

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор **Максим Межанский**
ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ МЦФЭР
Директор **Валентин Гирихиди**
Главный редактор **Екатерина Богданова**
«МЦФЭР ГОСЗАКАЗ»
Руководитель **Евгений Красавин,**
ekrasavin@mcfr.ru

РЕДАКЦИЯ

Главный редактор **Ирина Склярова,**
isklyarova@mcfr.ru
Ответственный редактор **Юлия Спярина,**
jspryalina@mcfr.ru
Редакторы-эксперты **Сергей Кичанов,**
Валерия Красных
Выпускающий редактор **Алёна Авраменко**
Дизайн **Ольга Сутемьева**
Верстка **Наталья Лизакова**

Адрес редакции
127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская,
д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80
www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы
«Роспечать» – 70861;
«Почта России» – 99944;
«Пресса России» – 94043

Группа маркетинга

Руководитель **Наталья Черныяева,**
nchernyaeva@mcfr.ru
Ведущий бренд-менеджер **Татьяна Рогова,**
trogava@mcfr.ru
Бренд-менеджер **Павел Кушнарёв,**
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель **Наталья Синицина,**
nsinitsina@mcfr.ru
Менеджер по работе с клиентами **Надежда Ростова,**
nrostova@mcfr.ru

Служба клиентской поддержки

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзаказ в образовании», допускается только с письменного согласия редакции.

Все ответы экспертов отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер. Все упоминания названий учреждений и организаций обезличены. Любые совпадения являются случайными.

Свидетельство ПИ № ФС77-56533

от 26.12.2013. Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 19.06.2014.

Дата выхода в свет 04.07.2014.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 4,2. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6204. Заказ № К-985

ЗАО «МЦФЭР»
Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия»
428019, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, д. 13

© ЗАО «МЦФЭР», 2014

Внимание – деталям!

Контрактные управляющие – кто они? На этот вопрос все руководители отвечают по-разному. Не всегда контрактным управляющим является человек с профессиональной подготовкой. Где-то функции контрактного управляющего выполняет заместитель директора, учитель информатики, социальный педагог, а где-то – даже логопед. Именно поэтому в главной теме номера мы вновь затрагиваем вопросы, касающиеся назначения контрактного управляющего.



Напоминаем, что в предыдущем номере мы начали в форме наглядной таблицы приводить примеры административной ответственности за правонарушения, касающиеся сферы государственных закупок, в связи с внесенными изменениями в КоАП РФ. В данном номере мы продолжаем акцентировать внимание читателей на примерах административной ответственности за правонарушения.

Как проводить закупки образовательной организации, работающей в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО), в условиях ограниченного предложения – об этом авторская статья контрактного управляющего одной из школ.

Не забываем мы и автономные учреждения, работающие по Закону № 223-ФЗ. Для них ответ экспертов электронной системы «Госзаказ» по размещению сведений по договорам в ежемесячном отчете на Официальном сайте.

*Евгений Красавин,
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»*

5

ТЕМА НОМЕРА

Функционал контрактного управляющего в образовательной организации. Определение функций, должностных инструкций, подтверждение квалификации

Ольга Лисовенко

Большинству образовательных организаций, которые являются заказчиками по Закону о КС, пришлось в конце 2013 – начале 2014 г. столкнуться с вопросами создания контрактной службы или назначения контрактного управляющего.

Закупки по Закону о контрактной системе**Контроль**

11 Меры ответственности за нарушение законодательства в сфере контрактной системы

Комментарии специалистов

18 *Татьяна Молоткова*

Закупочная деятельность образовательной организации: проблемы в рамках работы по Закону о КС

Закупки по Закону № 223-ФЗ**Комментарии специалистов**

39 *Анна Ермакова*

Варианты применения критерия «цена» в практике работы по Закону № 223-ФЗ

Список сокращений, используемых в журнале

ЕИС – единая информационная система.

Закон № 223-ФЗ – Федеральный закон от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон о контрактной системе, Закон о КС, Закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях.

НМЦК – начальная (максимальная) цена контракта.

Официальный сайт – официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Перечень № 2019-р – перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р.

