

№ 3  
2015

# ВЕСТНИК УНИВЕРСИТЕТА имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Выпуск

«ФИНАНСОВОЕ ПРАВО»

Издается с 2014 года  
Выходит один раз в месяц

## Председатель Редакционного совета:

*БЛАЖЕЕВ Виктор Владимирович* — профессор, ректор Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

## Главный редактор:

*ЧУЧАЕВ Александр Иванович* — доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

## Члены Редакционного совета:

*БЕКЯШЕВ Камиль Абдулович* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*БИРЮКОВА Марина Анатольевна* — кандидат культурологии, заведующая кафедрой иностранных языков Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ВАСИЛЕВСКАЯ Людмила Юрьевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ВОСКОБИТОВА Лидия Алексеевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовно-процессуального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ГЕВОРГЯН Кирилл Горацевич* — директор Правового департамента МИД России, Чрезвычайный и Полномочный Посол, член Комиссии международного права ООН.

*ГРАЧЕВА Елена Юрьевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой финансового права, первый проректор Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ГРОМОШИНА Наталья Андреевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского процесса и административного судопроизводства Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ДЕМИНА Лариса Анатольевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой философских и социально-экономических дисциплин Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ДМИТРИЕВА Галина Кирилловна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного частного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ДОРОШЕНКО Анна Викторовна* — кандидат филологических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой английского языка № 1 Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ЕРШОВА Инна Владимировна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой предпринимательского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ЕФИМОВА Людмила Георгиевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой банковского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ЖАВОРОНКОВА Наталья Григорьевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой экологического и природоресурсного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ИЛЬИНА Надежда Юрьевна* — кандидат филологических наук, доцент, заведующая кафедрой английского языка № 2 Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ИСАЕВ Игорь Андреевич* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой истории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).





#### Учредитель:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

*ИЩЕНКО Евгений Петрович* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминалистики Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*КАШКИН Сергей Юрьевич* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой права Европейского Союза Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*КУЧЕРЕНА Анатолий Григорьевич* — доктор юридических наук, заведующий кафедрой адвокатуры и нотариата Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*МАСЛЯЕВ Алексей Иванович* — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ПЕТРУЧАК Лариса Анатольевна* — доктор юридических наук, доцент, проректор по учебной и воспитательной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ПОПОВ Лев Леонидович* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ПУЗЫРЕВСКИЙ Сергей Анатольевич* — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конкуретного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*РАДЬКО Тимофей Николаевич* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*РАРОГ Алексей Иванович* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*РОГАЧЕВ Денис Игоревич* — кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой спортивного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*РОССИНСКАЯ Елена Рафаиловна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*СИНЮКОВ Владимир Николаевич* — доктор юридических наук, профессор, проректор по научной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ТУЧКОВА Эльвира Галимовна* — доктор юридических наук, профессор, и.о. заведующего кафедрой трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

*ЭМИНОВ Владимир Евгеньевич* — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

#### Ответственный секретарь:

*ПОТАПЧУК Ирина Викторовна* — директор Издательского центра Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), составитель рубрик «Памятники права», «Юридическое наследие», «Из периодики прошлого», «Портрет на фоне истории», «Латинские изречения».

#### Ответственный редактор выпуска:

*ГРАЧЕВА Елена Юрьевна* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой финансового права, первый проректор Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Подписано в печать 19.02.2015.  
Усл. печ. л. 14,07. Тираж 100 экз.  
Издательский центр Университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА).  
123995, Москва, Садовая-Кудринская, 9.

#### Адрес редакции:

123995, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9.  
Тел.: (499) 244-84-06.  
E-mail: msal-vestnik.ru

№ 3  
2015

# COURIER

OF THE KUTAFIN MOSCOW  
STATE LAW UNIVERSITY (MSAL)

Edition  
Financial Law

Published from the year of 2014  
Monthly journal

## Chairman of the Editorial Board:

*BLAZHEEV Victor Vladimirovich* — professor, president of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

## Chief Editor:

*CHUCHAEV Aleksandr Ivanovich* — D. Sc. (Law), professor of the Criminal Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

## Editorial Board members:

*BEKYASHEV Kamil Abdulovich* — D. Sc. (Law), professor, head of the International Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*BIRYUKOVA Marina Anatolevna* — Ph. D. (Culturology), head of the Foreign Language Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*VASILEVSKAYA Ludmila Yuryevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Civil Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*VOSKOBITOVA Lidia Alekseevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Criminal-Procedural Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*GUEVORGYAN Kirill Goratsievich* — head of the Legal Department of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary, member of the UN Commission on Human Rights.

