

Официальная информация.
Письма. Комментарии.
Административная практика



Редакционный совет

| | |
|-------------------------|--|
| И.Ю. Артемьев, | руководитель Федеральной антимонопольной службы |
| Р.Е. Артюхин, | руководитель Федерального казначейства |
| Г.О. Греф, | президент, председатель правления Сбербанка России |
| В.А. Мау, | ректор РАНХиГС при Президенте Российской Федерации |
| Р.Н. Минниханов, | Президент Республики Татарстан |
| С.Ю. Орлова, | губернатор Владимирской области |

Поправки в КС: Закон № 140-ФЗ

Приход лета в этом году был ознаменован важным событием для нашей отрасли – Законом № 140-ФЗ были внесены поправки в Закон о КС. Изменения коснулись совокупного годового объема закупок, НМЦК и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, СМП, требований к составу и обеспечению заявки, способов определения поставщика и др.

Безусловно, нынешний номер мы посвящаем этой теме. В рубрике «Практикум по закупкам» вы сможете найти обзор основных изменений, которые были внесены в Закон о КС. Кроме того, мы предлагаем вашему вниманию две статьи с подробным анализом поправок, касающихся закупки у единственного поставщика. В одной из них обозначены сами изменения и приведен сравнительный анализ нынешних положений с Законом № 94-ФЗ. Авторы же другого материала дают свои экспертные комментарии относительно новелл в порядке закупки у единственного поставщика.

Также в номере: ответы представителей Минэкономразвития России на актуальные вопросы; регламент рассмотрения жалоб Комиссией УФАС; порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта; проблемные вопросы закупок в сфере гособоронзаказа в рамках Закона о КС; форма федерального статистического наблюдения в области госзакупок № 1-контракт и др.

*Руководитель «МЦФЭР Госзаказ»
Евгений Красавин*

СОБЫТИЯ И ФАКТЫ

4

Трофимовская А.В., Фатин М.В.
**Новый пакет поправок в ст. 93
 Закона о КС**

20

*в порядок закупки у единственного
 поставщика*

ОФИЦИАЛЬНО О ЗАКУПКАХ

6

Кухарьков А.В.

**Требования к участникам закупок,
 полномочия заказчиков
 и ограничения**

в рамках Закона о контрактной системе

ПРАКТИКУМ ПО ЗАКУПКАМ

10

Официальная позиция

Барабанов О.А.

**Порядок подготовки
 и размещения в единой
 информационной системе**

отчета об исполнении контракта

Яргунова А.И.

**Основные изменения, внесенные
 Законом № 140-ФЗ**

в Закон о контрактной системе

24

14

Катамадзе А.Т.

Вчера и сегодня:

*основные вехи и достижения
 в сфере госзакупок*

**Закупка у единственного поставщика:
 поправки в Закон о КС и сравнение
 с Законом № 94-ФЗ**

33

Список сокращений, используемых в журнале

| | |
|---|-----------------------------------|
| Бюджетный кодекс РФ | – БК РФ |
| Градостроительный кодекс РФ | – ГрК РФ |
| Гражданский кодекс РФ | – ГК РФ |
| Кодекс РФ об административных правонарушениях | – КоАП РФ |
| Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) | – НМЦК |
| Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17 | – ОКДП |
| Общероссийский официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд | – Официальный сайт |
| Субъекты малого предпринимательства | – СМП |
| Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» | – Закон № 94-ФЗ |
| Федеральный закон от 21.04.2011 № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”» | – Закон № 79-ФЗ |
| Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» | – Закон № 223-ФЗ |
| Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | – Закон о контрактной системе, КС |
| Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”» | – Закон № 140-ФЗ |
| Электронная торговая площадка | – ЭТП |
| Электронная цифровая подпись | – ЭЦП |

СОДЕРЖАНИЕ

Применение Закона № 223-ФЗ

Казанцев Д.А., Подъяблонская А.К.

**Бумажные документы
в электронных закупках:**

тезисы правоприменительной практики

47

ГОСЗАКАЗ НА КОНТРОЛЕ

Ермакова М.В.

**Рассмотрение жалоб
Комиссией УФАС:**функции ведомства, права заявителя,
порядок процедуры

57

ТЕРРИТОРИЯ ЗАКУПОК

Скиданов С.Н.

Проблемные вопросы гособоронзаказапо результатам первой практики
применения Закона о КС

51

ПИСЬМА ЧИТАТЕЛЕЙ

Пишите – ответим

63

СТАТИСТИКА

Козлитина Л.А.