В КАЖДОМ НОМЕРЕ

3 Новое в госзаказе

46 Нормативные документы

48 Словарь



ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА
ГОСЗАКАЗ

В материалах формата «Вопрос – ответ» в каждой рубрике эксперты электронной системы «Госзаказ» отвечают на самые актуальные вопросы

Закупки по Закону о контрактной системе

29 Правовые особенности закупок

Закупки по Закону № 223-ФЗ

44 Правовые аспекты

В Москве прошла выставка «Госзаказ-2014»

С 23 по 25 апреля в Москве состоялась юбилейная, уже десятая выставка «Госзаказ-2014». Это крупнейшее мероприятие в России, где встречаются все участники процесса госзакупок от уровня законодателей до простых заказчиков и поставщиков.

В этом году в силу вступила контрактная система, которая является принципиально новой законодательной основой для проведения закупок. Закономерно, что за первые месяцы практики накопилось много вопросов, которые были обсуждены в ходе проводимых дискуссий.



На открытии выставки с приветственным словом выступил мэр Москвы **Сергей Собянин**, который отметил высокую прозрачность и эффективность построенной системы, позволяющей в Москве экономить на закупках каждый четвертый рубль из бюджета города. В открытии выставки также приняли участие глава ФАС России **Игорь Артемьев** и начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России **Татьяна Демидова**.

«МЦФЭР Госзаказ» уже не первый раз принял участие в выставке. В этом году особое внимание посетителей привлекала электронная система «Госзаказ», которая уже успела хорошо зарекомендовать себя среди профессионалов.

На стенде «МЦФЭР Госзаказ» активно работали представители редакции и маркетингового отдела. Стоит отметить, что наш стенд ока-



зался одним из наиболее посещаемых. Специалисты из Москвы и регионов, а именно: Санкт-Петербурга, Самары, Алтайского края, Саратова, Оренбурга, Тулы, Ингушетии, Ростова-на-Дону, Казани, Краснодара и Челябинска – интересовались особенностями электронной системы «Госзаказ», а также условиями подписки на тематические журналы.

Среди участников и посетителей выставки нашлось немало желающих сотрудничать с нашим Издательским домом в качестве авторов статей. Не остались равнодушными к опыту проведения госзакупок в России и коллеги из Белоруссии, Казахстана и Украины.

Эксперты редакции, постоянно присутствовавшие на стенде, провели более сотни консультаций для посетителей и участников выставки.



↪ Утверждены правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика

Согласно постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» организациям инвалидов предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг при закупке, которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденным данным постановлением. Итоговая цена контракта не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении об осуществлении закупки.

Участник закупки, являющийся организацией инвалидов, для получения преимущества предоставляет в произвольной форме свое соответствие критериям, установленным ч. 2 ст. 29 Закона о КС.

Также документом установлен перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов.

↪ В Закон о контрактной системе внесены очередные изменения

Изменения внесены Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"». Данный закон внес изменения, касающиеся случаев привлечения экспертов или экспертных организаций; введены новые случаи осуществления закупки у единственного поставщика; введено понятие «совокупный годовой объем закупок» и т. д.

Более подробно со всеми изменениями можно ознакомиться в следующем номере.

↪ ФАС России разъясняет особенности заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества

ФАС России письмом от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"» разъясняет такие вопросы, как:

- порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества;
- заключение договора с единственным участником торгов;
- заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, с некоммерческими организациями;
- заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, с физическими лицами;
- заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, с медицинскими организациями;
- заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, с организациями, осуществляющими образовательную деятельность;
- предоставление государственного или муниципального имущества на срок не более чем 30 календарных дней;
- предоставление прав владения и (или) пользования частью или частями помещения, здания, строения или сооружения;
- срок подписания договора, заключенного по результатам торгов;
- заключение на новый срок (продлонгация) договоров;
- заключение договоров аренды в отношении имущества государственных или муниципальных образовательных организаций, являющихся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, бюджетных и автономных научных учреждений.

Функционал контрактного управляющего в образовательной организации

Определение функций, должностных инструкций, подтверждение квалификации

Закон о контрактной системе предусматривает обширный блок нововведений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, одним из которых является институт контрактной службы (контрактного управляющего).

