

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№36 (255)
24 СЕНТЯБРЯ 2012

ISSN 1992-7975

<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

Содержание

Тема номера	1
Вопросы развития местного самоуправления и взаимодействия органов государственной власти и органов МСУ в Ярославской области ...1	
Комитет ГД РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ о своем выездном мероприятии2	
Ярославская областная Дума о выездном мероприятии Комитета ГД РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ 3	
Взаимодействие Ярославской областной Думы с представительными органами муниципальных образований	4
Взаимодействие Ярославской областной Думы с Советом муниципальных образований Ярославской области	6
О взаимодействии органов исполнительной власти и органов МСУ в Ярославской области	8
Законодательные инициативы местного самоуправления	10
Законодательное регулирование деятельности органов местного самоуправления	11
Аналитика, рекомендации, разъяснения15	
Федеральные приоритеты для софинансирования расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований	15
Попробуйте поправить федеральный бюджет	15
Отдадут все, что попросите, но только в случае если	16
Новая диссертация	18
О. Кононов. Конституционная реформа 1993 г. и формирование системы местного самоуправления Российской Федерации (1993-1999 гг.)	18
Из судебной практики	20
Муниципальное учреждение через суд заменило штраф МЧС России в размере 150000 рублей на устное замечание	20



«Хотел бы сразу сказать, что принципы, существенные условия формирования бюджета остались неизменными. Они вытекают из параметров, определённых бюджетным правилом. И здесь не может быть никаких компромиссов. Это должны понимать все, абсолютно все. Это моя позиция, эту позицию разделяет Президент. Бюджет продиктован реальной экономической ситуацией, которая сложилась и у нас в стране, и в мире. Она сложная, поэтому и бюджет жёсткий, а в каких-то местах достаточно тяжёлый. Целый ряд бюджетных решений и для Правительства в целом, и для меня лично был непростым. Но эти решения приняты, обсуждение по ним в Правительстве и вокруг Правительства закончено. И бюджет будет внесён в Государственную Думу в установленные строки.»

Д. Медведев 20 сентября 2012 года
на заседании Правительства РФ,
посвященном бюджету на 2013 год.

Здесь www.government.gov.ru/docs/20822/#
можно прочитать всю стенограмму.
Попробуйте там найти такие слова:
местное самоуправление.

Тема номера

Вопросы развития местного самоуправления и взаимодействия органов государственной власти и органов МСУ в Ярославской области

Комитет ГД РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ о своем выездном мероприятии

20 сентября 2012 года на площадке Ярославской областной Думы состоялось выездное мероприятие **Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на тему «Вопросы развития местного самоуправления в Ярославской области и взаимодействия органов государственной власти Ярославской области и органов местного самоуправления»**. Оно прошло в форме семинара-совещания с участием представителей Комитета (председателя Виктора Кидяева, депутатов Александра Буркова, Петра Пимашкова, Василия Толстопятова, Маргариты Свергуновой, Виктора Шрейдера, Валентина Шурчанова, сотрудников аппарата), председателя Ярославской областной Думы Виктора Рогоцкого и его заместителя Евгения Заяшникова, и др. На повестке стояли вопросы развития местного самоуправления в Ярославской области и взаимодействия органов государственной власти Ярославской области и органов местного самоуправления.

Модератор встречи Виктор Кидяев выступил перед собравшимися с приветственным словом и обозначил основные проблемы, стоящие на сегодняшний день в сфере местного самоуправления. Как он подчеркнул, они актуальны, к сожалению, для всех муниципалитетов России в большей или меньшей степени. Ярославская область – не исключение.

Одна из основных проблем, отметил депутат, – это финансово-экономическая слабость муниципальных образований: «Местное самоуправление живёт по остаточному принципу. Оно фактически отключено от процессов управления и развития экономики территории. А ведь лучше нас проблемы на местах никто не знает.

В 2011 году местные бюджеты на 2/3 состояли из субсидий, дотаций и субвенций. Местные же налоги, земельный и налог на имущество физических лиц, дали не более 4% доходов муниципальных бюджетов. Необходимо в корне менять данную ситуацию.

Прежде всего следует реформировать налоговое законодательство. Распределение налогов между уровнями бюджетной системы должно быть основано на принципе: за местными бюджетами закрепляются те налоги, на развитие налогооблагаемой базы которых могут влиять органы местного самоуправления. Это позволит заинтересовать органы местного самоуправления в развитии производства на соответствующих территориях.

Мы предлагаем закрепить за местными бюджетами 100% платежей по упрощённой системе налогообложения, 2% от налога на

прибыль организаций, транспортный налог с личного легкового автотранспорта, расщепив таким образом существующий сегодня транспортный налог. Также следует увеличить долю поступлений в местные бюджеты от НДФЛ минимум до 50 процентов, а в местные бюджеты зачислять его по месту жительства граждан.

Наконец, нам предстоит добиться отмены установленных на федеральном уровне льгот по местным налогам. Такой законопроект в части отмены льгот по земельному налогу нами на заседании Комитета был недавно поддержан.

