

Серия «Актуальные юридические исследования»

В.В. Гребенников

**СОБСТВЕННОСТЬ
КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА
ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В РОССИИ**

*Под редакцией доктора юридических наук,
профессора, Заслуженного деятеля науки РФ,
члена-корреспондента Российской академии образования
Ю.А. Дмитриева*

ЮРКОМПАНИ
2009

УДК 342.4(470)
ББК 66.3(2Рос)12
Г 85

Об авторе

Гребенников Валерий Васильевич — доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, кавалер орденов «За заслуги перед Отечеством» IV и III степеней, член Экспертного совета ВАК Министерства образования и науки РФ по правовым наукам, председатель диссертационного совета по защите кандидатских и докторских диссертаций, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Российского университета дружбы народов, адвокат, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ II—IV созывов, автор 75 публикаций.

Гребенников В.В.

Г 85 Собственность как экономическая основа формирования гражданского общества в России: Монография / Под ред. докт. юрид. наук, проф. Ю.А. Дмитриева. — М.: ЮРКОМПАНИ, 2009. — 272 с. — (Актуальные юридические исследования).

Монография представляет собой исследование одного из самых сложных и противоречивых элементов современного демократического государства — гражданского общества. Автор на основе анализа большого теоретического и исторического материала, как отечественного, так и зарубежного, рассматривает проблемы становления экономической материальной основы гражданского общества — частной собственности и рыночных отношений с учетом российских реалий недавнего прошлого и настоящего.

Книга будет интересна ученым-юристам, экономистам, социологам, политологам, студентам, а также всем гражданам, интересующимся проблемами демократии и права.

Материал подготовлен с использованием
СПС ГАРАНТ (www.garant.ru)

ISBN 978-5-91677-020-9

© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2009

Содержание

От редактора 5

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ СОБСТВЕННОСТИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. МЕХАНИЗМ ИХ ВЗАИМОСВЯЗИ 9

- § 1. Гражданское общество как конституционно-
правовая категория9
- § 2. Место гражданского общества в механизме
реализации прав и свобод человека и гражданина19
- § 3. Гражданское общество и государство30
- § 4. Конституционно-правовая характеристика института
собственности.71
- § 5. Экономическая система как материальная основа
гражданского общества.89

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ СОБСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 112

- § 1. Конституционно-правовое содержание права
собственности.112
- § 2. Роль муниципальной собственности в развитии
гражданского общества.134
- § 3. Основания возникновения права собственности
на недвижимое имущество в России148
- § 4. Право собственности на землю в условиях формирования
гражданского общества в России161
- § 5. Интеллектуальная собственность и гражданское общество...186

Глава 3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 194

- § 1. Механизм реализации права частной собственности194
- § 2. Налоговая система как социально-экономическая основа
гражданского общества.212
- § 3. Конституционно-правовое регулирование права
собственности субъектов Российской Федерации225
- § 4. Конституционно-правовые гарантии субъективного права
собственности — правовая основа гражданского общества...232

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	246
------------------	-----

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	248
---	-----

I. Нормативные правовые акты и другие официальные акты	248
II. Зарубежные нормативные правовые акты	255
III. Материалы судебно-арбитражной практики	257
IV. Монографическая и иная специальная литература	259
V. Статьи в периодических изданиях	268

От редактора

На излете XX в. Россия вступила в эпоху кардинальных государственно-политических и социально-экономических преобразований, по своим масштабам сравнимых разве что с Октябрьской революцией. За прошедшие 15 лет в нашей стране не только утвердился новый экономический уклад и политический режим, но и сформировались новые социально-нравственные и политико-юридические ценности, такие как гражданское общество, социальное правовое демократическое государство. Формально эти категории уже превратились в общеупотребительные; часть из них официально конституирована Основным законом 1993 г., получила отражение в новых учебных курсах философии, политологии, иных гуманитарных наук. В какой-то мере они начинают получать закрепление в текущем законодательстве.

