

УДК 351.74(470+571)(075.8)
ББК 67.401.132(2Рос)я73-1
О-64

Авторы:

*С.В. Байгажиков, А.В. Бецков, Ф.П. Васильев, В.В. Гордиенко, А.Н. Гугунский,
А.Г. Елагин, В.А. Казюлин, А.В. Мельников, М.Р. Мельник, А.Г. Николаев, В.С. Обидин,
Р.В. Полтарыгин, В.А. Пичугин, А.В. Семенистый, П.А. Солошенко, В.О. Тулев,
Б.Ф. Швецов, А.В. Шевцов, А.С. Ускова, Н.Д. Эриашвили*

Рецензенты:

заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор *А.С. Дугенец*
заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук,
профессор, генерал-майор полиции *С.И. Гирко*
доктор юридических наук, профессор, полковник полиции *И.В. Гончаров*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Организация деятельности служб и подразделений полиции
О-64 по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 463 с.

И. Гордиенко, Владимир Васильевич.

ISBN 978-5-238-02364-9

Агентство СІР РГБ

Цель книги — ознакомить читателя с основными принципами, формами и методами административной деятельности органов внутренних дел (полиции) Российской Федерации, а также современной организацией и проблемами деятельности полиции по охране общественного порядка и безопасности.

С учетом продолжения реформирования федеральных органов исполнительной власти, в том числе и органов внутренних дел (подразделений полиции), специфических особенностей деятельности территориальных органов МВД России рассматривается деятельность по охране общественного порядка и безопасности некоторых подразделений МВД России.

Для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей высших учебных заведений системы МВД России, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, практических работников правоохранительных органов, а также для широкого круга читателей, желающих иметь представление о деятельности МВД России и его территориальных органов полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

ББК 67.401.132(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02364-9

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2012

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	9
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	15
Глава 1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ	16
1.1. Понятие и принципы административно-правового деятельности полиции	16
1.2. Механизм административно-правового регулирования деятельности полиции	19
1.3. Стадии административно-правового регулирования	21
Глава 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ)	25
2.1. Понятие форм управленческой деятельности полиции	25
2.2. Виды форм управленческой деятельности	26
2.3. Понятие и виды методов управленческой деятельности полиции	32
Глава 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ	38
3.1. Производство по делам об административных правонарушениях	38
3.2. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел	49
3.3. Производство по жалобам	59
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	65
<i>УПРАВЛЕНИЕ ОТРАСЛЕВЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОХРАНУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</i>	65
Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	66
1.1. Сущность организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	66
1.2. Организационные принципы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	74

1.3. Понятие и сущность тактики охраны общественного порядка	77
1.4. Тактические принципы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	93
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	98
2.1. Задачи, функции и правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции	98
2.2. Сущность организации деятельности патрульно-постовой службы полиции	106
2.3. Организация комплексного использования сил и средств в обеспечении общественного порядка и безопасности	117
Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ НАРЯДАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОХРАНУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	123
3.1. Субъекты управления нарядами полиции, осуществляющими охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности	123
3.2. Применение современных информационных технологий в управлении нарядами полиции	138
3.3. Применение аэромобильных комплексов в обеспечении правопорядка и безопасности	147
Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	152
4.1. Правовое регулирование деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, их задачи и функции	152
4.2. Содержание организации деятельности участковых уполномоченных полиции	169
Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	182
5.1. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, их задачи и функции	182
5.2. Содержание организации деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних	209
Глава 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ, КОНТРОЛЯ ЗА НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ (ЧАСТНОЙ) ОХРАННОЙ И СЫСКНОЙ (ДЕТЕКТИВНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	225
6.1. Сущность и правовая основа лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел	225

6.2. Организация деятельности органов внутренних дел по реализации государственной политики в области оборота оружия	229
6.3. Организация деятельность полиции в области осуществления контроля за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью	244
Глава 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ПОЛИЦИИ	259
7.1. Правовые основы деятельности подразделений вневедомственной охраны: их задачи и функции	259
7.2. Содержание организации деятельности подразделений вневедомственной охраны	266
Глава 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОХРАННО-КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	280
8.1. Правовое регулирование деятельности специализированных учреждений полиции и подразделений охранно-конвойной службы: их задачи и функции	280
8.2. Содержание организации деятельности специализированных учреждений и подразделений охранно-конвойной службы полиции	291
Глава 9. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	303
9.1. Понятие и сущность обеспечения безопасности дорожного движения	303
9.2. Содержание организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения	310
Глава 10. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ	336
10.1 Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	336
10.2. Организация и тактика охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта	356

Глава 11. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	378
11.1. Понятие и виды массовых мероприятий, правовое регулирование их проведения	378
11.2. Организационные мероприятия органов внутренних дел по подготовке к охране общественного порядка и общественной безопасности при массовых мероприятиях	391
11.3. Управление силами органов внутренних дел, участвующими в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий	408
Глава 12. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФМС РОССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ИММИГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА	415
12.1. Административно-правовое регулирование иммиграционного процесса в России	415
12.2. Осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил режима пребывания в России	422
Глава 13. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	436
13.1. Обеспечение безопасности жизнедеятельности	436
13.2. Содержание деятельности органов внутренних дел в области обеспечения собственной безопасности	446
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	457