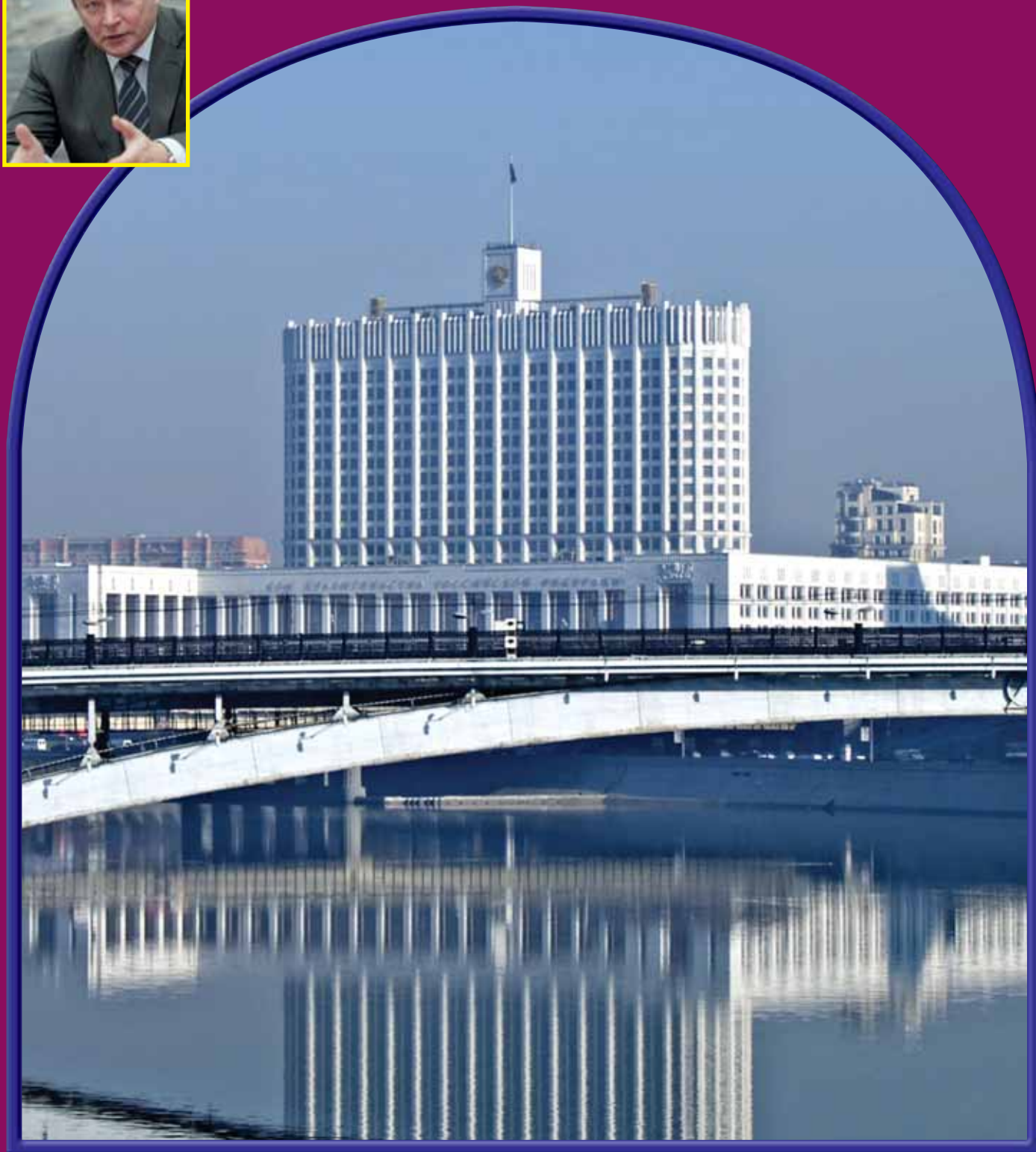




Виктор БАСАРГИН: «Минрегион России старается воздействовать на процессы, которые могут стать как фактором роста благосостояния территории и населения, так и сыграть деструктивную роль, оставшись без государственного внимания» (стр. 4–8)



Российский журнал местного самоуправления

Муниципальная власть

2
2011



Минрегион России

Виктор Басаргин

На начало 2011 года в России утверждены 654 схемы территориального планирования муниципальных районов; 308 генеральных планов городских округов; 573 генеральных плана городских поселений; 2661 генеральный план сельских поселений.

