

УДК 336.14(470+571)(075.8)
ББК 65.261.31(2Рос)я73-1
Б98

Р е ц е н з е н т ы:

*кафедра «Финансы, денежное обращение и кредит»
Государственного университета управления
(зав. кафедрой д-р экон. наук, проф. Н.Ф. Самсонов);
д-р экон. наук, проф. Ю.В. Пешехонов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Б98 **Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г.Б. Поляка. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 703 с. — (Серия «Золотой фонд российских учебников»).**

И. Поляк, Георгий Борисович, ред.

ISBN 978-5-238-01906-2

Агентство СІР РГБ

Рассматриваются бюджетное устройство РФ, доходы и расходы бюджета, эволюция бюджетного дефицита, специфика бюджетной классификации. Показываются особенности функционирования бюджета в условиях рыночной экономики, его структура, роль отдельных звеньев бюджетной системы: федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и консолидированного бюджета. Уделяется внимание основам бюджетного права, технологии бюджетного процесса, дается подробный анализ доходной и расходной частей бюджета. В новом издании найдла отражение проводимая в стране бюджетная реформа. Рассматриваются межбюджетные отношения, изменения бюджетной классификации и др.

Для студентов, аспирантов финансово-экономических вузов, практических работников финансовых и налоговых служб, государственных и муниципальных служащих, слушателей отделений переподготовки и повышения профессиональной квалификации по экономическим специальностям.

ББК 65.261.31(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01906-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2000, 2007, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Бюджетное устройство Российской Федерации	7
Глава 1. Бюджет и бюджетная система	8
1.1. Экономическая сущность и содержание бюджета, повышение его значения в постиндустриальном обществе	8
1.2. Бюджетное устройство и бюджетная система	19
1.3. Бюджетная система дореволюционной России	20
1.4. Бюджетная система СССР	24
Глава 2. Бюджетное устройство Российской Федерации	31
2.1. Бюджетная система: структура и принципы РФ	31
2.2. Реформирование бюджетной сферы в Российской Федерации	34
2.3. Финансово-бюджетный федерализм	37
2.4. Принципы межбюджетных отношений	40
2.5. Доходы территориальных бюджетов	44
2.6. Методы бюджетного регулирования и способы распределения доходов между бюджетами	48
2.7. Экономические и социальные аспекты межбюджетных отношений	55
Глава 3. Бюджетные права федеральных и территориальных органов власти и управления	62
3.1. Бюджетное право и бюджетные правоотношения	62
3.2. Бюджетные права органов государственной власти РФ	65
3.3. Бюджетные права органов местного самоуправления	69
3.4. Ответственность органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета	73
Глава 4. Бюджеты Российской Федерации	82
4.1. Консолидированный бюджет	82
4.2. Федеральный бюджет Российской Федерации	86
4.3. Региональные бюджеты	93
4.4. Местные бюджеты	99
Раздел II. Бюджетный процесс	107
Глава 5. Управление бюджетным процессом	108
5.1. Финансово-бюджетная политика и бюджетный процесс	108
5.2. Реформирование бюджетного процесса	110
Глава 6. Бюджетная классификация	118
6.1. Назначение бюджетной классификации	118
6.2. Бюджетная классификация Российской Федерации	119
6.3. Классификация доходов бюджетов	120
6.4. Классификация расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	125

6.5. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов	133
6.6. Классификация операций сектора государственного управления	136
Глава 7. Макроэкономические показатели и информационная база бюджетного процесса	139
7.1. Макроэкономические показатели среднесрочной программы социально-экономического развития	139
7.2. Информационная база бюджетного процесса	162
Глава 8. Финансово-бюджетное планирование	178
8.1. Организационные основы планирования общественных финансов	178
8.2. Сводное финансовое планирование	187
8.3. Бюджетное прогнозирование	193
8.4. Перспективное финансовое планирование	197
8.5. Составление проектов бюджетов	206
8.6. Совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования	220
Глава 9. Организация бюджетных процедур	231
9.1. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета	231
9.2. Исполнение бюджета	240
Раздел III. Доходы бюджета	247
Глава 10. Налоговые и неналоговые доходы бюджета	248
10.1. Экономическое назначение доходов бюджета	248
10.2. Налоговые доходы бюджета	249
10.3. Налоговая система Российской Федерации	257
10.4. Неналоговые доходы бюджета	260
Глава 11. Федеральные налоги	263
11.1. Налог на добавленную стоимость	263
11.2. Акцизы	269
11.3. Налог на прибыль организаций	274
11.4. Налог на доходы физических лиц	282
11.5. Ресурсные федеральные налоги	294
11.6. Государственная пошлина	303
Глава 12. Территориальные налоги	307
12.1. Территориальные налоги и их роль в формировании региональных и местных бюджетов	307
12.2. Региональные налоги	308
12.3. Местные налоги	317
12.4. Специальные налоговые режимы	327
Глава 13. Планирование бюджетных доходов	363
13.1. Экономическая сущность планирования бюджетных доходов	363
13.2. Планирование налоговых доходов	364
13.3. Планирование неналоговых доходов	375
Раздел IV. Расходы бюджета	381
Глава 14. Бюджетное финансирование	382
14.1. Социально-экономическое назначение бюджетных расходов	382
14.2. Факторы роста бюджетных расходов. Национальные проекты	384