Вместе с тем таким понятиям, как рыночная экономика и гражданское общество, к сожалению, не нашлось места в Конституции РФ 1993 г. А отношение к таким категориям, как социальное демократическое правовое государство, у разных ученых-юристов различно. Мы далеки от того, чтобы настаивать на единообразном понимании столь сложных и многогранных правовых институтов, но в то же время нельзя не отметить, что в современной конституционно-правовой науке и практике намечилось излишне упрощенное понимание некоторых из рассматриваемых категорий, отсутствует комплексный подход к анализу этих институтов.

Разработка проблемы нормативного регулирования права частной собственности позволила прийти к однозначному выводу: развитие института собственности в нашей стране происходит без учета каких-либо социальных целей и перспектив¹. И резкое социальное расслоение общества, и обнищание части населения страны, и падение производства в государственной сфере — все эти факты свидетельствуют об отсутствии комплексного подхода к рассматриваемым проблемам. Кроме того, в современной науке конституционного права отсутствует понимание того, что без создания реальной социально-экономической основы гражданское общество в России — столь же недостижимая цель, что и построение коммунизма.

В настоящей работе рассматриваются различные виды собственности, в той или иной мере функционирующие в условиях гражданского общества: частная, муниципальная, интеллектуальная, собственность на землю и др. Выделяются социальные аспекты, возникающие в ходе реализации права собственности различными субъектами, подробно анализируются содержание такого нового для России понятия, как «социальное рыночное хозяйство», а также различные взгляды на рассматриваемые институты, действующее отечественное и зарубежное законодательство, проекты отдельных законов.

Проблема гражданского общества сравнительно мало исследована в отечественной государственноведческой литературе. Российские ученые дореволюционного периода уделяли ей внимание преимущественно в связи с анализом отдельных институтов зарубежного конституционного права: деятельности политических партий, религиозных организаций, прав и свобод человека и гражданина. Пожалуй, необходимо упомянуть работы философов-государствоведов И.А. Ильина и Б.А. Кистяковского.

В советский период учение о гражданском обществе было отнесено к числу «буржуазных» и подвергалось неконструктивной критике. Только в последнее десятилетие появились работы, со-

¹ Гребенников В.В. Правовые основы и перспективы существования частной собственности в России. — М., 1995. — С. 23.

державные анализ этого института. Однако приоритет здесь принадлежит не юристам, а философам и политологам (И.В. Бестужеву-Ладе, К.С. Гаджиеву, К.О. Магомедову, В.Г. Смолькову, Ю.М. Резнику, Ф.В. Цанн-кай-си и др.).

Что же касается института собственности, то его исследование также было неразрывно связано с характером политического режима в тот или иной отрезок времени. В частности, в период буржуазного развития конца XIX — начала XX вв. институту собственности (особенно частной) посвящены работы таких ученых, как М.М. Агарков, В.И. Сергиевич, Г.Ф. Шершеневич и др. Вместе с тем, поскольку рыночные отношения в стране развивались не благодаря, а скорее вопреки самодержавию, они не стали предметом государственно-правового регулирования и, как следствие, — предметом исследования государственно-правовой науки.

В советское время исследованием института собственности преимущественно занимались экономисты. Это было обусловлено ведущими позициями, занимаемыми в гуманитарных науках марксистско-ленинской политической экономией. В то же время нельзя не отметить работы А.В. Бенедиктова, М.В. Колганова, О.Е. Кутафина, И.Б. Новицкого, В.С. Основина, И.С. Петеревского, И.Е. Фарбера, В.С. Якушева и др., посвященные проблемам нормативно-правового регулирования института собственности. Однако своеобразие рассматриваемого периода развития государственно-правовой науки состояло в том, что она не выходила и не могла выйти за рамки теории социалистической собственности, в основе которой лежали идеи К. Маркса, Ф. Энгельса и В.И. Ленина, содержащие негативное отношение к институту частной собственности.

