

Т.А. Гусева, Л.Е. Чапкевич

**КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ**

от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ

«О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

*(в ред. федеральных законов от 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ,
от 1 мая 2007 г. № 65-ФЗ и от 1 декабря 2007 г. № 309-ФЗ)*

(постатейный)

Издание третье,
переработанное и дополненное

Москва
ЮСТИЦИНФОРМ
2008

УДК 336.544.42(094.072)
ББК 30.607ц
Г96

Г96 **Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е.**
Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании»
(постатейный). — Изд. 3-е, перераб. и доп. — М.: ЗАО Юстицинформ,
2008. — 168 с.

ISBN 978-5-7205-0901-9

В книге представлен постатейный комментарий Федеральному закону в новейшей редакции «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ в новейшей редакции. Комментируемый закон кардинально меняет всю систему технических требований (порядка разработки и установления обязательных к исполнению требований для продукции и связанных с ее обращением процессов), разделяя их на обязательные и добровольные. Реализация этого закона позволит России выполнить принятые для вступления в ВТО обязательства.

Комментарий ФЗ «О техническом регулировании» представляет практический интерес для руководителей и специалистов предприятий, производящих и реализующих продукцию, а также выполняющих работы и оказывающих услуги; для сотрудников органов государственного контроля (надзора), правоохранительных органов как правоприменительные рекомендации; для органов подтверждения соответствия и испытательных лабораторий; для широкого круга потребителей товаров и услуг.

УДК 336.544.42(094.072)
ББК 30.607ц

ISBN 978-5-7205-0901-9

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2008

Введение

1 июля 2003 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», который ознаменовал начало в России коренной реформы всей системы установления обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, выполнению работ и оказанию услуг, а также оценки и подтверждения соответствия.

К основным целям Закона его сторонники относят стремление максимально гармонизировать отечественную систему технического регулирования с международной, прежде всего, с европейской. Это, как предполагается, позволит устранить нормативные барьеры в торговле, содействовать выходу отечественных товаров на мировой рынок, обеспечить равные условия для отечественных и зарубежных производителей на российском рынке.

Историю принятия Закона и его содержание следует рассматривать в двух аспектах. Внутренний аспект — отказ от нормирования со стороны министерств и ведомств с целью облегчения деловой активности и снижения издержек. Внешний — вступление во Всемирную торговую организацию и принятие Россией на себя международных обязательств, в том числе «Соглашения о технических барьерах в торговле». К таким барьерам этот документ относит расхождение между собой законодательств разных стран, различие стандартов и несовпадение процедур проверки соответствия. ВТО призывает следовать международным стандартам для устранения технических барьеров.

Разработка Закона осуществлялась также в целях устранения необоснованных технических и административных препятствий в развитии предпринимательства, снижения бремени обязательной сертификации, прекращения хозрасчетной деятельности надзорных органов, упорядочения разработки обязательных технических норм.

Президент Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, неоднократно ставил задачи по уменьшению вмешательства чиновников в дела бизнеса, по ликвидации избыточной обязательной сертификации, по развитию предпринимательской инициативы и повышению конкурентоспособности российской продукции в мире. В этих документах отчетливо

ния: предложения бизнес-сообщества по выходу из сложившейся ситуации», который состоялся феврале 2007 г. в пресс-центре РИА «Новости»; его организатором выступил Российский союз промышленников и предпринимателей.

Российский союз промышленников и предпринимателей и Федерация независимых профсоюзов России обратились к Президенту РФ В.В. Путину с предложениями внести кардинальные изменения в Закон «О техническом регулировании». По их мнению, возможность двоякого толкования отдельных статей этого закона и предлагавшаяся практика его реализации уведут Россию от европейского и международно-признанного пути развития.

Было предложено сохранить идею реформы, но направить ее на максимальную гармонизацию российского технического законодательства с европейской моделью, одобренной и рекомендованной к применению Организацией Объединенных Наций (ООН), и с учетом международной практики. В обращении содержалась просьба об ускорении внесения изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».

Следует признать, что Федеральным законом от 1 мая 2007 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» устранены противоречия между отдельными положениями и нормами самого Федерального закона «О техническом регулировании», а также между этим Законом и другими нормативными правовыми актами.

Остается надеяться, что внесенные в Закон изменения позволят ускорить процесс его реализации и создания новой нормативной базы в части обеспечения качества и безопасности продукции.

