

Ю. Кириллов

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ II

ВВЕДЕНИЕ

15 октября 2010 года – дата 25-летнего юбилея открытия к подписанию Европейской хартии местного самоуправления. Не сомневаюсь, что в связи с этим в Европе в целом (и в России в частности) будет сказано и написано много хороших слов о важности и позитивной роли этого документа в деле становления местного самоуправления. Заранее присоединяюсь к этим хорошим словам, поскольку тоже вы-

соко оцениваю положительное влияние этой европейской конвенции на процессы децентрализации и демократизации в государствах – членах Совета Европы.

Но я сомневаюсь, что в связи с юбилеем будет анализироваться эффективность действия хартии, ее способность содействовать развитию местного самоуправления в настоящее время. Поэтому для меня это 25-летие

удобный повод еще раз высказать свое мнение именно об эффективности действия хартии, об ее способности содействовать развитию местного самоуправления в настоящее время, а также предложить свое видение продолжения этого общеевропейского процесса.

Итак, посмотрите на ключевую структурную статью Европейской хартии и задайте себе несколько вопросов¹:

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Article 12. Undertakings

1. Each Party undertakes to consider itself bound by at least twenty paragraphs of Part I of the Charter, at least ten of which shall be selected from among the following paragraphs:

- article 2,
- article 3, paragraphs 1 and 2,
- article 4, paragraphs 1,2 and 4,
- article 5,
- article 7, paragraph 1,
- article 8, paragraph 2,
- article 9, paragraphs 1,2 and 3,
- article 10, paragraph 1,
- article 11.

Статья 12. Обязательства

1. Каждая Сторона обязуется считать себя связанной по меньшей мере двадцатью пунктами части I Хартии, из которых по меньшей мере десять должны быть из числа следующих пунктов:

- статья 2,
- статья 3, пункты 1 и 2,
- статья 4, пункты 1, 2 и 4,
- статья 5,
- статья 7, пункт 1,
- статья 8, пункт 2,
- статья 9, пункты 1, 2 и 3,
- статья 10, пункт 1,
- статья 11.

Почему из 30 пунктов части I хартии достаточно связать себя только 20-ю?

Почему в числе этих 20 должны быть 10 из перечисленных 14?

Почему именно из этих 14 надо выбрать обязательные 10 пунктов?

Какие тогда варианты частичного выполнения Хартии, допускаемые Хартией, могут возникнуть?

Любая ли комбинация 10 + 10 пунктов достаточна для реализации МСУ ?

Что значит: государство считает себя связанным этими пунктами?

10.04.2008

Ю. В. Кириллов

1

Мы много обсуждаем основные принципы Европейской хар-

тии, которые содержатся в ее части первой. Но с моей точки зрения принципиальным моментом, принципиальным изъяном хартии является ее структура. У нас 30 пунктов в части первой Европейской хартии. Европейская хартия (статья 12) говорит о том, что государство, которое ратифицирует этот документ, должно связать себя как минимум 20-ю пунктами из 30. При этом дальше эти 30 пунктов делятся таким образом. Сначала оговаривается, что обязательны 10 пунктов из 14, перечисленных

в статье 12. Вы видите, что это за пункты. И получается, что еще 10 пунктов вы должны будете выбрать при ратификации обязательно из других 16. И законным образом возникает вопрос: почему, собственно, 20 пунктов из всего документа достаточно для того, с одной стороны, чтобы на территории страны реализовать европейскую модель местного самоуправления?

С другой стороны, почему именно из этих 14 страна должна обязательно выбрать 10 пунктов, и чем она должна руководствоваться

¹ Далее во Введении используются слайды и фрагменты текста из выступления автора 10 апреля 2008 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на конференции «Эффективное местное самоуправление – основа демократического государства», посвященной десятилетию ратификации Российской Федерацией Европейской хартии местного самоуправления. Стенограмма конференции опубликована в журнале «Муниципальная служба» №3, 4-2008.