Сегодня этот недостаток преодолен. В последнее время появились работы С.С. Алексеева, В.К. Андреева, Ю.А. Дмитриева, И.А. Иконичкой, А.Я. Лившица, В.С. Нерсисянца, О.А. Омельченко, А.А. Собчака, Е.А. Суханова, Ю.К. Толстого и др. Правда, авторы в основном придерживаются цивилистического подхода к рассматриваемым проблемам. Поэтому в России по-прежнему

ощущается недостаток исследований, которые раскрывали бы содержание института собственности с публично-правовых позиций, в их связи с социальными, гуманистическими задачами государства и гражданского общества.

В какой-то мере дефицит информации в этой области восполняют работы зарубежных ученых (Р.А. Даля, Л. Дюги, Дж. Кейнса, Ф. Котлера, Х. Ламперта, Дж. Сакса, А. Смита, Ф.А. Хайека и др.). В то же время необходимо учитывать, что они написаны в условиях высокого уровня развития демократии, рыночных отношений, развитого гражданского общества. В России же эти отношения находятся на стадии формирования. К тому же механический перенос зарубежных идей на российскую почву, как показывает практика, зачастую оказывается губительным.

Поэтому ощущается острая потребность в разработке современной отечественной теории гражданского общества, его социально-экономической основы, с учетом особенностей правового регулирования режима рыночных отношений, федеративного устройства и иных особенностей страны. Хочется надеяться, что предлагаемая читателю работа сыграет свою роль в формировании этой теории.

Доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ,
член-корреспондент Российской
академии образования

Ю.А. Дмитриев

Глава 1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ СОБСТВЕННОСТИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. МЕХАНИЗМ ИХ ВЗАИМОСВЯЗИ

§ 1. Гражданское общество как конституционно-правовая категория

Демократические преобразования в России последнего десятилетия настоятельно требуют разработки новых категорий и институтов основных отраслей права, а также пересмотра сложившихся, устоявшихся понятий, к числу которых относится и институт гражданского общества. Формально эта категория не получила закрепления в действующей правовой системе Российской Федерации, но это не означает отсутствия гражданского общества как такового в нашей стране. В равной мере замещение в монархических государствах категории физических лиц «граждане» на «подданные» также не означает наличия там иных форм объединения, отличных по своим признакам от гражданского общества.

Категория гражданского общества не является чисто юридическим понятием и не может быть определена в виде схемы или набора конкретных субъектов. Однако ее введение в правовую систему страны, по нашему мнению, могло бы придать определенную направленность происходящим демократическим преобразованиям, а также выявить коллизии в правовом

252. Не последний срок // Российская газета. 2006. № 155.
253. Новое законодательство РФ о кооперативах. Проблемы и перспективы кооперативного движения в России. (“Круглый стол”) // Государство и право. 1996. № 5.
254. Новоселова Л.А. Определение объектов права собственности // Гражданин и право. 2001. № 2.
255. Новоселова Л.А. Определение объектов права собственности // Гражданин и право. 2001. № 2.

Издательство юридической литературы
«ЮРКОМПАНИ»

приглашает авторов к сотрудничеству в сфере
издания и распространения монографий и иной
научной литературы на платной основе.

Мы осуществляем весь комплекс
редакционно-издательских работ:
научное редактирование,
литературное редактирование,
верстку, корректуру,
дизайн.

Home page: www.law-books.ru
E-mail: mail@law-books.ru
Тел. 920-14-50.

В.В. Гребенников

**СОБСТВЕННОСТЬ
КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА
ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В РОССИИ**

*Под редакцией доктора юридических наук,
профессора, Заслуженного деятеля науки РФ,
члена-корреспондента Российской академии образования
Ю.А. Дмитриева*

Ответственный редактор Ю.В. Колобок
Литературный редактор Д.А. Сухарев
Компьютерная верстка А.А. Черкасов
Дизайн обложки А.А. Черкасов

www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru
Тел. 920-14-50.

Подписано в печать с готовых монтажей 10.02.2009 г.
Формат 60х90/16. Объем 17 п.л. Печать офсетная.
Бумага офсетная. Тираж 1000 экз. Заказ № 236.
Отпетчатано в ОАО «Щербинская типография»
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-23-27.