

ЖУРНАЛ

№ 7 (139) июль 2014

www.bujet.ru
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ФИНАНСОВО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

БЮДЖЕТ



У. А.-А. РАССУХАНОВ

Соотношение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2004 году составляло 23:1, в 2013 году — 70:1



И. В. БАЛАНИН

Фактически запланированный рост налоговых и неналоговых поступлений в 2014–2016 годах лишь замещает доходы, выпадающие в связи со снижением объема нецелевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета



В. И. ГРИШИН

Сегодня РЭУ им. Г. В. Плеханова наряду с 15–16 российскими вузами входит в рейтинг лучших университетов мира QS. Я считаю, что имеющийся потенциал дает надежду войти в топ-100

**Михаил Юрьевич АЛАШКЕВИЧ, директор
Департамента финансов, организации
бюджетного процесса, методологии
и экономики образования и науки
Министерства образования и науки РФ**

Автономия университета – ключевой фактор его развития

Победители VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами»



Александр Николаевич СОКОЛОВ,
мэр г. Хабаровска



Игорь Вячеславович САПКО,
глава г. Перми — председатель Пермской
городской Думы



Евгений Викторович САРАЕВ,
глава администрации муниципального района
Безенчукский (Самарская область)



Алексей Викторович ЖИТЛОВ,
глава муниципального образования
Тимашевский район (Краснодарский край)



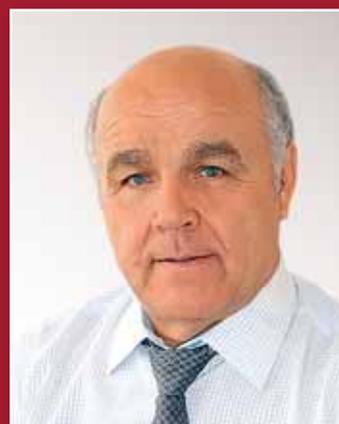
Евгений Николаевич ТЕФЕЛОВ,
глава г. Магнитогорска
(Челябинская область)



Юрий Александрович КУЗИН,
мэр г. Череповца (Вологодская область)



Евгений Петрович ЛУГАНЦЕВ,
глава Октябрьского района
(Ростовская область)



Юрий Георгиевич ВДОВКИН,
глава муниципального образования
Соль-Илецкий район (Оренбургская область)



Денис Иванович СТАНИСЛАВОВ,
мэр г. Шахт (Ростовская область)



Наталья Владимировна КОРЯГИНА,
глава администрации городского округа Шуя
(Ивановская область)



Сергей Петрович МАНЕНКОВ,
глава Белоярского района
(Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)



Виктор Алексеевич ТРУФАНОВ,
глава администрации Городецкого муниципального
района (Нижегородская область)



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО

«За последние годы мы реализовали более 100 проектов по всей России и провели порядка 200 методических семинаров по всем актуальным направлениям реализации бюджетной реформы...»

Н.Ю. ЗЕЙТЕНИДИ,
Коммерческий директор

ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА
«Лучший поставщик
2013 года»



КОНСАЛТИНГОВАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Компания «Бюджетные и Финансовые Технологии» предлагает широкий спектр консалтинговых услуг, направленных на формирование комплексной системы управления общественными финансами региона (муниципального образования):

- Разработка Стратегий социально-экономического развития и иных документов стратегического планирования.
- Переход на программный бюджет.
- Формирование программной классификации расходов бюджета.
- Совершенствование межбюджетных отношений.
- Разработка и экспертиза государственных (муниципальных) Программ по повышению эффективности бюджетных расходов и иным актуальным направлениям.
- Повышение качества управления государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ.
- Разработка отраслевых систем оплаты труда. Переход на эффективный контракт.
- Правовой консалтинг: консультационное сопровождение создания и реорганизации государственных (муниципальных) учреждений и предприятий.
- Консультационное сопровождение перехода к контрактной системе (реализация 44-ФЗ).
- Обучение Клиентов, проведение семинаров и вебинаров.