**Форма федерального статистического
наблюдения**

в области госзакупок № 1-контракт

54



Знак-указатель на документы,
полный текст которых
приводится на портале
www.pro-goszakaz.ru

Учредитель и издатель: ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор

Максим Межанский**Издательский дом МЦФЭР**

Директор

Валентин ГирихидиПервый заместитель директора,
главный редактор**Екатерина Богданова****МЦФЭР Госзаказ**

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcf.ru**Редакция**

Главный редактор

Ирина Складорова
isklyarova@mcf.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznecov@mcf.ru

Редактор-эксперт

Валерия Красных
vkrasnykh@mcf.ru

Выпускающий редактор

Марина Козырева

Дизайн

Ольга Сутемьева

Верстка

Светлана Титова**Группа маркетинга**

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyayeva@mcf.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогава
trogava@mcf.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcf.ru**Размещение рекламы**

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcf.ru

Менеджер

Надежда Ростова
nrostova@mcf.ru**Адрес редакции**127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80 (многоканальный)**Для писем**129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcf.ru**Подписные индексы в каталогах на полугодие**Комплект: журнал с приложением
«Роспечать» – 37293; «Почта России» – 10281;
«Пресса России» – 88526.**Отдел по работе с клиентами**Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17.
Факс: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: ap@mcf.ru

Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62.

E-mail: pressa@mcf.ru

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторовПерепечатка материалов, опубликованных в журнале «Госзакупки.ру».
Официальная информация. Письма. Комментарии. Административная
практика», допускается только с письменного согласия редакции

Свидетельство: ПИ № ФС77-38738 от 22.01.2010

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 25.06.2014. Дата выхода в свет 10.07.2014.

Формат 60 × 90/8. Печать офсетная. Бумага мелованная. Усл. печ. л. 8,0.

Тираж 15 000 экз. Изд. № 6226. Заказ № 596-ОП

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1»,
428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 15

Тел.: +7 (8352) 28-77-98, 57-01-87

www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СОВМЕСТНЫХ КОНКУРСОВ ИЛИ АУКЦИОНОВ

Согласно постановлению Правительства РФ от 09.06.2014 № 533 при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы и учреждения, соответствующие полномочия которых определены согласно ст. 26 Закона о контрактной системе (осуществляющие определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в целях централизации закупок), заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона до утверждения конкурс-

ной документации или документации об электронном аукционе.

При этом уполномоченный орган и учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного конкурса или аукциона.

Также уточнено, что организатор проведения совместного конкурса или аукциона разрабатывает и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, разрабатывает и направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОМПАНИИ ПРОДОЛЖАЮТ НАРУШАТЬ ЗАКОН

По данным Счетной палаты, в основном у предприятий с государственным финансированием возникают нарушения с составлением и утверждением ежегодного плана государственных закупок. Также в документации, составляемой заказчиками, нередко не указываются условия для наступления гарантийного случая.

По словам представителя контролирующего органа, в закупочных комиссиях далеко не всех предприятий имеются квалифицированные специалисты с сертификатами. Из-за этого возникают такие мелкие нарушения, как

отсутствие упоминания в протоколе о сумме контракта, прием и рассмотрение заявок от участников, не соответствующих выдвигаемым требованиям.

Со стороны подрядчиков нередко отсутствует подтверждение исполнения всех пунктов договора. А некоторые нерадивые исполнители отзывают свои заявки уже после окончания процедуры определения поставщика. Встречаются также случаи завышения стоимости работ по проектам. Подобные недостатки должны своевременно выявляться и устраняться.

МИНПРОМТОРГ РОССИИ ПЛАНИРУЕТ ОГРАНИЧИТЬ ДОЛЮ ИМПОРТА В ГОСЗАКУПКАХ

Минпромторг России в очередной раз предлагает сократить госзакупки импортных товаров. К 1 октября будет определен перечень товаров, которые будут закупаться у российских производителей или компаний стран, входящих в Таможенный союз.

Организации и учреждения, закупающие товары в рамках Закона о контрактной системе, до конца года должны будут разработать гра-

фики перехода на закупки отечественных товаров. Планируется, что до 2017 г. в гражданских отраслях доля отечественной продукции будет достигать 80%.

Тем не менее полного запрета импортных товаров не планируется. Обязательное условие – обеспечение конкуренции, что подразумевает наличие российского аналога адекватного качества от 2–3 производителей.

