

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Южный федеральный университет»

Юридический факультет

Н. В. Джагарян

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ
ДЕМОКРАТИЯ В РОССИИ:
конституционно-институциональные аспекты**

Ростов-на-Дону
Издательство Южного федерального университета
2010

УДК 342.553
ББК 67.401
Д 40

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Южного федерального университета*

Рецензенты:

*кандидат юридических наук, доцент Лях С. М.,
кандидат юридических наук, доцент Баринов Э. Э.*

*Монография подготовлена и издана в рамках национального проекта
«Образование» по «Программе развития федерального государственного
образовательного учреждения высшего профессионального образования
“Южный федеральный университет” на 2007–2010 гг.»*

Джагарян Н. В.

Д 40

Муниципальная представительная демократия в России: конституционно-институциональные аспекты: монография / Н. В. Джагарян. – Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2010. – 168 с.

ISBN 978-5-9275-0776-4

В монографии исследуются актуальные теоретические и конституционно-правовые проблемы муниципальной представительной демократии в ее институциональном измерении. На основе выявленной конституционной природы местного самоуправления и соотношения в ней непосредственных и представительных начал анализируются характер, содержание и пределы демократического представительства в местном самоуправлении, раскрываются фундаментальные категории муниципальной представительной демократии, рассматривается конституционный механизм ее нормативного обеспечения разными уровнями публичной власти, а также сложившаяся система институтов.

Адресована преподавателям, аспирантам, представителям государственной власти и местного самоуправления, а также всем, кого интересуют проблемы развития местного самоуправления и муниципальной демократии в России.

ISBN 978-5-9275-0776-4

УДК 342.553
ББК 67.401

© Джагарян Н. В., 2010
© Южный федеральный университет, 2010
© Оформление. Макет. Издательство
Южного федерального университета, 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
----------------	---

Глава 1

Конституционные основы становления и развития институтов представительной демократии в системе местного самоуправления в Российской Федерации	12
--	-----------

1.1. Местное самоуправление – форма осуществления населением своей власти: единство непосредственных и представительных начал	12
1.2. Муниципальные институты представительной демократии и народного представительства в Российской Федерации: проблема соотношения	35
1.3. Особенности правового регулирования муниципальных институтов представительной демократии: соотношение нормотворческих полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	57

Глава 2

Система муниципальных институтов представительной демократии в Российской Федерации	75
--	-----------

2.1. Представительный орган муниципального образования как ведущее и организующее звено в институциональной системе представительной демократии на местах	75
--	----

2.2. Правовой статус местного депутата как народного представителя	105
2.3. Глава муниципального образования – специфический институт единоличного представительства в системе муниципальной демократии	128
2.4. Контрольный орган муниципального образования, особенности его представительных начал	145
Заключение	160