*GRACHEVA Elena Yurevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Financial Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*GROMOSHINA Natalia Andreevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Civil and Administrative Proceedings Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*DEMINA Larisa Anatolevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Philosophy and Socio-Economics Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*DMITRIEVA Galina Kirillovna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Private International Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*DOROSHENKO Anna Victorovna* — Ph. D. (Philology), associate professor, acting head of the English Language Department № 1 of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*YERSHOVA Inna Vladimirovna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Business Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*YEFIMOVA Ludmila Gueorguievna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Banking Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*ZHAVORONKOVA Natalia Grigorevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Environmental and Natural Resources Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*ILYINA Nadezhda Yurievna* — Ph. D. (Philology), associate professor, head of the English Language Department № 2 of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).





**Founder:**

The Federal State Budgetary Educational Establishment  
of the Higher Professional Training  
“Kutafin Moscow State Law University (MSAL)”

---

*ISAYEV Igor Andreevich* — D. Sc. (Law), professor, head of the History of State and Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*ISHCHENKO Yevgueniy Petrovich* — D. Sc. (Law), professor, head of the Forensic Science Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*KASHKIN Serguey Yurievich* — D. Sc. (Law), professor, head of the European Union Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*KUCHERENA Anatoliy Grigorievich* — D. Sc. (Law), professor, head of the Bar and Notariat Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*MASLYAEVA Aleksey Ivanovich* — D. Sc. (Law), professor of the Civil Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*PETRUCHAK Larisa Anatolevna* — D. Sc. (Law), associate professor, Vice President for Academic Affairs of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*POPOV Lev Leonidovich* — D. Sc. (Law), head of the Administrative Law and Procedure Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*PUZYREVSKIY Serguey Anatolevich* — Ph. D. (Law), head of the Competition Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*RADKO Timofey Nikolaevich* — D. Sc. (Law), professor, head of the Theory of State and Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*RAROG Aleksey Ivanovich* — D. Sc. (Law), professor, head of the Criminal Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*ROGACHEV Denis Igorevich* — Ph.D. (Law), associate professor, head of the Sports Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*ROSSINSKAYA Elena Rafailovna* — D. Sc. (Law), professor, Director of the Forensic Examination Institute, head of the Forensic Examination Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*SINYUKOV Vladimir Nikolaevich* — D. Sc. (Law), professor, Vice President for Research of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*TUCHKOVA Elvira Galimovna* — D. Sc. (Law), professor, acting head of the Labour Law and Law Social Security Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

*EMINOV Vladimir Yevguenevich* — D. Sc. (Law), professor, head of the Criminology and Penal Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

**Executive Secretary Editor:**

*POTAPCHUK Irina Victorovna* — Director of the Publishing Centre of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

**Executive Secretary of the Issue:**

*GRACHEVA Elena Yurevna* — D. Sc. (Law), professor, head of the Financial Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

---

Passed for printing 19.02.2015.  
Publication base sheet 14,07. Circulation 100 cop.  
The Publishing Centre of the Kutafin  
Moscow State Law University (MSAL).  
Bld.9, Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 123995.

**The address of the Editorial Office:**

Bld.9, Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 123995.  
Tel.: (499) 244-84-06.  
vestnik@msal.ru

# СОДЕРЖАНИЕ

ХРОНИКА СОБЫТИЙ.....	8
О ЮБИЛЕЕ КАФЕДРЫ.....	14
ИСТОРИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ	
<i>Грачева Е. Ю.</i> История финансового права .....	28
ВЕКТОР ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ	
Проблемы общей части финансового права	
<i>Боженко С. Я.</i> Традиционные источники доходов Российского государства в дореволюционный период (IX—XIX вв.) .....	46
<i>Горбунова О. Н.</i> Финансово-правовые вопросы помощи Крыму и Севастополю.....	55
<i>Дегтярева Л. Р.</i> Общие подходы к финансированию системы высшего образования .....	63
<i>Мошкова Д. М.</i> Технологические платформы и инновационные территориальные кластеры как субъекты финансовых правоотношений .....	67
<i>Горлова Е. Н.</i> Влияние права Всемирной торговой организации на российскую финансовую политику .....	72
<i>Боженко С. Я.</i> Особенности финансово-правового обеспечения социальной функции государства .....	77
Бюджетное право и процесс	
<i>Арбатская Ю. В.</i> Инвестиционные расходы региональных бюджетов: правовые особенности.....	82
<i>Болтинова О. В.</i> Некоторые проблемы бюджетного законодательства Российской Федерации.....	88
<i>Чернобровкина Е. Б.</i> Влияние программно-целевого бюджетирования на концепцию управления государственными расходами .....	94
Актуальные вопросы налогового права	
<i>Винокурова М. М.</i> Особенности освобождения налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, от имущественных налогов .....	100
<i>Казakov В. В.</i> О сущности налогообложения и налогового правоотношения.....	105
<i>Ногина О. А.</i> Проблемы законодательной модели установления налога на недвижимость организаций.....	110
<i>Артёмов Н. М., Ячменёв Г. Г.</i> К вопросу об экономическом основании государственной пошлины за выдачу лицензий на осуществление деятельности по производству и обороту алкогольной продукции (некоторые размышления над правовой позицией Пленума ВАС РФ) .....	115

