

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Северный (Арктический) федеральный университет
имени М.В. Ломоносова»

В.Н. Мякшин

**Стратегия государственного управления
структурными преобразованиями
в экономике региона**

Монография

Архангельск



ИПЦ САФУ
2013

УДК 330.322
ББК 65.9(2Рос)-56
М99

Рецензенты:

В.Э. Тоскунина, профессор, доктор экономических наук;
Л.Л. Каменик, профессор, доктор экономических наук

Мякшин, В.Н.

М99 Стратегия государственного управления структурными преобразованиями в экономике региона: монография / В.Н. Мякшин; Сев. (Арктич.) федер. ун-т. – Архангельск: ИПЦ САФУ, 2013. – 243 с.

ISBN 978-5-261-00832-3

Монография посвящена актуальной проблеме повышения инвестиционной привлекательности Архангельской области, входящей в состав Северо-Арктического региона России. Осуществлена систематизация методологических подходов к оценке инвестиционной привлекательности за рубежом и в России. Предложена разработанная методология оценки инвестиционной привлекательности региона на основе концепции сбалансированной системы показателей. Представлены результаты практической оценки инвестиционной привлекательности Архангельской области в факториальном (в разрезе производственно-финансовых, социально-экономических, природно-ресурсных факторов, факторов развития) и территориальном разрезах. Обоснованы преимущества межотраслевого баланса как инструмента формирования стратегии повышения инвестиционной привлекательности региона.

Для специалистов, аспирантов и студентов экономических вузов, интересующихся исследованиями региональных инвестиционных процессов.

УДК 330.322
ББК 65.9(2Рос)-56

ISBN 978-5-261-00832-3 © Мякшин В.Н., 2013
© Северный (Арктический) федеральный
университет имени М. В. Ломоносова, 2013

ВВЕДЕНИЕ

Возрастающая степень вовлеченности России в процессы глобализации и регионализации обуславливает наряду с повышением роли России как федеративного государства необходимость проведения региональной политики, обеспечивающей рост инвестиционной привлекательности с целью развития каждого региона.

Ключевыми задачами региональной инвестиционной политики в современных условиях являются:

- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- создание условий для инновационно-технологической модернизации производственного потенциала региона.

Указанные проблемы делают актуальным поиск новых научных и методологических подходов к исследованиям инвестиционной привлекательности регионов, результатом должно стать формирование стратегии повышения инвестиционной привлекательности регионов в соответствии со спецификой федеративного государства и процессами регионализации и глобализации мировой экономики.

Для получения объективного представления об особенностях современного воспроизводственного процесса в регионе, выявления ключевых факторов, обуславливающих повышение инвестиционной привлекательности, а также определения управляющих параметров и обоснования механизма воздействия региональных органов управления на инвестиционную привлекательность с учетом специфики каждого региона необходима научно-обоснованная методология, которая будет иметь целевой характер, обеспечивать комплексность и системность исследований, сбалансированность оценки инвестиционной привлекательности региона посредством:

- решения задачи совершенствования научного обеспечения управления инвестиционной привлекательностью региона;
- учета различных аспектов инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региона (объемных, динамических, структурных), а также выбора методов повышения инвести-

ционной привлекательности регионов на единой методологической основе;

- использования иерархической структурированной системы взаимосвязанных индикаторов, отобранных на основе качественных и количественных критериев, позволяющей осуществлять оценку различных аспектов инвестиционной привлекательности;

- обеспечения сбалансированности оценки инвестиционной привлекательности, предполагающей соответствие информационного содержания показателей оценки требованиям всех участников инвестиционного процесса – инвесторов, реципиентов, населения, региональных органов управления.

Переход от фрагментарного характера исследования инвестиционной привлекательности к комплексной направленности заключается в разработке научных основ управления инвестиционной привлекательностью как совокупности теоретико-методологических положений и методического инструментария, позволяющих с позиций диалектико-системного подхода изучать взаимозависимость инвестиционной привлекательности, инвестиционной активности и эффективности использования инвестиционных ресурсов в экономических системах.

Таким образом, совершенствование научного обеспечения управления инвестиционной привлекательностью региона в условиях формирования рыночных институтов предполагает создание методологии, которую характеризуют целевая направленность, комплексность, системность, а также сбалансированный подход к проведению исследований инвестиционной привлекательности региона.

Необходимость комплексной проработки вопросов анализа инвестиционной деятельности региона с целью формирования стратегии повышения инвестиционной привлекательности в условиях насущно необходимой модернизации производственного потенциала региона предопределяет особую актуальность настоящей работы.

Целью проведенного исследования является разработка теоретических и методологических положений по формированию и реализации стратегии повышения инвестиционной привлекательности региона на основе выявления ключевых факторов, воздействующих на инвестиционную привлекательность региона, и механизмов ее повышения с учетом анализа особенностей современного

воспроизводственного процесса в регионе в контексте взаимосвязи с состоянием инвестиционных процессов.

Поставленная цель обусловила необходимость решения в работе следующих задач:

- исследование тенденций изменения инвестиционной активности Архангельской области (включая НАО), систематизация основных факторов, определяющих ее инвестиционную привлекательность, и на этой базе разработка концептуальных основ исследования инвестиционной привлекательности во взаимосвязи с проблемой обеспечения социально-экономического развития региона в условиях изменения институциональной среды;

- проведение критического анализа и систематизация наиболее значительных современных методических подходов к изучению инвестиционной привлекательности регионов, обоснование преимуществ сбалансированной оценки инвестиционной привлекательности региона;

- обоснование теоретических и методологических подходов к анализу факторов изменения инвестиционной привлекательности региона, определение содержания и основных компонентов инвестиционной привлекательности региона и разработка методики оценки влияния основных факторов на повышение инвестиционной привлекательности;

- обоснование общих принципов и разработка методов комплексной интегрированной оценки инвестиционной привлекательности региона на основе концепции сбалансированной системы показателей, а также разработка специфических методов оценки инвестиционной активности в регионе с учетом объемного, динамического, структурного аспектов;

- разработка рекомендаций по применению методологии оценки инвестиционной привлекательности на основе концепции сбалансированной системы показателей для совершенствования практики государственного регулирования регионального инвестиционного процесса в условиях неразвитости рыночных институтов, в частности для формирования стратегии повышения инвестиционной привлекательности региона.

