

№ 3 (23) 2020  
№3 (23) 2020

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика\*

Scientific and Practical Journal

## Russian Competition Law and Economy



Учебно-методический центр  
ФАС России

Издательский дом

**ДЕЛОВОЙ  
ЭКСПРЕСС**

Финансовый издательский дом  
«Деловой экспресс»

\* В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

## Редакционный совет:

### Артемяев Игорь Юрьевич (председатель)

к.б.н., зав. кафедрой экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, зав. кафедрой ФАС России при ГУ ВШЭ, руководитель ФАС России

### Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., помощник руководителя ФАС России

### Салимзянов Булат Ильдарович

к.ю.н., директор ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России

### Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

## Редакционная коллегия:

### Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН

### Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России

### Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции

### Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., проф., ректор МГЮА им. О. Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования

### Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова

### Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова

### Гуленков Михаил Сергеевич

к.ю.н., ст. преподаватель МПТ РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России

### Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина

### Кинев Александр Юрьевич

д.ю.н., проф., член Центральной избирательной комиссии

### Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., проф., зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ

### Лопатин Владимир Николаевич

эксперт РАН, д.ю.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель (директор) РНИИИС

### Молчанов Артем Владимирович,

к.ю.н., преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина

### Новоселова Людмила Александровна

д.ю.н., проф., председатель Суда по интеллектуальным правам

### Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова

### Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, ФАС России

### Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России

### Тенишев Андрей Петрович

к.ю.н., заведующий кафедрой конкурентного права ИПиНБ РАНХиГС при Президенте РФ

### Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., зам. начальника Управления по борьбе с картелями, ФАС России

### Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, д.ю.н., проф., зав. сектором финансового, налогового, банковского и конкурентного права ИГП РАН

### Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России

### Айджанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»

### Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., старший научный сотрудник РЭУ им. Плеханова, доцент кафедры антимонопольного регулирования МГОУ

### Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС

### Джуквич Петар

профессор технологическо-металлургического факультета Университета в Белграде, Республика Сербия

### Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН

### Караганчу Анатолий Владимирович

д.э.н., проф., «Сибирский университет Лучиан Блага», г. Сибиу, Румыния

### Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», ФАС России

### Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова

### Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН

### Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС

### Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., засл. деятель науки РФ, советник Президиума РАН

### Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России

### Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ

### Овчинников Максим Александрович

к.э.н., первый заместитель генерального директора ГК «Роскосмос»

### Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЭМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС

### Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России

### Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ

### Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., заслуженный экономист РФ, ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, ФАС России

### Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России

# Содержание

## Вступительное слово

- 4 Поздравление руководителя Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева с 30-летием антимонопольных органов России

## 30 лет антимонопольным органам России

- 5 Команда профессионалов ФАС — это самое главное наше достижение за 30 лет  
*Артемьев И. Ю., руководитель Федеральной антимонопольной службы*
- 11 Антимонопольные органы России (история создания и развития)  
*Цыганов А. Г., заместитель руководителя ФАС России, г. Москва*

## Государственная политика защиты и развития конкуренции

- 16 Актуальные вопросы государственной антимонопольной политики России (предложения к проекту Национального плана развития конкуренции на 2021—2025 гг.)  
*Голомолзин А. Н., ФАС России, г. Москва*
- 36 О развитии конкуренции в России в условиях цифровой экономики  
*Свалова Ю. А., Коннов Г. Н., Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург*

## Контроль в сфере закупочной деятельности

- 44 Проблемы предоставления преференций малому и среднему бизнесу в сфере государственных закупок (в том числе в свете пандемии): зарубежный и российский опыт  
*Ионкина К. А., Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, г. Москва*  
*Коновцев А. А., Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, ФАС России, г. Москва*  
*Москвитин О. А., Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», г. Москва*
- 50 Основные барьеры роста эффективности конкурсных государственных закупок научно-исследовательских работ (результаты выборочного опроса государственных заказчиков)  
*Осипова Е. В., Смирнова Т. Г., Институт проблем развития науки РАН, г. Москва*
- 58 О закупках НИР отдельными видами юридических лиц, перечисленных в Федеральном законе от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ  
*Фролова Н. Д., Институт проблем развития науки Российской академии наук, г. Москва*
- 69 Комментарий к статье Н. Д. Фроловой  
*Баишлов-Николаев И. В., Ассоциация антимонопольных экспертов, Московский государственный областной университет, г. Москва*

## Практика применения антимонопольного законодательства

- 72 Критерии определения рынка, на котором совершено административное правонарушение  
*Кадымов Ф. Ф., Московское УФАС России, г. Москва*  
*Трубинова Е. И., Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва*

## Нормативное правовое регулирование защиты и развития конкуренции

- 80 О некоторых проблемах правового регулирования розничного рынка лекарственных средств: понятие «аптечная сеть», специальные антимонопольные запреты и контроль  
*Варламова А. Н., МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва*

## Государственная политика в сфере борьбы с картелями

- 88 Особенности квалификации действий хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц, по статье 11 Закона о защите конкуренции  
*Панарин Р. С., ФАС России, г. Москва*

## Тарифное регулирование

- 94 Процедурные вопросы государственного регулирования цен (тарифов) на уровне субъектов Российской Федерации  
*Волов И. П., Московский государственный университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва*  
*Юдина Ю. В., ФАС России, г. Москва*

## Обзор

- 102 Практика Апелляционной коллегии ФАС России (научный обзор наиболее значимых дел, рассмотренных во II квартале 2020 г.)  
*Матяшевская М. И., Сайдашев Р. З., ФАС России, г. Москва*
- 106 Аналитический обзор судебных дел, рассмотренных с участием антимонопольного органа  
*Вовкивская Л. В., Финансовый университет при Правительстве РФ, ФАС России, г. Москва*  
*Савостина Е. В., ФАС России, г. Москва*

## Обзор мероприятий

- 110 Наши ценности совпадают, или «За кулисами» антимонопольного ведомства. Круглый стол ОКЮР и ФАС России из цикла «Диалог с властью»