Проекты в области консалтинга реализованы в 16 регионах и около 100 муниципальных образованиях, а также в Министерстве спорта РФ, Министерстве финансов РФ, Министерстве образования и науки РФ.

тел./факс: (495) 784-70-00
E-mail: drr@bftcom.com
www.bftcom.com

Учредитель

Издательский дом «Бюджет»

Редакционный совет

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**

Редакция (magazine@bujet.ru)

Главный редактор

В. Д. Дзгоев

Шеф-редактор

И. И. Седова

Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

Редакторы

А. Н. Горбунов
С. В. Мартыненко
М. А. Цуциев

Корректор

И. А. Комарова

Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов
С. Г. Урюпин

Бильдредатор

Е. А. Михайлова

Главный редактор сайта bujet.ru

С. В. Перевезенцев

Секретарь редакции

Е. А. Антипова

Экспертное сопровождение

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

Отдел маркетинга и продаж (adv@bujet.ru)

М. С. Руденко, директор
Р. З. Мамаев, бренд-менеджер
Л. В. Сидорович, ведущий специалист
Т. Ц. Шафранова, руководитель спецпроектов

Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник

Е. Ю. Жиганова, специалист

Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,
строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

Подписные индексы

82711 — годовой,
82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях

Рекламируемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации

Редакция не предоставляет справочной информации

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов

Тексты с пометкой ■■■ публикуются на правах рекламы

Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Подписано в печать 11 июня 2014 г.
Заказ № 970
Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

НОВОСТИ

А. В. БОРИСОВ. Бюджеты в тени пирамиды

4
7
8

М. А. ЦУЦИЕВ. На шаг вперед

В Москве чествовали победителей VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». Основными темами обсуждения на традиционной конференции, приуроченной к подведению итогов конкурса, стали переход на программный бюджет, повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований и реализация закона о контрактной системе.

А. В. БОРИСОВ. Этот мельчающий малый бизнес...

14
16

А. В. БОРИСОВ. Отношения в развитии

НАЛОГИ

С. В. МАРТЫНЕНКО. Налоговая стратегия

17

Основные направления налоговой политики в РФ, которые обсуждались на парламентских слушаниях, организованных Комитетом Госдумы по бюджету и налогам, являются стратегическим документом. Начиная с прошлого года подготовка его проекта стала более открытой. До рассмотрения в Госдуме проект уже подвергся широкому общественному обсуждению, в том числе и на Открытом правительстве с участием бизнес-сообщества и финансовых органов.

КОЛЛЕГИ

У. А.-А. РАССУХАНОВ, А. Х. ЦАКАЕВ. Оценка и анализ регионального налогового потенциала

20
24

И. В. БАЛАНИН. Главная задача — сбалансированный бюджет

С. К. МИРОНОВ. Оценка уровня инвестиционной привлекательности субъектов РФ

27
32

В. А. ШИПУНОВ. Конкурентная среда в регионах

Росреестр: новый порядок взаимодействия

34

Межведомственное информационное взаимодействие, связанное с наполнением государственного кадастра недвижимости, остается одной из самых актуальных тем в сфере государственного и муниципального управления. Заместитель руководителя Росреестра **Д. А. СОЛОДОВНИКОВ** ответил на несколько вопросов журнала «Бюджет».

ТЕМА НОМЕРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Автономия университета — ключевой фактор его развития

36

Автономия университета — ключевой фактор его развития. Новые принципы финансирования вузов на основе единых нормативных затрат направлены на развитие этой автономии и повышение ответственности за результаты деятельности учреждений. При этом уникальность образовательных программ и подходов к построению учебного процесса и научных исследований должна обеспечивать конкурентоспособность вузов. Такой подход высказал в интервью журналу «Бюджет» директор Департамента финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки Министерства образования и науки РФ **М. Ю. АЛАШКЕВИЧ**.

Время псевдообразования прошло

41
42

Что производят университеты

О миссии университетов, общих подходах к оценке их качества и эффективности, проблеме отбора кандидатов на обучение в ведущих вузах мы побеседовали с **А. А. АУЗАНОМ**, доктором экономических наук, деканом экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова.

