

№ 2 (35)  
2016

---

**Вестник  
Евразийской академии  
административных наук  
Научно-теоретический журнал  
Издается с июня 2007 года**

Журнал включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук по юридическим и философским наукам (решение Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России от 27 января 2016 года).

**Учредитель:** НП «Евразийская академия административных наук» (г. Москва).

**Главный редактор:** В. А. Юсупов, доктор юридических наук, профессор.

**Редакционная коллегия:**

С. Н. Братановский, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);  
С. В. Запольский, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);  
А. Б. Зеленцов, доктор юридических наук, профессор (г. Москва);  
С. И. Ибрагимов, доктор юридических наук, профессор (г. Душанбе);  
В. И. Исмаилов, доктор философских наук, профессор (г. Баку);  
Р. Л. Ливишиц, доктор философских наук, профессор (г. Комсомольск-на-Амуре);  
Е. Б. Лупарев, доктор юридических наук, профессор (г. Краснодар);  
Ю. Н. Стариков, доктор юридических наук, профессор (г. Воронеж);  
Н. Т. Шерипов, доктор юридических наук, профессор (г. Бишкек).

**Ответственный редактор:** М. О. Каррыев.

За содержание и достоверность материалов статей редакция ответственности не несет.  
Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции.

**Адрес учредителя:** 127083 г. Москва, Петровско-Разумовская аллея, д. 12а,  
НП «Евразийская академия административных наук».

**Адрес редакции:** 127411 г. Москва, ул. Учинская, д. 7,  
издательство НП «Евразийская академия административных наук».  
Тел.: (8442) 46-68-42.  
E-mail: izdviesp@mail.ru

ISSN 2072-3342

---

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.  
Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИИ № ФС77-26647  
от 28 декабря 2006 года.

---

© НП «Евразийская академия административных наук», 2016  
© НОУ ДПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2016

№ 2 (35)  
2016

---

**Herald  
of the Eurasian Academy  
of Administrative Sciences  
Theoretical Scientific journal  
Published since June 2007**

The Journal is included in the list of the leading peer-reviewed scientific journals and publications, which should be published by the main results of theses for the degree of doctor candidate of sciences in legal and philosophical sciences (Decision of Presidium of the Higher Attestation Commission of Education and Science Ministry of the Russian Federation on the 27 January 2016).

**Founder:** *the Eurasian Academy of Administrative Sciences (Moscow).*

**Editor-in-Chief:** *V. A. Yussupov, Doctor of Law, Professor.*

**Editorial Board:**

*S. N. Bratanovsky, Doctor of Law, Professor (Moscow);  
S. V. Zapolskii, Doctor of Law, Professor (Moscow);  
A. B. Zelentsov, Doctor of Law, Professor (Moscow);  
S. I. Ibragimov, Doctor of Law, Professor (Dushanbe);  
V. I. Ismailov, Doctor of Philosophy, Associate Professor (Baku);  
R. L. Livshits, Doctor of Philosophy, Professor (Komsomolsk-on-Amur);  
E. B. Luparev, Doctor of Law, Professor (Krasnodar);  
N. T. Sheripov, Doctor of Law, Professor (Bishkek);  
Yu. N. Starilov, Doctor of Law, Professor (Voronezh).*

**Executive Editor:** *M. O. Karriev.*

*Editorial is not responsible for the content or accuracy of materials.  
Opinions of the authors may not coincide with the opinion of the editorial board.*

**Address of Founder:** *127083 Moscow, Petrovsko-Razumovskaya Alley, 12a,  
the Eurasian Academy of Administrative Sciences.*

**Editorial Address:** *127411 Moscow, Uchinskaya St., 7,  
Publishing House of the Eurasian Academy of Administrative Sciences.*

*Telephone: (8442) 46-68-42.  
E-mail: izdviesp@mail.ru*

ISSN 2072-3342

---

*The magazine is registered by the Federal Service for Supervision of Compliance with Legislation  
Governing Mass Communications and Protection of Cultural Heritage,  
Certificate of Registration III № ΦC77-26647  
on December 28, 2006.*

---

© Eurasian Academy of Administrative Sciences, 2016  
© Volgograd Institute of Economics, Sociology and Law, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

### РАЗДЕЛ 1

#### АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Юсупов В. А.**

Административная ответственность и законодательство  
об административной ответственности в России ..... 7

**Редкоус В. М., Белогорцев А. Н.**

К вопросу о разработке рекомендаций по оценке коррупциогенности  
должностей государственной и муниципальной службы  
(опыт государств – участников СНГ) ..... 15

**Алексеев Е. Ю.**

К вопросу о процессуальных нормах и процессуальных правовых отношениях  
в механизме правового регулирования ..... 26