Все эти меры могут дополнительно принести около 650 млрд. руб., увеличив доходы муниципалитетов примерно на четверть. Да, все потребности мы не закроем. Зато мы сделаем существенный шаг к решению проблемы. К тому же мы просим не рыбу – мы просим удочку. Одно дело заработать самим 4 процента, а 96 получить дотациями, а совсем другое дело выйти хотя бы к рубежу 50 на 50.

Вместе с тем надо понимать: в такой большой и разнообразной стране как наша мы все равно не сможем обойтись без выравнивания, финансовой помощи».

Председатель Комитета напомнил, что в целях решения указанных проблем в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака и приказом Минрегиона России создана Межведомственная Рабочая группа по вопросу реализации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов. Многие инициативы по улучшению экономического положения муниципалитетов уже были предметом обсуждения на заседании данной Межведомственной Рабочей группы 5 сентября 2012 года. Доклад о результатах деятельности данной Рабочей группы должен быть внесен в Правительство Российской Федерации до 1 октября 2012 года.

Вторая проблема – неупорядоченность полномочий местного самоуправления. «Во-первых, надо до конца навести порядок в полномочиях органов публичной власти. В нашем законодательстве не должно оставаться полномочий, не обеспеченных деньгами, нечётких и непонятных полномочий. А во-вторых, децентрализация важна не сама по себе. Нам надо сделать так, как удобно жителям. Для пользы дела. Местные вопросы должны решаться на местах, с деньгами, а государственными вопросами должны заниматься государственные органы. А сами эти органы должны работать с муниципалами, сообщая, а не «кошмарить» их, как совсем недавно «кошмарили» бизнес», – подчеркнул Кидяев.

Ещё одна существенная проблема по заявлению Виктора Кидяева – дефицит профессиональных муниципальных кадров. Её также важно решить в кратчайшие сроки на законодательном уровне.

Помимо основных проблем, существующих на местном уровне, Виктор Кидяев остановился на политическом аспекте муниципальной жизни: «Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своей статье «Демократия и качество государства» абсолютно верно отметил, что «Демократия большого государства складывается из «демократии малых пространств». Местное самоуправление – это школа ответственности граждан. В то же время это – «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции начинающего политика: способность договариваться с разными социальными и профессиональными группами, понятно доносить свои идеи до людей, защищать права и интересы своих избирателей.

В этом году вступил в силу закон о выборах губернаторов. Среди прочего закон предусматривает сбор кандидатами на эту должность подписей в свою поддержку среди депутатов и всенародно избранных глав муниципальных образований.

Появилась не просто возможность широко обсудить программы кандидатов и выдвинуть самых достойных. Очень важно, что закон подталкивает кандидата в губернаторы заранее начать взаимодействовать с муниципальным сообществом. Одновременно возрастает авторитет местной власти. Кстати, такую же поддержку муниципалов должны будут получать и будущие сенаторы, поскольку они будут избираться в связке с губернаторами.

В конце августа Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен проект федерального закона №133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей». Его положения предусматривают возможность замещения должности главы муниципалитета только путем избрания на прямых муниципальных выборах.

Предлагаемые изменения подготовлены в целях расширения прямых форм народовластия на уровне местного самоуправления, усиления контроля населения за деятельностью органов местного самоуправления, а также повышения ответственности должностных лиц перед населением.

Не стоит забывать и о местных депутатах – можно было бы увеличить и минимальную численность представительных органов».

20.09.2012 - www.komitet4.km.duma.gov.ru

Ярославская областная Дума о выездном мероприятии Комитета ГД РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ

20 сентября 2012 года в Ярославской областной Думе состоялся выездной семинар-совещание комитета Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Депутаты федерального парламента, Ярославской областной Думы, главы и руководители представительных органов муниципальных образований обсуждали проблемы развития местного самоуправления в Ярославской области и взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Участников мероприятия поприветствовал спикер Ярославской областной Думы Виктор Рогоцкий: «Вопросы местного самоуправления очень важны в жизни региона. В пятом созыве из 293 принятых ярославской Думой законов более двух десятков напрямую посвящено вопросам местного самоуправления. Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» был принят в 2003 году, но реформа до сих пор идет и закону постоянно требуется «дозаправка».

«Сегодняшнее мероприятие – это хорошая возможность посоветоваться с руководителями муниципальных образований, так сказать, сверить часы», подчеркнул председатель комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления ГосДумы РФ Виктор Кидяев.

Все выступающие были едины в том, что источник всех бед местного самоуправления – несбалансированные межбюджетные отношения, отсутствие у муниципальных властей финансовой базы, реальных источников дохода. Эта ситуация характерна не только для Ярославской области, но и для всех регионов Российской Федерации. «Бюджеты муниципалитетов на 2/3 состоят из субвенций и дотаций, а собственные доходы составляют менее 4%. Муниципальные власти отключены от управления развитием экономикой территории, а высокая дотационность из вышестоящих бюджетов заставляет власти не решать интересы населения, а выстраивать «отношения» с региональными чиновниками», отметил Кидяев.

В Ярославской области, как отметил заместитель председателя Думы Евгений Заяшников, в 19 из 20 муниципальных образований доля финансовой помощи из регионального бюджета составляет от 60 до 90% доходной части бюджета. Это большая нагрузка и для региональной казны. В областном бюджете