



НА ДОМ
НЕ
ВЫДАЕТСЯ

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ



Июль

Основан в 1934 году
Выходит ежемесячно

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,
ПРОКУРАТУРЫ СССР,
ВЕРХОВНОГО СУДА СССР
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

СОДЕРЖАНИЕ

● СТАТЬИ

- В. Гулиев, А. Щиглик — XXV съезд КПСС о развитии политической системы советского общества и совершенствовании социалистического правопорядка 3
Н. Вишневецкая — Прокурорский надзор за законностью правовых актов 9
В. Найденов — Обеспечение законности при рассмотрении сообщений о преступлениях 14
Г. Негода, С. Самойлов — Контроль за организацией расследования крупных хищений 17
В. Глушков — Законность и обоснованность признания лица особо опасным рецидивистом 21
П. Кудрявцев, И. Сапожников — О подготовке мастеров судебного слова 25
В. Степуненкова, Н. Станишевская — Экспертиза для установления возраста обвиняемого и использование психологических знаний 28
Н. Журавлев — Профсоюзные комитеты и трудовые споры 32
В. Харуто — ВААП — советская авторско-правовая организация 35

● МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ЮРИСТОВ

- Визит министра юстиции СССР в Индию 38
Венгерские гости в Прокуратуре СССР 39

● ДЕЛА РАЙОННЫЕ

- Г. Брускин — Частное определение суда — средство предупреждения преступлений 40
А. Мамедов — Надзор за соблюдением земельного законодательства 41
Ф. Петровская — Рассмотрение жалоб и заявлений 42

● КОНСУЛЬТАЦИЯ

- М. Шойхет — Оплата труда ученых, работающих на производстве 43
● В ПОМОЩЬ СУДЬЯМ, РАБОТНИКАМ ОРГАНОВ ЗАГСА
В. Грачева — Заключение и расторжение брака 45

● ДЕЛА И ДНИ СЛЕДОВАТЕЛЯ

- Ю. Михайличенко — Преданность профессии 48
● В ПОМОЩЬ ПРОКУРОРУ, СЛЕДОВАТЕЛЮ
В. Басков — Кассационный протест прокурора по уголовному делу 50
А. Некоян — Выход на место происшествия 53
Г. Сквардов — Прокурорский надзор за исполнением законов об административном надзоре 55

● ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ

- Проблема взаимоотношений участников судебного разбирательства (Обзор откликов) 57

Прокуратура СССР
Союзный институт

- В. Давыдов, А. Саксонов — Заключение под стражу как мера пресечения осужденному
В. Арсеньев — Использование специальных медицинских знаний до возбуждения уголовного дела
● ОБМЕН ОПЫТОМ
С. Шаронов — Прокурорский надзор за исполнением законов об охране труда
● НАУКА И ПРАКТИКА
Задачи правовой науки в свете решений XXV съезда КПСС
С. Богомолов, Л. Коньшева — Проблемы юридической психологии
● СУДЕБНЫЕ РЕЧИ
Возмещение вреда, причиненного здоровью
● ПРАВОВАЯ РАБОТА В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ
В. Грошев, И. Скибо — Использование правовых средств для улучшения хозяйственной деятельности
● ПО СЛЕДАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И. Романов — Случай в шахте
● В БРАТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАНАХ
Б. Плеханов — Прокурорский надзор в Монгольской Народной Республике
● В СТРАНАХ КАПИТАЛА
В. Власихин — О книге Р. Кларка «Преступность в США»
● НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
● В ПРОКУРАТУРЕ СССР
● В МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ СССР
● ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА
● КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ
В. Ремнев — Р. А. Сафаров. Общественное мнение и государственное управление
М. Поляков — К. Бегалиев. Меры борьбы с преступностью несовершеннолетних
Г. Тарнавский, В. Долежан — А. Тухасинов. Надзор районного прокурора по колхозным делам
Н. Кондрашков — С. С. Остроумов. Уголовная статистика и борьба с преступностью
М. Славин — И. А. Либус. Охрана прав личности в уголовном процессе

© «Социалистическая законность», 1976 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Н. Н. Кондрашков (главный редактор), С. Г. Баников, С. И. Гусев, В. А. Давыдов (зам. главного редактора), С. И. Зайцев (зам. главного редактора), В. И. Замятин, В. К. Звирбуль, П. И. Кудрявцев, А. И. Ольхов (ответственный секретарь), А. К. Орлов, В. Е. Панюгин, Ю. Г. Трещетников, А. А. Холявченко, И. В. Черменский

Технический редактор Н. Кузнецова.