Правовое регулирование банковского дела, денежного обращения, рынка ценных бумаг и валютных отношений

*Арзуманова Л. Л.*

К вопросу о понятии и принципах валютного регулирования..... 126

*Быля А. Б.*

Перспективы развития рынка ценных бумаг ..... 133

*Гузнов А. Г.*

Правовые основы денежно-кредитной политики..... 138

*Ситник А. А.*

Правовое регулирование национального денежного обращения ..... 155

*Рождественская Т. Э.*

Банковский надзор на современном этапе: понятие, цели, принципы..... 161

#### ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

*Алиева А.*

Таможенные пошлины в системе налогов и платежей

Азербайджанской Республики: их бюджетное значение и классификация ..... 172

*Цареградская Ю. К.*

Институт государственного долга в США:

теория и практика становления и развития..... 176

*Мирзоева А.*

Налоговая база и неналогооблагаемый минимум в налоговом законодательстве

Азербайджанской Республики ..... 181

КНИЖНАЯ ПОЛКА КАФЕДРЫ..... 186

#### ПАМЯТНИКИ ПРАВА

*Коковцев В. Н.*

Денежная реформа Витте ..... 188

Монетный устав 1899 г. .... 190

*Витте С. Ю.*

Золотая валюта ..... 198

*Нечволодов А. Д.*

Государственная денежная система ..... 205

#### ЮРИДИЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ

*Фридман М. И.*

Наше законодательство о бюджете ..... 208

#### ИЗ ПЕРИОДИКИ ПРОШЛОГО

*Лазаревский Н. И.*

Проценты по суммам, задержанным казною платежом..... 230

#### ПОРТРЕТ НА ФОНЕ ИСТОРИИ

Валериан Алексеевич Татаринов — вдохновитель и творец

финансово-контрольной реформы ..... 237

ЛАТИНСКИЕ ИЗРЕЧЕНИЯ..... 240

# ХРОНИКА СОБЫТИЙ

МАРТ 2015

04.03. 2015



4 марта в Лондоне состоялась встреча представителя Россотрудничества с руководителями Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Во встрече приняли участие проректор по учебной и воспитательной работе, доктор юридических наук, профессор Лариса Анатольевна Петручак и начальник Управления международного сотрудничества, кандидат юридических наук, доцент Ольга Александровна Шевченко.

На встрече обсуждались вопросы партнерства по программам магистратуры по 14 направлениям юриспруденции, обучения иностранных студентов по программам магистратуры в МГЮА, а также возможности обучения русскому языку с использованием дистанционных технологий.

05. 03. 2015



5 марта прошла встреча с **Альбертом Анатольевичем Лихановым** – председателем Российского детского фонда, президентом Международной ассоциации детских фондов, директором Научно-исследовательского института детства, академиком Российской академии образования, академиком Российской академии естественных наук, почетным профессором Московского государственного педагогического института, писателем.

В ходе встречи были затронуты вопросы международного усыновления, защиты прав детей, борьбы с детской смертностью, с насилием в отношении несовершеннолетних.

Несомненный интерес вызвал анализ деятельности ООН в области защиты прав детей. Альберт Анатольевич, являясь непосредственным участником рабочей группы по разработке Конвенции о правах ребенка 1989 года, рассказал о том, как принимался данный фундаментальный международно-правовой акт и как сегодня его оценивает международное сообщество, какое положение в его реализации занимает Россия. Особое внимание Альберт Анатольевич уделил работе Российского детского фонда, главой которого он является.

В результате встречи представители студенческого благотворительного движения выразили желание присоединиться к деятельности Фонда, были запланированы совместные проекты по правовому анализу и оказанию помощи по вопросам защиты детей.

## 05. 03. 2015

5 марта состоялся финал конкурса «Мисс Фемида МГЮА-2015».

