

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное агентство по образованию  
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

**Т.С. Акопова**

**Регион как субъект и объект  
политических отношений  
в современной России**

Ярославль 2006

УДК 323  
ББК Ф3(2)12  
А-40

*Рекомендовано  
Редакционно-издательским советом университета  
в качестве научного издания. План 2006 года*

Рецензенты:

В.Е. Жучков, канд. социол. наук, начальник ИПО  
департамента градостроительства и архитектуры  
Ярославской области; кафедра политологии и социологии  
ЯГПУ им. К.Д. Ушинского

**Акопова, Т.С.** Регион как субъект и объект политиче-  
ских отношений в современной России : монография  
А 45 / Т.С. Акопова; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль: ЯрГУ,  
2006. – 176 с.  
ISBN 5-8397-0482-2

В монографии рассматриваются проблемы, связанные с функционированием региональных систем в политическом процессе современной России.

В работе предпринята попытка осмысления пространственного подхода к процессу регионализации и политической практике территориального устройства современной России

УДК 316  
ББК С 550.35я73

ISBN 5-8397-0482-2

© Ярославский  
государственный  
университет, 2006  
© Т.С. Акопова, 2006

# Введение

---

Политические и социально-экономические изменения в российском политическом пространстве последнего десятилетия XX века свидетельствуют о том, что в России завершается процесс становления трехуровневого политического пространства. Процесс регионализации, начавшийся в этот период, протекает как сложный и противоречивый. Основными чертами его стали объединения в системе управления, власти и бизнеса, коррупция, протекционизм, стремление к формализации замкнутого политического пространства, ее особые статусные претензии. Результатом регионализации стал асимметричный и кризисный характер развития регионов. Это создает угрозу российскому федерализму, основным принципом которого объективно должна быть взаимодействие регионов федерации.

В 1990-е годы усилилась неоднородность политического пространства России, что явилось следствием действия как внутренних, так и внешних факторов. Распались связи с ближним зарубежьем, которые уступили месту евроцентризму, углубился раздел между западными и восточными регионами России; произошел спад регионального обмена, что, в свою очередь, вызвало проблемы и противоречия в развитии отраслей производства (транспорта, промышленности, сельского хозяйства).

Межклановая борьба за передел собственности и полномочий, структурный кризис сопровождалась становлением новой регионализации, нового типа структуризации российского политического пространства.

В этих условиях углубляются противоречия между регионами и Центром, между регионами, а также внутрирегиональные противоречия.

Политическая практика зарубежных стран показывает, что путь их разрешения – в развитии федерализма и демократии.

Задача, стоящая перед российскими реформаторами – найти свой механизм решения проблем как прошлого, так и настоящего

развития на основе мирового и собственного исторического опыта. На этом пути, несомненно, необходимо укрепление не только вертикали, но и, прежде всего, горизонтали власти и обеспечение реального, прочного, постоянного и эффективного взаимодействия между Центром и регионами, а также внутрирегиональные взаимодействия, создание правовой системы и механизма, обеспечивающего действия региональных властей в строго конституционных рамках, становление действительно независимой судебной власти, способной обеспечить эффективное осуществление реформ местного самоуправления, согласование целей и задач, интересов государства и регионов.

Формирование сбалансированного развития современной России может осуществляться такими путями, как преодоление остатков экстенсивного развития, баланс действия центростремительных и центробежных сил.

Необходимо наделение федеральной власти и субъектов федерации правом приостанавливать действие законов и нормативных актов ее субъектов, которые противоречат федеральным законам, нарушают единство и целостность государства, ограничивают права и интересы субъектов федерации, закреплены в конституционных актах РФ (расширение прав субъектов федерации и учет интересов регионов).

Неработанность проблем современного регионализма и значимость процессов регионализации, продиктованная явлениями структурирования нового политического пространства, делает необходимым теоретический анализ, изучение условий, институтов, субъектов, методов и результатов становления нового российского федерализма.

В работе предпринята попытка осмысления пространственного подхода к процессу регионализации и политической практике территориального устройства современной России.

# Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Регион в политическом пространстве .....</b>	<b>5</b>
1.1. Проблемы определения понятия «регион». Свойства регионального политического пространства .....	5
1.2. Особенности формирования регионального политического пространства в Российской Федерации .....	24
<b>Глава 2. Регионализация российского политического пространства ..</b>	<b>46</b>
2.1. Политический статус региона.....	46
2.2. Региональная институализация политического пространства ..	69
<b>Глава 3. Проблемы формирования регионального политического         пространства в Ярославской области .....</b>	<b>96</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>149</b>
<b>Библиография .....</b>	<b>152</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>161</b>
Приложение 1. Уровень бюджетной обеспеченности субъектов РФ .....	161
Приложение 2. Региональные различия в производстве ВРП и бюджетном положении субъектов РФ .....	162
Приложение 3. Показатели социально-экономического положения регионов РФ в 2000 году .....	165
Приложение 4. Оценка факторных показателей социального неблагополучия .....	169
Приложение 5. Уровень социально-экономического благополучия / неблагополучия регионов РФ .....	173
Приложение 6. Законотворческая деятельность депутатов Государственной думы Ярославской области четвертого созыва .....	175