подавляющему большинству образовательных организаций, которые являются заказчиками по Закону о КС, пришлось в конце 2013 – начале 2014 г. столкнуться с вопросами создания контрактной службы или назначения контрактного управляющего.



Ольга Лисовенко,
ведущий юрисконсульт
экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

Рассмотрим положения законодательства Российской Федерации, касающиеся назначения и деятельности контрактных управляющих в образовательных организациях.

Создание контрактной службы или назначение контрактного управляющего

Законом о КС предусмотрено, что в случае если:

- заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб., создают контрактные службы (*ч. 1 ст. 38 Закона о КС*);
- совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба,

заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) (*ч. 2 ст. 38 Закона о КС*).

Указанные положения закона не означают, что заказчики – образовательные организации, совокупный годовой объем закупок, которых менее

100 млн руб., не вправе создавать контрактные службы, однако создание таких служб не является для них обязательным.

Отдельно необходимо отметить, в случае если образовательная организация не создает контрактную службу, а назначает контрактного управляющего, то данное должностное лицо может назначаться как под одну, так и под несколько закупок (контрактов). При этом у одного заказчика может одновременно быть несколько контрактных управляющих, курирующих отдельные секторы, т. е. каждый курирует одну или несколько закупок.

ПРИМЕР

Контрактный управляющий № 1 курирует все контракты, связанные с закупкой научно-исследовательских работ. Контрактный управляющий № 2 контролирует все контракты, связанные с закупкой строительных, ремонтных работ, работ по замене (поставке, демонтажу, монтажу) технологического оборудования. Контрактный управляющий № 3 курирует контракт на поставку продуктов питания. Контрактный управляющий № 4 курирует все остальные контракты, заключенные образовательной организацией.

Необходимость назначения контрактного управляющего

Согласно ст. 6 Закона о КС контрактная система в сфере закупок основывается наряду с прочими принципами на принципе профессионализма заказчиков, который согласно ст. 9 Закона о КС предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. При этом заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в т. ч. путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

У одного заказчика может быть одновременно несколько контрактных управляющих, курирующих отдельные секторы, когда каждый курирует одну или несколько закупок

Пример должностной инструкции контрактного управляющего – в электронной системе «Госзаказ» www.e-gz.ru



Принцип профессионализма получил развитие в нормах ст. 38 Закона о КС. Так в соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона о КС контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. При этом функционал, закрепленный за контрактным управляющим, его объем и значимость, безусловно, свидетельствует, что выполнение функций и полномочий контрактного управляющего возможно исключительно на профессиональной основе специалистами, имеющими достаточную квалификацию, опыт и специальные знания в области закупок.

Срок назначения

Закон о КС прямых указаний о сроках назначения контрактных управляющих не содержит.

В Законе о КС существует норма, согласно которой до 31 марта 2014 г. заказчики вправе создавать контрактные службы в соответствии со ст. 38 Закона о КС (ч. 28 ст. 112 Закона о КС). Вместе с тем, си-

Новый сборник на сменных страницах «Контрактная система»

Полные постатейные комментарии нового закона

Главные темы сборника:

- Сфера применения Закона № 44-ФЗ
- Новые способы закупки
- Информационное обеспечение контрактной системы
- Особенности закупок бюджетных учреждений
- Прогнозирование, планирование и обоснование закупок
- Нормирование в контрактной системе
- Методы расчета начальной (максимальной) цены контракта
- Требования к содержанию технического задания
- Порядок приемки товаров, работ, услуг
- Ответственность заказчика



Под общей редакцией ведущих специалистов
Минэкономразвития России

Стоимость подписки – 14 740 руб.

Состав издания:

- Сборник на сменных страницах (объем: том – до 700 страниц, 4 обновления – до 100 страниц. Формат А5)
- Подарок. Электронная версия на CD – образцы таблиц, форм, документов



Сделайте заказ по телефону: 8 (495) 937-9082,
по e-mail: ap@mcf.ru
или на сайтах www.pro-goszakaz.ru, www.proflit.ru

Реформа