Адрес редакции: 103793, Москва, К-9, Пушкинская ул., 15-а, тел. 292-06-83
Издательство «Известия Советов депутатов трудящихся СССР»
103798, Москва, К-6, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 10/IV 1976 г. А 13509. Подписано к печати 16/VI 1976 г. Формат бумаги 70х108/16. Объем физ. печ. л. 6,0. Усл. печ. л. 8,4. Уч.-изд. л. 10,14. Зак. 1572. Тир. 233.100.
Отпечатано с матриц типографии издательства «Известия». Москва, Пушкинская пл., 5 в типографии № 2 ордена Ленина комбината печати издательства «Радиосна Украина». Киев, Ари Барбюси, 51/2. Зак. 661.

XXV СЪЕЗД ПОЛИТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО

В. ГУЛИЕВ,
Доктор юридических наук,
А. ЦИГЛИК,
Кандидат юридических наук

XXV съезд КПСС дал глубокий анализ итогов экономического и социально-политического развития нашей Родины, определил величественную программу дальнейшего строительства коммунизма в СССР. Важнейшая составная часть этой программы — всестороннее развитие политической системы советского общества. «Речь идет, — говорил Л. И. Брежнев на съезде, — о совершенствовании государственной демократии, о развитии правовой основы общественной жизни, об активизации деятельности общественных организаций».

1. Совершенствование государственности.

Центральным звеном политической системы советского общества является руководимое партией Советское государство — главное оружие строительства коммунизма и охраны завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции. В условиях построенного в нашей стране развитого социалистического общества, постепенно перерастающего в коммунистическое, Советское государство выступает как общенародная по-

XXV СЪЕЗД КПСС О РАЗВИТИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРАВОПОРЯДКА

В. ГУЛИЕВ,
Доктор юридических наук,
А. ЦИГЛИК,
Кандидат юридических наук

XXV съезд КПСС дал глубокий анализ итогов экономического и социально-политического развития нашей Родины, определил величественную программу дальнейшего строительства коммунизма в СССР. Важнейшая составная часть этой программы — всестороннее развитие политической системы советского общества. «Речь идет, — говорил Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, — о совершенствовании социалистической государственности, о дальнейшем развитии социалистической демократии, об укреплении правовой основы государственной и общественной жизни, об активизации деятельности общественных организаций».

1. Совершенствование социалистической государственности.

Центральным звеном политической системы советского общества является руководимое партией Советское государство — главное оружие строительства коммунизма и охраны завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции. В условиях построенного в нашей стране развитого социалистического общества, постепенно перерастающего в коммунистическое, Советское государство выступает как общенародная по-

литическая организация, выражающая волю и интересы всего советского народа — новой исторической общности, в основе которой нерушимый союз рабочего класса, крестьянства и интеллигенции при ведущей роли рабочего класса, дружба всех наций и народностей нашей страны.

В области государственного строительства особое внимание партия уделяет работе Советов депутатов трудящихся — представительных органов государственной власти. Принятые по решению партии законы — о статусе депутата, о сельских и поселковых, районных и городских Советах — принесли ощутимые результаты. По инициативе депутатов Советов сейчас выдвигается и решается много важных вопросов. Предложения, вносимые депутатами на основании наказов избирателей, отражают потребности и нужды народа. Работа местных Советов, — говорил Л. И. Брежнев на съезде, — получила новое дыхание. Заметно активизировалась в последние годы деятельность постоянных комиссий Верховного Совета СССР.

Совершенствование социалистической государственности — процесс длительный, задача постоянной и немалой сложности. Она предполагает не только повышение роли представительных органов — Советов депутатов трудя-

щихся и их многомиллионного актива. Эта задача, разумеется, очень важная, но не единственная. Укрепление государства требует постоянного улучшения всего государственного аппарата, всех его органов, учреждений и организаций.

Партия уделяет неослабное внимание вопросам государственного управления обществом, улучшению его организации. «Суть организационных вопросов, попросту говоря, состоит в том, чтобы каждый, имея для этого необходимые права и неся в их пределах всю полноту ответственности, занимался своим делом. Это элементарное житейское правило является в то же время основой основ науки и практики управления», — подчеркивается в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии.

В разработке научных принципов управления немаловажная роль принадлежит юридической науке. В последние годы эта роль возросла. Заметно расширен фронт исследовательских работ. Более глубокими стали научные разработки традиционно правовых вопросов управления (в области административного права, судебного управления и организации прокурорского надзора и т. д.), внесен весомый вклад в изучение более широких проблем социального управления (политическая система развитого социализма, ее структура и функции; особенности взаимодействия государственно-правовой надстройки и экономического базиса зрелого социалистического общества и др.).