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	6
Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона	6
Статья 2. Основные понятия	10
Статья 3. Принципы технического регулирования	19
Статья 4. Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании	24
Статья 5. Особенности технического регулирования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или отно ..	26
Глава 2. ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ	30
Статья 6. Цели принятия технических регламентов	30
Статья 7. Содержание и применение технических регламентов	32
Статья 8. Утратила силу	42
Статья 9. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента	42
Статья 10. Особый порядок разработки и принятия технических регламентов	51
Глава 3. СТАНДАРТИЗАЦИЯ	53
Статья 11. Цели стандартизации	53
Статья 12. Принципы стандартизации	55
Статья 13. Документы в области стандартизации	58

Статья 14. Национальный орган Российской Федерации по стандартизации, технические комитеты по стандартизации...	60
Статья 15. Национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации	62
Статья 16. Правила разработки и утверждения национальных стандартов	66
Статья 17. Стандарты организаций	70

Глава 4. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ..... 73

Статья 18. Цели подтверждения соответствия.....	73
Статья 19. Принципы подтверждения соответствия	74
Статья 20. Формы подтверждения соответствия	76
Статья 21. Добровольное подтверждение соответствия	77
Статья 22. Знаки соответствия.....	83
Статья 23. Обязательное подтверждение соответствия	85
Статья 24. Декларирование соответствия	86
Статья 25. Обязательная сертификация.....	91
Статья 26. Организация обязательной сертификации	94
Статья 27. Знак обращения на рынке.....	97
Статья 28. Права и обязанности заявителя в области обязательного подтверждения соответствия	98
Статья 29. Условия ввоза на территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.....	100
Статья 30. Признание результатов подтверждения соответствия	103

Глава 5. АККРЕДИТАЦИЯ ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ И ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ)..... 104

Статья 31. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров).....	104
--	-----

Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ 109

Статья 32. Органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов	109
Статья 33. Объекты государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.....	112
Статья 34. Полномочия органов государственного контроля (надзора).....	114
Статья 35. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов	118

Глава 7. ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ И ОТЗЫВ ПРОДУКЦИИ..... 120

Статья 36. Ответственность за несоответствие продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям те	120
Статья 37. Информация о несоответствии продукции требованиям технических регламентов	126
Статья 38. Обязанности изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) в случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов.....	127
Статья 39. Права органов государственного контроля (надзора) в случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов	131
Статья 40. Принудительный отзыв продукции.....	135
Статья 41. Ответственность за нарушение правил выполнения работ по сертификации.....	138
Статья 42. Ответственность аккредитованной испытательной лаборатории (центра).....	140

Глава 8. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ И ДОКУМЕНТАХ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ.....143

Статья 43. Информация о документах по стандартизации143

Статья 44. Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов.....144

Глава 9. ФИНАНСИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ147

Статья 45. Порядок финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования147

Глава 10. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ149

Статья 46. Переходные положения149

Статья 47. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.....155

ЗАКЛЮЧЕНИЕ157

**Гусева Татьяна Алексеевна
Чапкевич Лилия Евгеньевна**

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
«О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»**

(постатейный)

Изд. 3-е, перераб. и доп.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮСТИЦИНФОРМ»

(юридическая, экономическая и иная деловая литература;
журналы «Право и экономика»,
«Вестник Арбитражного суда города Москвы»)

Главный редактор
В.А. Вайпан

Зам. главного редактора
Н.П. Рогатко

Компьютерная верстка
К.М. Садретдинова

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.ФЦ.15.953.П.000117.06.03 от 25.06.2003

Подписано в печать 10.03.2008. Бумага книжно-журнальная.
Формат 60х90/16. Гарнитура «Ньютон». Печать офсетная. Печ.л. 10,5.
Тираж 2000 экз. Заказ №

С полным ассортиментом продукции Юстицинформ
вы можете ознакомиться на сайте издательства в разделе «Прайс-лист»
<http://www.jusinf.ru>

ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ»

117218, г. Москва, ул. Б. Черёмушkinsкая, 34.
Тел.: (495) 129-0511, 128-9025

E-mail: pravoecon@jusinf.ru;

sbyt@jusinf.ru (по вопросам маркетинга и приобретения книг)

WWW: <http://www.jusinf.ru>

Отпечатано в Орехово-Зуевской типографии
Московская обл., г. Орехово-Зуево, ул. Дзержинского, 1