**Набиев С. А.**

Понятие принципов административно-правового регулирования  
банковской деятельности в Российской Федерации  
(организационно-функциональные принципы  
административно-правового регулирования банковской деятельности) ..... 33

**Соколов Р. А.**

Понятие Пенсионного фонда Российской Федерации  
по российскому законодательству ..... 45

**Тушканова Ю. С.**

Понятие и сущностная характеристика государственно-правового механизма  
противодействия экстремизму в Российской Федерации ..... 52

### РАЗДЕЛ 2

#### АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ

**Абдулаев А. Х.**

Развивающийся Дагестан и борьба с коррупцией ..... 56

**Полетаева Ю. Г.**

Ранняя городская организация и ее роль в формировании  
институтов царской власти ..... 69

**Деменчук Д. В.**

Формы участия граждан в государственном управлении ..... 74

**Курганов Н. А.**

Принципы муниципальной службы ..... 80

<b>Удовенко Е. П.</b> Государственное убеждение как метод воздействия на социальные отношения: к вопросу об общественном контроле .....	86
<b>Солтаев Р. Ю.</b> Система внешнеуправленческого административного регламентирования деятельности ФССП России .....	91
<b>Алексеев Е. Ю.</b> Функции процессуальных правовых отношений в механизме правового регулирования .....	94
<b>Колиева А. Э.</b> Особенности фидуциарных правоотношений в цивилистических исследованиях .....	100
<b>Миленин Ю. Н.</b> Возмещение вреда, причиненного действиями сотрудников органов внутренних дел .....	109
<b>Колобова С. Ю.</b> Правовоспитательная политика государства: понятие и содержание .....	114
<b>РАЗДЕЛ 3</b> <b>ФИЛОСОФСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ</b>	
<b>Бахитов С. Б.</b> Отчуждение труда, социально-гуманитарная интеллигенция и сциентизм .....	120
<b>Овсянникова Т. В.</b> Социально-правовые критерии высшего образования как фактор конкурентоспособности выпускника .....	130
<b>ОБ АВТОРАХ</b> .....	137

# CONTENTS

## SECTION 1

### ADMINISTRATIVE LAW AND ADMINISTRATIVE LEGISLATION

***Yuspov V. A.***

Administrative Responsibility and Law on Administrative Responsibility  
in Russia.....7

***Redkous V. M., Belogortsev A. N.***

On the Issue of Developing of Recommendations for Assessment  
of Corruption Posts in Public and Municipal Service  
(Experience of States – Participants of CIS).....15

***Alekseev E. Yu.***

On the Question of Procedural Law and Procedural Legal Relations  
in Mechanism of Legal Regulation.....26

***Nabiyev S. A.***

The Concept of Principles of Administrative-Legal Regulation  
of Banking Activities in Russian Federation  
(Organizational and Functional Principles of Administrative-Legal Regulation  
of Banking Activities).....33

***Sokolov R. A.***

The Concept of Pension Fund of Russian Federation According  
to Russian Legislation.....45

***Tushkanova Yu. S.***

Concept and Essential Characteristic of State-Legal Mechanism  
of Counteraction to Extremism in Russian Federation.....52

## SECTION 2

### ADMINISTRATIVE LAW AND SOCIAL LIFE

***Abdulaev A. H.***

Developing Dagestan and Fight Against Corruption .....56

***Poletaeva Yu. G.***

Early City Organization and Its Role in Shaping the Institutions  
of Royal Power .....69

***Demenchuk D. V.***

Forms of Citizen Participation in Public Administration .....74

***Kurganov N. A.***

Principles of Municipal Service .....80

<b><i>Udovenko E. P.</i></b> Public Belief as Method of Influence on Social Relations: the Issue of Public Control.....	86
<b><i>Soltaev R. Yu.</i></b> System of External Management of Administrative Regulations Activity of Federal Bailiffs Service in Russian Federation .....	91
<b><i>Alekseev E. Yu.</i></b> Functions of Procedural Legal Relations in Mechanism of Legal Regulation.....	94
<b><i>Kolieva A. E.</i></b> Features of Fiduciary Relationships in Civil Law Studies .....	100
<b><i>Milenin Yu. N.</i></b> Compensation for Damage Caused by Actions of Law Enforcement Officers.....	109
<b><i>Kolobova S. Yu.</i></b> Educational State Policy: Concept and Content.....	114
<b>SECTION 3</b>	
<b>PHILOSOPHICAL PROBLEMS OF SOCIAL LIFE</b>	
<b><i>Bakhitov S. B.</i></b> Estrangement and Alienation of Labour, Social-Humanitarian Intelligentsia and Sciencism .....	120
<b><i>Ovsyannikova T. V.</i></b> Socio-Legal Criteria of Higher Education as Factor of Competitive Ability of Graduate .....	130
<b>THE AUTHORS' DATA</b> .....	137