы в связи с очередными законодательными новшествами.

### Л. И. ПРОНИНА. Новая фаза местного самоуправления 82

## ВНЕ БЮДЖЕТА

### Идеальный руководитель 88

### И. Н. ШАПКИН. Экономика и финансы в годы Великой войны 90



**27 С. К. Миронов:** бытует мнение, что наличие в регионе вида экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» заведомо ставит эти регионы в выгодное положение. Проведенный анализ показывает, что это далеко не всегда так



**32 В. А. Шипунов:** ФАС России предлагает после внедрения в 2015 году Стандарта развития конкуренции во всех субъектах РФ перейти на формирование рейтинга на основании данных мониторинга результатов его внедрения



**42 А. А. Аузан:** по самым консервативным оценкам, в России необходимо закрыть около 10 процентов существующих вузов, а их студентов следует распределить по другим учебным заведениям



**56 Г. А. Антонова:** финансовая наполненность Московской областной программы ОМС ежегодно отличается от базовой программы. Так, за последние пять лет ее стоимость увеличена с 29,8 миллиарда рублей в 2010 году до 74,9 миллиарда в 2014 году