

ЖУРНАЛ

№ 4 (136) апрель 2014

www.bujet.ru  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ

# БЮДЖЕТ



**В. Я. ПОРЕМБСКИЙ**

Сравнительный анализ финансовых систем РФ и зарубежных стран позволил увидеть существующие проблемы со стороны и дал толчок для переосмысления подходов к их решению



**И. Ю. КОВАЛЬ**

Законопроект о государственно-частном партнерстве предоставит регионам возможность самим конструировать соглашение о ГЧП



**М. Р. ШАГИАХМЕТОВ**

Конкурентоспособность на глобальном рынке зависит не только от развития базовых секторов, но и от лидерства в новых прорывных направлениях. Для Татарстана таким стратегическим направлением является ИТ-сектор

**Андрей Юрьевич МИХАЙЛОВ,**  
генеральный директор  
компании «ФЕЛИКС»

## Процедура госзакупок станет более прозрачной

**ВВІ**

Организатор «ВВІ»  
Best Business Ideas

Подробности и регистрация  
на сайте: [www.bbia.ru](http://www.bbia.ru)

Семинар  
**«Идеальный руководитель»**  
гуру мирового менеджмента  
**Ицхака Адизеса**

**14 мая 2014, Москва**

Москва, ул. Русаковская, 24  
отель Holiday Inn Сокольники

☎ 8 (499) 504-16-11  
8 (800) 333-67-02







ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО

## ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РАМКАХ 252-ФЗ И 44-ФЗ: «АЦК-БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ»



«АЦК-Бюджетный контроль» обеспечивает комплексную автоматизацию деятельности финансовых контрольно-ревизионных органов субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и позволяет создать единую систему внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Решение в полной мере реализует требования Федерального закона № 252-ФЗ и требования в части организации контроля в сфере закупок согласно Федеральному закону № 44-ФЗ.

- Работа всех органов контроля и администраторов бюджетных средств в единой информационной системе.
- Использование единой базы данных о проверяемой деятельности объектов контроля.
- Планирование совместных контрольных мероприятий.
- Возможность консолидации планов и отчетности.
- Единые стандарты и методология осуществления финансового контроля и контроля закупок.
- Единый классификатор нарушений.
- Комплексный мониторинг и анализ эффективности контрольной деятельности органов контроля и главных администраторов бюджетных средств.
- Возможность работы с системой с любого компьютера, ноутбука или планшета, в том числе через Интернет, а также в автономном режиме (offline).
- Юридически значимый электронный документооборот.

#### Учредитель

Издательский дом «Бюджет»

#### Редакционный совет

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,**  
**Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,**  
**Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,**  
**Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,**  
**А. М. Лавров, В. Л. Макаров,**  
**Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,**  
**А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,**  
**Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**

Редакция (magazine@bujet.ru)

#### Главный редактор

В. Д. Дзгоев

#### Шеф-редактор

И. И. Седова

#### Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

#### Редакторы

А. Н. Горбунов  
С. В. Мартыненко  
М. А. Цуциев

#### Корректор

И. А. Комарова

#### Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов  
С. Г. Урюпин

#### Билд-редактор

Е. А. Михайлова

#### Главный редактор сайта bujet.ru

С. В. Перевезенцев

#### Секретарь редакции

Е. А. Антипова

#### Экспертное сопровождение

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

#### Отдел маркетинга и продаж (adv@bujet.ru)

М. С. Руденко, директор  
Л. В. Сидорович, специалист  
В. А. Агеева, бренд-менеджер

#### Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник  
Е. Ю. Жиганова, специалист

#### Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,  
строение 1, подъезд 6, а/я 104  
Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

#### Подписные индексы

82711 — годовой,  
82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■ ■ ■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Тираж 15 000 экземпляров

Подписано в печать 20 марта 2014 г.

Заказ № 352

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

## НОВОСТИ

### На рассмотрении в Госдуме

## КОЛЛЕГИ

### В. Я. ПОРЕМБСКИЙ. Проект «Эффективные финансы»: итоги года

### Процедура госзакупок станет более прозрачной

Конкурсная система госзакупок создает конкуренцию среди производителей, заставляя оптимизировать производственный процесс, внедрять новые технологии и использовать современные материалы, убежден генеральный директор компании «ФЕЛИКС» **А. Ю. МИХАЙЛОВ**.

### А. В. БОРИСОВ. Не ради спортивного интереса

Минрегион России презентовал свой ежегодный рейтинг эффективности органов исполнительной власти субъектов РФ.

## ЖУРНАЛ В ЖУРНАЛЕ: ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

## ГЧП

### А. В. БОРИСОВ, М. А. ЦУЦИЕВ. Как заполнить ниши

В марте в Москве состоялся конгресс «Российская неделя ГЧП». Один из главных выводов дискуссии — госслужащим все еще не хватает компетенции для разработки и реализации ГЧП-проектов.

### Закон о ГЧП: новые возможности

Директор Департамента инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства Минэкономразвития России **И. Ю. КОВАЛЬ** рассказал о перспективах законопроекта о ГЧП.