Материалы заседания Коллегии

Минрегиона России

стр. 4–10

Выборы

Николай Миронов

Именно предложенная Президентом России схема: смешанная система при не менее чем 20 мандатах, «барьер» не выше 5 процентов – представляется вполне приемлемой для цивилизованного развития партийных институтов на местах. Давно назрела и необходимость узаконить фракции в местных советах.



Обзор регионального законодательства, регулирующего муниципальные выборы

стр. 14–23

Реформа бюджетных учреждений

Вадим Волков

Число учреждений, которых коснется реформа, весьма велико: на федеральном уровне по состоянию на 1 апреля 2009 года насчитывалось 25 287 учреждений, на региональном и муниципальном уровнях по состоянию на 1 января 2009 года – 302 660 учреждений. Вместе с тем большинство бюджетных учреждений уже давно было включено в хозяйственный оборот и получает немалые средства от приносящей доход деятельности.

Обзор основных требований Федерального закона № 83-ФЗ

стр. 24–33

Контрольно- счетные органы

Игорь Егоров

Контрольно-счетные органы созданы во всех 24 муниципальных районах и городских округах Ульяновской области. За 2010 год они выявили финансовых нарушений на 440,4 миллиона рублей. По результатам проверок было возмещено в бюджет и устранено нарушений на 232,2 миллиона рублей. В органы прокуратуры направлен 201 материал. Основные нарушения сегодня выявляются при проверках строительных и ремонтных работ, в сфере ЖКХ, при совершении сделок с объектами недвижимости и земель, в использовании приобретаемого дорогостоящего оборудования. Много нарушений контролеры находят в учреждениях здравоохранения.

Опыт Ульяновской области, одной из первых создавшей муниципальные контрольные органы

стр. 46–48

Креативный город

Ральф Фюкс

Уже сегодня крупное и довольно известное в Германии предприятие, выпускающее моющие средства, оснастило производственный корпус такими технологиями и производит больше энергии, чем потребляет. На крыше здания установлены ветрогенераторы, солнечные батареи

встроены непосредственно в фасад. Исследования по одному из германских городов, которые показывают, что благодаря новым технологиям можно уменьшить потребление энергии примерно на 80 процентов. И что примерно за тридцать лет мы окупим средства, вложенные в такие технологии.

Дискуссия в Политехническом музее о будущем городов

стр. 98–105

Йемен



Сана (2 миллиона человек) – столица Йемена. По местному преданию, город основал Сим, сын библейского пророка Ноя, а первую мечеть в городе построили при пророке Магомеде.



Шибам (7 тысяч жителей) – город в Йемене, включенный в программу Всемирного наследия ЮНЕСКО. Все дома в Шибаме построены из глиняных кирпичей, большинство – в XVI веке. Примерно 500 из них – многоэтажные (5–11 этажей), из-за чего Шибам называют аравийским или пустынным Манхэттеном.



Журнал «Муниципальная власть» – методическое издание, посвященное разнообразным аспектам муниципальной жизни: социально-экономическому развитию муниципальных образований, правовому регулированию и финансовым основам деятельности органов местного самоуправления, муниципальному менеджменту, взаимодействию органов местного самоуправления с гражданским обществом, становлению выборной местной власти и др.

Авторами журнала являются ведущие эксперты и практики местного самоуправления, представители федеральных и региональных органов власти.