В Отчете Центрального Комитета КПСС XXV съезду партии, в Основных направлениях развития народного хозяйства на 1976 — 1980 гг. и других материалах съезда дана глубокая характеристика природы и организации советского общественного государства, поставлены задачи по совершенствованию его структуры и деятельности.

Суммарно эти задачи можно выразить как повышение эффек-

тивности и качества работы всего государственного механизма.

Эффективность в работе государственных органов предполагает рост «управленческого эффекта», т. е. возрастание реальных результатов деятельности учреждений, организаций, органов государственного управления. К этим результатам относятся: рост производства, улучшение его организации, планирования и стимулирования; дальнейшее повышение жизненного уровня народа как в его материальном выражении, так и в духовном; новые успехи внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Советского государства (материализация разрядки, углубление социалистической экономической интеграции и др.).

Качество работы государственного аппарата предполагает его оптимальное упрощение и удешевление, искоренение бюрократизма и отступлений от требований закона, максимальный учет запросов и пожеланий граждан, повышение общей культуры управления, усиление материальной его базы (включая оргтехнику и т. п.). Повышение эффективности и качества работы аппарата — характерная черта государства развитого социалистического общества. Разумеется, эти требования не только не противоречат, а напротив, органически включаются как непрерывные условия в общие главные тенденции развития социалистической государственности — развитие социалистической демократии и укрепление государства.

2. Активизация деятельности общественных организаций.

Всестороннее развитие политической системы советского общества предполагает не только дальнейшее совершенствование социалистической государственности, но и активизацию деятельности общественных организаций — одного из важных каналов участия граждан в управлении делами общества.

работы всего изма.

Общественные организации, — подчеркивал Л. И. Брежнев на XXV съезде партии, — неотъемлемая часть советской политической системы. Они представляют собой разветвленную сеть многообразных по конкретным уставным целям, формам, методам и масштабам деятельности объединений, призванных удовлетворять интересы и потребности различных социальных слоев и групп советских людей, развивать их организационную самостоятельность и политическую активность, участвовать в решении общенародных задач коммунистического строительства. К этим организациям относятся профсоюзы, Ленинский комсомол, кооперация, и прежде всего колхозы и потребительская кооперация, творческие союзы (писателей, композиторов, художников и др.), многочисленные добровольные общества трудящихся (научные, научно-технические и культурно-просветительные, оборонные, спортивные и др.). В общей сложности они охватывают почти все взрослое население страны.

И это, — говорил на XXV съезде Л. И. Брежнев, — знаменательный факт. Именно потому, что свидетельствует о закономерном в условиях социализма росте организованности и общественно-политической активности масс. Пример тому — степень организованности трудящихся в профсоюзы. «В капиталистическом обществе в лучших случаях, — писал В. И. Ленин, — в самых передовых странах, после десятилетий развития цивилизации и культуры у буржуазной демократии никогда не случалось, чтобы профессиональные союзы охватывали больше, чем одну пятую часть наемных работников» (Полн. собр. соч., т. 37, с. 445). Так в США, которые в этом году отмечают свое 200-летие, профсоюзы объединяли всего 21 процент трудящихся, у нас же они объединяют почти 99 процентов, т. е. практически весь рабочий класс, всю трудовую

интеллигенцию, многочисленные отряды тружеников села. XXV съезд партии поставил задачу способствовать увеличению массовости профсоюзных организаций в колхозах, что будет иметь немалое значение для решения задач подъема сельского хозяйства и улучшения условий труда и быта колхозников.

В совершенствовании деятельности общественных организаций известные заслуги принадлежат и юридической науке. Теоретические разработки и практические рекомендации юристов способствуют улучшению работы массовых общественных организаций и органов общественной самостоятельности (товарищеских судов, добровольных народных дружин, домовых и уличных комитетов и др.).

Немало проблем, требующих более глубоких исследований. Одна из них — разработка научных основ четкого разграничения сфер ведения и компетенции государственных и общественных организаций в общей системе социального управления. Конечно, грани между государственными и общественными началами в управлении подчас относительны и подвижны. Тем не менее выработка четких критериев их разграничения необходима для того, чтобы каждый занимался своим делом, не подменяя друг друга и избегая параллелизма и дублирования, т. е. непроизводительной растраты человеческих сил и материальных ресурсов.

Чтобы успешно решать эти задачи коммунистического строительства, необходимо активизировать деятельность общественных организаций, так поставить, организовать их работу, чтобы она полнее отвечала их правам и степени ответственности, всемерно развивать профсоюзную, комсомольскую, кооперативную демократию, коллегиальность и персональную ответственность, критику и самокритику, инициативу и активность членов общественных организаций.