В МОСКВЕ ПОЯВИТСЯ РЕЕСТР ЭКСПЕРТОВ ГОСЗАКУПОК

Глава московского департамента по конкурентной политике Геннадий Дегтев сообщил о важной новации в системе столичных госзакупок. Предполагается, что будет создан открытый реестр экспертов, к помощи которых смогут обращаться все участвующие в закупках стороны. В него войдут квалифицированные специалисты, которые будут давать компетентную и объективную оценку закупкам и шансам на победу его участников.

Экспертная оценка – важная часть работы, к тому же предусмотренная в Законе о контрактной системе, но на практике участники закупок сталкиваются с трудностями при поиске квалифицированных и независимых специалистов. Г. Дегтев считает, что создание открытого реестра поможет решить проблему поиска профессиональных экспертов, а также будет являться своеобразной разновидностью общественного контроля.

По мнению специалистов, в рамках контрактной системы эксперты могут привлекаться на

разных стадиях самой закупки для выполнения разных задач. Самая первая из таких стадий – появление извещения и другой закупочной документации. Соответственно, эксперты со своей стороны могут проверить документацию, включаемые в ее состав проект контракта, техническое задание. Причем эксперты могут работать как со стороны заказчика, так и быть независимыми. Следующая стадия – выбор контрагента. Хотя сегодня внешние эксперты для принятия решения на этой стадии привлекаются редко. Третья стадия – исполнение контракта. Эксперты могут проверить его качество, достигнуты ли все показатели.

Принципы формирования и состав реестра власти города будут создавать во взаимодействии с общественными организациями и специалистами Торгово-промышленной палаты Москвы. Стать экспертом можно будет предложив свою кандидатуру на сайте Общественного совета по конкуренции.

Требования к участникам закупок, полномочия заказчиков и ограничения в рамках Закона о контрактной системе



А.В. Кухарьков,
советник отдела развития
электронных закупок
Департамента развития
контрактной системы
Минэкономразвития России

- В текущем номере мы продолжаем публиковать ответы представителей Минэкономразвития России на актуальные вопросы, подкрепленные позицией самого ведомства. Сегодня такие вопросы касаются требований к участникам закупок, полномочий заказчиков и ограничений в рамках Закона о контрактной системе.

Распространяются ли нормы Закона о контрактной системе на услуги, оказываемые при осуществлении нотариальной деятельности?

Предусмотренные Законом о контрактной системе процедуры не применяются к отношениям, связанным с выбором заказчиком нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, оплатой государственной пошлины по установленным законодательством РФ о налогах и сборах ставкам за осуществление нотариальных действий, для которых законодательством РФ предусмотрена обязательная нотариальная форма. При этом расходы заказчиков на оплату иных нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности, в т. ч. услуг правового и технического характера, должны осуществляться с соблюдением требований Закона о контрактной системе.

Аналогичной позиции, изложенной в письме от 24.02.2014 № Д28и-187, придерживается Минэкономразвития России. Так, в соответствии со ст. 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1 (далее – Основы), за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, должностные лица, указанные в части четвертой ст. 1 Основ, взима-

ют государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За совершение действий, указанных в части первой ст. 22 Основ, нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также занимающийся частной практикой, должностные лица, указанные в части четвертой ст. 1 Основ, взимают нотариальные тарифы в размере, установленном в соответствии с требованиями ст. 22.1 Основ.

Расходы заказчиков на оплату государственной пошлины не входят в предмет регулирования Закона о контрактной системе.

Могут ли быть заказчиками отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, не являющиеся юридическими лицами?

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, которые не являются юридическими лицами, не могут быть получателями средств соответствующего бюджета и не являются муниципальными заказчиками.

Аналогичной позиции, изложенной в письме от 03.04.2014 № Д28и-417, придерживается Минэкономразвития России. Так, согласно п. 6 ст. 3 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования,

уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В соответствии со ст. 6 БК РФ получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

Вправе ли федеральный орган исполнительной власти возложить на существующее казенное учреждение полномочия на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в т. ч. с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующего органа исполнительной власти до 1 января 2016 г. и после 1 января 2016 г.?

До 1 января 2016 г. федеральный орган исполнительной власти вправе принять решение об осуществлении полномочий заказчика существующим казенным учреждением и наделении его полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в т. ч. с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, а с 1 января 2016 г. он обязан принять такое решение.