## МАЛЫЙ БИЗНЕС

### Нужно больше гарантий

По мнению вице-президента Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» по банковской деятельности и финансам **М. В. МАМУТЫ**, инфраструктура государственной поддержки малых и средних предпринимателей за последние годы значительно улучшилась. Тем не менее необходимо провести ревизию соответствующих программ и задействовать новые стимулирующие механизмы.

## ЭКОНОМИКА РЕГИОНОВ

### М. Р. ШАГИАХМЕТОВ. Стратегическое развитие Татарстана:

### точки роста и приоритетные проекты

## ОТРАСЛЬ

### Л. П. ПАВЛОВА, Н. С. БАРАНОВ. Добыча нефти и газа на континентальном шельфе:

### налоговые аспекты

## ТЕНДЕНЦИИ

### Индустриальные парки получают преференции

Сколько в России индустриальных парков? Какие проекты можно, а какие нельзя считать индустриальными парками? Существуют ли действенные механизмы государственной поддержки данного инструмента? На все эти вопросы ответил директор по сертификации НП «Ассоциация индустриальных парков» **М. К. ПАЗДНИКОВ**.

### С. Н. ВАСИН. О взаимодействии государства и частного инвестора

## СПЕЦЧАСТЬ

### Надо платить хорошие деньги преподавателям

Непосредственным поводом для общения с директором Института народнохозяйственного прогнозирования РАН академиком **В. В. ИВАНТЕРОМ** стал международный конкурс для молодых ученых «Евразийская интеграция. Проблемы и перспективы». Но круг тем, затронутых в интервью, оказался гораздо шире.

### К. В. КОРОЛЁВ. Актуальные вопросы информационной безопасности

### в органах власти

## ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

**С. В. МАРТЫНЕНКО. Итоги и новые задачи** 58

Репортаж с итоговой коллегии Федерального казначейства.

**Качество услуг должно возрасти** 62

Для оптимизации численности государственных служащих Федерального казначейства и улучшения качества сервисных услуг был создан Центр по обеспечению деятельности Казначейства России. Директор Центра

**С. А. ГАШКИНА** рассказала о функциях нового учреждения.

**В. Ф. КОСТЮЧЕНКО. Практика внедрения расчетных (дебетовых) карт** 65**Е. А. АНТОНОВА, Г. Н. ГРУШИНА, А. П. КОЛМОГОРОВ. Информационное взаимодействие участников ГИС ГМП через агрегатора начислений** 68

## ГОСЗАКАЗ

**А. В. БОРИСОВ. Закон крепчает** 70

По мере накопления опыта возникает необходимость в его осмыслении. Вторая ежегодная конференция-семинар «Корпоративные закупки-2014: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ», состоявшаяся в Москве, дала ее участникам возможность не только осмыслить, но и обсудить актуальные темы.

**Д. А. КАЗАНЦЕВ. За сближение без смещения** 71

Идеи о необходимости интегрировать Закон № 223-ФЗ в контрактную систему звучали давно. Однако лишь со вступлением в силу Закона № 44-ФЗ пути такой интеграции стали рассматриваться на уровне законопроектов.

## НАЛОГИ

**С. В. МАРТЫНЕНКО. С задачами справились** 73

Прошедший год для России был непростым с экономической точки зрения. Однако, как отметил руководитель ФНС России М. В. Мишустин на итоговой коллегии ведомства, налоговая служба справилась с поставленными задачами — обеспечила рост налоговых поступлений и выполнение показателей, предусмотренных законом о федеральном бюджете на 2013 год.

**Не доводить до суда** 76

Об опыте досудебной работы налоговиков мы поговорили с начальником управления досудебного урегулирования судебных споров ФНС России **Е. В. СУВОРОВОЙ**.

## ОМС

**Т. В. САМАРИНА. Наша общая цель — сохранение здоровья и благополучия пациентов** 80

## ОБРАЗОВАНИЕ

**Т. А. КАСТОРНОВА. Развитие финансового права в современной России** 82

## МНЕНИЕ

**Главное — не бояться ответственности** 84

«Бюджет» решил познакомить своих читателей с мнением известных среди профессионального сообщества людей относительно специфики работы в общественном и коммерческом секторах. Первый наш гость — **Н. Ю. БЫЧКОВА**, вице-президент ОАО «СМП Банк».

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**А. В. МООР. Тюмень: инновационные методы управления и контроля** 86

## ВНЕ БЮДЖЕТА

**Н. С. ГЛОБА. Малороссия и денежная реформа в России в 1654–1663 годах** 90

**62 С. А. Гашкина:** создание таких учреждений, как наше, способствует повышению производительности труда государственных служащих



**65 В. Ф. Костюченко:** в результате масштабного использования организациями государственного и муниципального секторов региона зарплатных и расчетных карт в безналичную форму переведено более 90 миллиардов рублей бюджетных средств



**76 Е. В. Суворова:** система досудебного урегулирования налоговых споров дает положительные результаты по снижению конфликтности, так как первоочередной задачей является не только урегулировать спор, но и исключить в дальнейшем возникновение подобных ситуаций



**86 А. В. Моор:** Тюмень заняла седьмое место в рейтинге наиболее привлекательных для бизнеса российских городов. Жизнь в родном городе устраивает и большинство тюменцев