Каждая участница конкурса была удостоена победы в одной из номинаций:

«Мисс Вдохновение» — Алена Никитина, Юридический заочный институт.

«Мисс Целеустремленность» — Александра Муртова, Институт адвокатуры.

«Мисс Зрительских симпатий» — Марьям Магомедова, Международно-правовой институт.

«Мисс Интеллект» — Александра Третьякова, Институт энергетического права.

«Мисс Грация» — Анна Мякишева, Институт права.

«Мисс Обаяние» — Аделина Хутиева, Институт бизнес права.

«Мисс Улыбка» — Дарья Романова, Институт судебных экспертиз.

«Мисс Находчивость» — Маргарита Булычёва, Институт финансового и банковского права.

«Мисс Стиль» — Анастасия Орлова, Институт прокуратуры.

Титул Вице-мисс «Фемида МГЮА—2015» завоевала студентка 1 курса Института адвокатуры Александра Муртова.

Победительницей конкурса Мисс «Фемида МГЮА-2015» стала студентка 3 курса Юридического заочного института Алена Никитина, которая в скором времени представит Университет на Всероссийском конкурсе «Мисс Юридическая Россия» в Екатеринбурге.



## 10. 03. 2015

10 марта прошло заседание Комиссии по вопросам качества образования Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по делам молодежи, в котором приняли участие проректор по учебной и воспитательной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор Лариса Анатольевна Петручак, руководитель Комиссии, председатель Общероссийской общественной организации «За качественное образование» Анатолий Николаевич Швиндт, руководитель общественного движения «Студенты за качественное образование» Валерия Александровна Зотова, помощник проректора по внеучебной и воспитательной работе, кандидат юридических наук Анастасия Вячеславовна Сладкова, а также представители органов государственной власти и субъектов Российской Федерации, профессорско-преподавательского состава, работодателей и студенты.

На заседании состоялось обсуждение итогов деятельности рабочей группы по оценке качества образования, получаемого в рамках программы обучения молодых мам до 23 лет на подготовительных отделениях образовательных организаций; проведения Всероссийского конкурса «Преподаватель года»; плана по разработке отраслевых студенческих стандартов качества высшего образования.



**13. 03. 2015**

13 марта состоялась IV Межвузовская научно-практическая конференция студентов магистратуры «Новеллы российского законодательства и международного права».

В Конференции приняли участие 100 студентов 2 курса Института магистратуры, а также 110 студентов 1 курса проявили интерес к мероприятию.

От имени ректората участников конференции приветствовала Лариса Анатольевна Петручак, которая отметила значительное увеличение количества участников научного мероприятия Института магистратуры, а также глубину и актуальность заявленных студентами тем докладов.

Начальник Управления организации научной деятельности Наталья Александровна Соколова, учитывая место жительства и обучения некоторых докладчиков, предложила присвоить конференции статус всероссийского мероприятия. Партнер научно-практической конференции — управляющий партнер коллегии адвокатов «Железников и партнеры» Александр Александрович Железников тепло приветствовал студентов, выразил желание о дальнейшем сотрудничестве с Институтом магистратуры, а также наградил лучших докладчиков ценными подарками.

С пленарными докладами на открытии конференции выступили: заслуженный деятель науки РФ, почетный работник прокуратуры РФ, почетный работник высшего профессионального образования РФ, доктор юридических наук, профессор Игорь Михайлович Мацкевич; заведующий кафедрой английского языка, кандидат филологических наук, доцент Надежда Юрьевна Ильина; ответственный секретарь Экспертно-консультативного совета при Комитете по конституционному законодательству и государственному строительству Совета Федерации Федерального Собрания России, председатель Совета молодых адвокатов Адвокатской палаты г. Москвы, председатель Молодежной комиссии Международного союза (Содружества) адвокатов, член Совета Московского отделения Ассоциации юристов России, вице-президент МОФ «Фонд развития права», старший научный сотрудник Института проблем административно-правового регулирования НИУ ВШЭ, кандидат юридических наук Дмитрий Валерьевич Кравченко.

Затем студенты магистратуры под руководством ведущих преподавателей Университета работали на 4 секциях: публичное право, гражданские права и их защита, предпринимательское и корпоративное право и уголовное право, криминалистика, экспертиза.

**14. 03. 2015**

14 марта состоялся окружной (второй) тур Всероссийской студенческой юридической олимпиады (ВСЮО-2015).

Олимпиада призвана стимулировать научный поиск молодых студентов в демократическом правовом государстве, содействовать процессу приобретения ими дополнительных профессиональных знаний и навыков.