Журнал ориентирован на руководителей и специалистов органов местного самоуправления и государственной власти, преподавателей и студентов факультетов вузов, готовящих специалистов в области местного самоуправления, активистов некоммерческих общественных организаций, а также всех, кого волнуют проблемы становления правового демократического государства в России.

Подписку на журнал «Муниципальная власть» можно оформить через Объединенный каталог «Пресса России» – индекс 48686, каталог «Роспечати» – индекс 79955 или через редакцию (с любого месяца).



Муниципальная власть

УЧРЕДИТЕЛЬ

Министерство экономического
развития Российской Федерации

РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Волончунас В.В. – президент Союза городов
Центра и Северо-Запада России,
глава города Ярославля

Гильченко Л.В. – заместитель полномочного
представителя Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе

Городецкий В.Ф. – президент Ассоциации
сибирских и дальневосточных городов,
глава города Новосибирска

Кодина Е.А. – директор Департамента развития
регионов и муниципальных образований
Минрегиона России

Киричук С.М. – президент
Общероссийского объединения (Конгресса)
муниципальных образований Российской Федерации

Мокрый В.С. – директор Центра развития местного
самоуправления правительства Москвы, д.полит.н.

Осинцев Ю.В. – статс-секретарь,
заместитель министра регионального развития
Российской Федерации

Пашенцев В.В. – президент ассоциации
«Муниципальное экономическое развитие»,
вице-президент Российского союза
местных властей

Тимченко В.С. – председатель
Комитета Госдумы России
по вопросам местного самоуправления

Чернышев М.А. – президент Союза российских
городов, мэр Ростова-на-Дону

Шереметьева Э.М. – президент
Союза исторических городов России,
глава Угличского муниципального округа

Шипов В.В. – председатель Экспертного совета
Всероссийского совета местного самоуправления

Юркова С.Н. – директор Российского
научного центра государственного
и муниципального управления, к.т.н.

© «Муниципальная власть», № 2 2011

Редакция не вступает в переписку по поводу не
заказанных ею материалов и не рецензирует их.
Мнение авторов может не совпадать с мнением
редакции. Редакция не несет ответственности
за содержание рекламных публикаций.

Перепечатка материалов приветствуется,
при этом ссылка на «МВ» обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

Итоги и перспективы

Виктор БАСАРГИН. «Об итогах работы
Министерства регионального развития Российской Федерации
в 2010 году и основных направлениях деятельности в 2011 году» 4

«Содействие развитию местного самоуправления».
Глава из доклада Минрегиона России 8

ЗАКОН И ПРАВО

Прямая речь

Елена КОДИНА. «Правительство переходит к распределению бюджета
по госпрограммам и отказывается от федеральных целевых программ» 12

Избирком

Николай МИРОНОВ. «Муниципальная избирательная реформа» 14

За строкой закона

Вадим ВОЛКОВ. «Система правового регулирования статуса
государственных и муниципальных учреждений» 24

ТЕОРИЯ ДЛЯ ВСЕХ

Научные основы

Григорий ТУЛЬЧИНСКИЙ. «От «спасения» и выживания
к инновационному развитию» 36

Подходы

Олег РОЙ. «О некоторых тенденциях
в практике стратегического муниципального планирования» 41

ТЕРРИТОРИЯ: ПРАКТИКА САМОУПРАВЛЕНИЯ

Проекция

Игорь Егоров. «Финансовый контроль
в муниципалитетах Ульяновской области» 46

Опыт

Сергей УСОЛЬЦЕВ. «Мэрия Астрахани использует
все возможности, чтобы сократить очередь в детские сады» 49

Развитие

Дмитрий КАТАРЖИН. «Нужна ли крупному российскому городу
стратегия развития: пример Екатеринбурга» 52

Технологии

Евгений ЖИРНЕЛЬ. «Выбор экономической специализации
периферийного муниципального образования на примере
Ляхденпохского муниципального района Республики Карелия» 56