Мы готовим граждан страны

45

Достаточно ли финансирование высшей школы, как и за счет чего вузы могут развивать свою инфраструктуру, целесообразен ли процесс оптимизации неэффективных вузов — эти и другие темы стали предметом беседы с ректором Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова **В. И. ГРИШИНЫМ**.

Е. В. СУМАРКОВА. Дореволюционная Россия

48

Е. В. СУМАРОВА. Финансирование высшего образования: примеры успешных решений	50
По одним оценкам, в мире насчитываются десятки различных систем финансирования высшего образования, по другим — сотни. Однако в настоящее время наблюдается устойчивая тенденция перераспределения финансового бремени между студентами, их родителями и налогоплательщиками в пользу студентов.	
ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА	
Н. Я. КОРЕНЬ. Казначейство: шаг навстречу клиенту	53
ОМС	
Г. А. АНТОНОВА. Идеология лидерства на службе застрахованных лиц Подмосквья	56
ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ	
С. В. МАРТЫНЕНКО. Что мешает качественному надзору	59
Целью международной научно-практической конференции «Государственный (муниципальный) финансовый контроль в РФ. Теория, практика, перспективы развития», которая прошла в Казани, стал обмен научно-исследовательским и практическим опытом в решении актуальных проблем финансового контроля.	
С. В. МАРТЫНЕНКО. Открытый контроль	62
Проблемы гласности и подотчетности контрольно-счетных органов обсуждались на международном семинаре, участие в котором, помимо руководителей региональных контрольно-счетных органов РФ, приняли гости из восьми зарубежных стран. Конференция состоялась в Контрольно-счетной палате Москвы.	
С. Н. СЕРГЕЕВ. Финансовый контроль: методология и автоматизация	64
Д. В. БРИЛЬ, Ю. И. ГЛАДКОВА. Живые легенды КРУ	66
СПЕЦЧАСТЬ	
Т. А. КАСТОРНОВА. Страхование пенсионных накоплений	69
Р. В. ПЕТУХОВ, В. В. РОМАНОВ. Насколько открыта соцзащита	72
Вниманию читателей представлена независимая оценка деятельности организаций социальной защиты, проведенная Рейтинговым агентством независимой оценки качества услуг в сферах культуры, образования, науки, спорта. В статье проведена экспертиза деятельности учреждений, на базе рейтинга которых выставлены оценки регионам и федеральным округам.	
МНЕНИЕ	
Н. А. ЛУБЕНЦ. О некоторых проблемах управления муниципальной собственностью	75
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	
С. А. СРЕЛЬНИКОВА. 2D-модель МСУ	78
Состоялось первое в этом году заседание секции «Финансисты муниципальных образований» НП «Сообщество финансистов России». Традиционный формат заседания был несколько изменен — на нем присутствовали представители финорганов субъектов РФ, в том числе в ранге министров и замминистров финансов. Вызвано это необходимостью налаживания диалога и более тесного контакта между финансистами разных уровней бюджетной системы в связи с очередными законодательными новшествами.	
Л. И. ПРОНИНА. Новая фаза местного самоуправления	82
ВНЕ БЮДЖЕТА	
Идеальный руководитель	88
И. Н. ШАПКИН. Экономика и финансы в годы Великой войны	90



27 С. К. Миронов: бытует мнение, что наличие в регионе вида экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» заведомо ставит эти регионы в выгодное положение. Проведенный анализ показывает, что это далеко не всегда так



32 В. А. Шипунов: ФАС России предлагает после внедрения в 2015 году Стандарта развития конкуренции во всех субъектах РФ перейти на формирование рейтинга на основании данных мониторинга результатов его внедрения



42 А. А. Аузан: по самым консервативным оценкам, в России необходимо закрыть около 10 процентов существующих вузов, а их студентов следует распределить по другим учебным заведениям



56 Г. А. Антонова: финансовая наполненность Московской областной программы ОМС выгодно отличается от базовой программы. Так, за последние пять лет ее стоимость увеличена с 29,8 миллиарда рублей в 2010 году до 74,9 миллиарда в 2014 году