В работе обоснована необходимость смещения приоритетов при исследовании управления инвестиционной привлекательностью в направлении соответствия оценки инвестиционной привле-

кательности балансу интересов всех участников инвестиционного процесса – инвесторов, реципиентов, региональных органов управления, населения региона, а также целесообразность разработки методологии сбалансированной оценки инвестиционной привлекательности региона.

Осуществлена систематизация методологических подходов к оценке инвестиционной привлекательности за рубежом и в России, на основе выполненного критического анализа работ ведущих научных школ дана оценка научной обоснованности предлагаемого методологического подхода и его применимости к исследованиям инвестиционной привлекательности регионов в условиях формирования институциональной рыночной среды в России.

Разработана методология оценки инвестиционной привлекательности региона на основе концепции сбалансированной системы показателей, обоснована необходимость применения сбалансированного подхода к оценке инвестиционной привлекательности, выявлены и систематизированы методические приемы проведения оценки, обоснована система измерителей инвестиционной привлекательности, осуществлена оценка состоятельности предлагаемой методологии с применением ретроспективного анализа взаимосвязи инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности.

Представлена сбалансированная система показателей оценки инвестиционной привлекательности региона, в соответствии с информационными потребностями участников инвестиционного процесса осуществлена классификация показателей по четырем составляющим: производственно-финансовой, природно-ресурсной, социально-экономической, составляющей развития; осуществлена практическая оценка инвестиционной привлекательности Архангельской области в факториальном и территориальном разрезе, аргументирована целесообразность использования результатов оценки в качестве базы для формирования стратегии повышения инвестиционной привлекательности.

Обоснованы преимущества межотраслевого баланса как инструмента формирования стратегии повышения инвестиционной привлекательности региона: на основе модификаций модели межотраслевого баланса Архангельской области за 2007–2010 гг. при заданном значении темпа роста объема конечной продукции выявлены ключевые точки инвестиционного роста экономики региона, воз-

действие на которые за счет механизма инвестиционной индукции приведет к желаемым изменениям инвестиционной привлекательности смежных отраслей, а в долгосрочной перспективе (10–15 лет) – повышению инвестиционной привлекательности всего региона.

Необходимость решения в ходе исследования поставленных научных задач предопределила логику его выполнения, которая нашла отражение в структуре монографии.

В первой главе рассмотрены теоретические проблемы исследования инвестиционной привлекательности регионов России, выявлены важнейшие региональные особенности инвестирования в условиях формирования институциональной рыночной среды, в том числе специфика регионального воспроизводственного процесса, порождающая заметную региональную дифференциацию инвестиционных процессов в экономике России, на основе анализа инвестиционных процессов в Архангельской области, с позиций системного подхода, определены основные задачи реструктуризации экономики области на основе повышения инвестиционной привлекательности, выполнен критический анализ различных подходов к оценке инвестиционной привлекательности регионов, а также рассмотрены тенденции и перспективы развития оценки инвестиционной привлекательности регионов за рубежом и в России.

Во второй главе сформулированы основные подходы к решению самостоятельной методической задачи оценки инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региона. С учетом полученных результатов анализа современного состояния инвестиционной привлекательности регионов России обоснована необходимость применения сбалансированного подхода к оценке инвестиционной привлекательности, выявлены и систематизированы методические приемы проведения оценки, обоснована система измерителей инвестиционной привлекательности, предложены методы оценки ключевых факторов инвестиционной привлекательности, то есть разработана методология оценки инвестиционной привлекательности региона на основе сбалансированной системы показателей, осуществлено совершенствование методологии оценки инвестиционной активности с учетом структурного аспекта.

Третья глава монографии посвящена методологии решения задачи разработки инструментария для выявления приоритетных направлений повышения инвестиционной привлекательности. Обосно-

ваны преимущества межотраслевого баланса как инструмента разработки стратегии повышения инвестиционной привлекательности региона, рассмотрены теоретические проблемы сбалансированности экономического развития регионов, исследована сбалансированность как экономическая категория (сущность, типы, аспекты), определены методологические основы выявления приоритетных направлений региональной инвестиционной политики с помощью механизма матричного мультипликатора на основе модели межотраслевого баланса.

Теоретической и методологической основой исследования являются положения классической экономической теории, труды авторитетных ученых-экономистов, исследующих проблемы инвестиционной привлекательности: И. В. Гришиной, А. О. Польнева, А.М. Марголина, Г. Марченко, И. Ройзмана, В. Фельзенбаума, А. Фоломьева, А. Шахназарова, А. Шмарова, Х. Хензлера, Ф. Котлера и др., а также результаты обобщения отечественного и зарубежного опыта в области повышения инвестиционной привлекательности.

Методологическую и методическую основу работы составили современные методы научных исследований: системно-аналитические (обобщение, сопоставление, систематизация), экономико-статистические (структурно-динамический анализ), экономико-математические, экспертных оценок, аналогий и др.

Информационной базой исследования явились официальные статистические материалы Росстата, аналитические и статистические материалы Министерства экономического развития и торговли РФ и других министерств и ведомств РФ за период 2007–2011 гг.