14.3. Реформирование бюджетных организаций	387
14.4. Порядок расходования бюджетных средств на основе размещения государственного или муниципального заказа	390
Глава 15. Расходы бюджета в сфере материального производства	396
15.1. Финансы организаций и бюджет	396
15.2. Финансовое обеспечение расширенного воспроизводства	399
15.3. Расходы бюджетной системы на развитие и содержание агропромышленного комплекса	411
15.4. Расходы бюджета на финансирование отдельных целевых программ	415
Глава 16. Финансирование жилищно-коммунального хозяйства	419
16.1. Жилищно-коммунальное хозяйство — важнейшая отрасль жизнеобеспечения человека	419
16.2. Финансирование жилищного хозяйства	422
16.3. Коммунальное хозяйство и бюджет	426
16.4. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства	431
Глава 17. Расходы бюджета на финансирование социальной сферы	436
17.1. Роль социальной сферы в жизнеобеспечении населения	436
17.2. Ресурсы бюджета — главный источник финансирования организаций социальной сферы	439
17.3. Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы	445
17.4. Финансовое обеспечение социально-бытовой инфраструктуры	451
Глава 18. Финансирование образования, культуры и искусства	459
18.1. Финансирование образования	459
18.2. Финансирование учреждений культуры, искусства и средств массовой информации	473
Глава 19. Расходы на здравоохранение	476
19.1. Здравоохранение в социальном и экономическом развитии общества	476
19.2. Модели и источники финансирования здравоохранения	478
19.3. Государственное финансирование здравоохранения	484
19.4. Повышение результативности использования финансовых ресурсов в здравоохранении	494
19.5. Финансовое планирование расходов в здравоохранении	500
Глава 20. Расходы на осуществление социальной политики	507
Глава 21. Расходы бюджета на управление и национальную оборону	515
21.1. Расходы на содержание органов власти и управления	515
21.2. Расходы на национальную оборону и обеспечение безопасности государства	531

Глава 22. Финансирование целевых бюджетных программ	541
22.1. Долгосрочные целевые программы	541
22.2. Национальные проекты — приоритетные государственные программы	547
22.3. Федеральная адресная инвестиционная программа	551
22.4. Федеральные целевые программы	558
Глава 23. Государственный кредит в системе бюджетных отношений	563
23.1. Кредитные отношения и система управления заемной деятельностью РФ	563
23.2. Государственные займы как источник формирования финансовых ресурсов государства	567
23.3. Государственные кредиты как форма расходования бюджетных средств	580
23.4. Государственные гарантии как особая форма государственного долга	585
23.5. Государственный кредит на уровне субъектов РФ	594
Глава 24. Финансовая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям	599
24.1. Предпосылки оказания финансовой помощи субъектам РФ и муниципальным образованиям	599
24.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	601
24.3. Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ	610
24.4. Субвенции территориям	623
Глава 25. Внебюджетные специальные фонды	629
25.1. Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов	629
25.2. Государственные социальные внебюджетные фонды РФ	633
25.3. Территориальные внебюджетные фонды	642
Раздел V. Организация управления общественными финансами	647
Глава 26. Управление общественными финансами	648
26.1. Функции и задачи федеральных органов власти в управлении общественными финансами	648
26.2. Функции и задачи территориальных финансовых органов Министерства финансов РФ	654
26.3. Задачи и функции территориальных органов Федеральной налоговой службы	659
Глава 27. Финансовый контроль и бюджетный анализ	663
27.1. Назначение и формы финансового контроля	663
27.2. Бюджетный контроль	668
27.3. Ревизии бюджетных учреждений	673
27.4. Анализ бюджета	677
Глава 28. Информатизация в бюджетной системе РФ	684