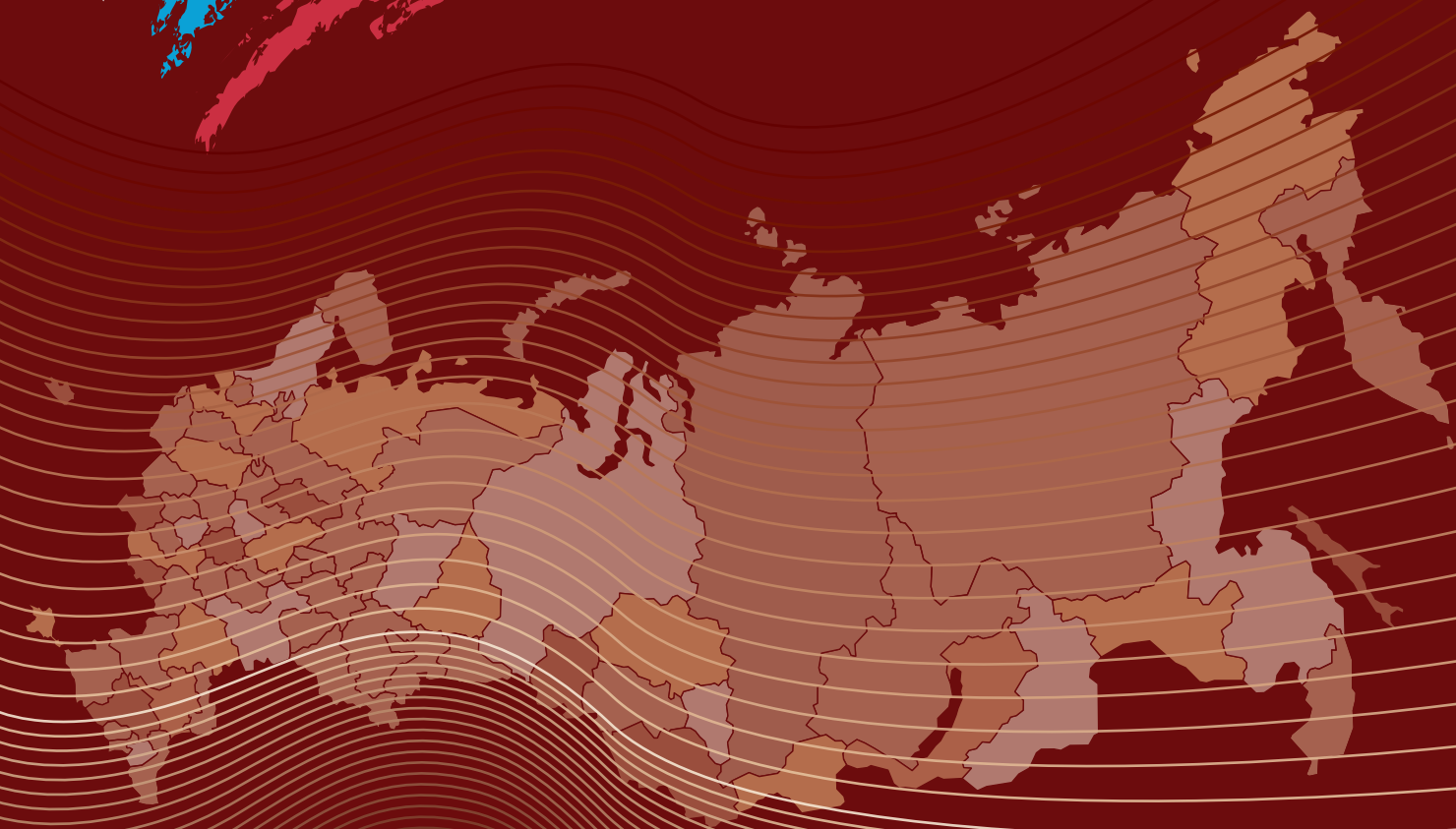


№10  
октябрь  
2015

# ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ



**МЦФЭР**

ГОРОДСКОЕ  
ХОЗЯЙСТВО И ЖКХ

# **Всероссийский конкурс местного самоуправления** **ОТКРЫТЫЙ** **МУНИЦИПАЛИТЕТ**

Журнал «Практика муниципального управления»  
сообщает о проведении Всероссийского конкурса  
местного самоуправления  
**«Открытый муниципалитет – 2015»**

При поддержке **Общественной палаты РФ**

Номинации конкурса:

- Обеспечение практики открытости работы представительного органа муниципального образования
- Обеспечение политики открытости работы местной администрации
- Обеспечение практики открытости работы главы муниципального образования (главы администрации)

Конкурс проводится с 2012 года.

**Победители конкурса будут  
награждены призами**

**Все участники будут отмечены  
дипломами**



**Участие  
в конкурсе  
бесплатное**

Реклама

Заявки принимаются с 1 августа по 31 октября 2015 г.

Присылайте заявки на e-mail: [om@mcf.ru](mailto:om@mcf.ru) с пометкой – конкурс «Открытый муниципалитет»

Подробнее о конкурсе на сайте [www.gkh.ru/konkurs](http://www.gkh.ru/konkurs) или по тел: 8 (985) 241-4614

# ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**№ 10  
октябрь  
2015**

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Катанандов Сергей Леонидович,**

заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

**Кидяев Виктор Борисович,**

председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

**Бежаев Олег Георгиевич,**

заместитель директора Департамента межбюджетных отношений  
Министерства финансов РФ

**Разворотнева Светлана Викторовна,**

заместитель председателя Общественного совета при Министерстве строительства и ЖКХ РФ, исполнительный директор НП «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ "ЖКХ Контроль"»

**Бородулина Клавдия Юрьевна,**

начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах  
правового управления Аппарата ЦИК России

**Пузанов Александр Сергеевич,**

генеральный директор Фонда «Институт экономики города»

**Маркварт Эмиль,**

президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления

# СОДЕРЖАНИЕ

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Горяченко Е.Е., Малов К.В.

7

### Практика реализации муниципальной реформы в регионах

Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ установлено, что на территории субъекта РФ возможна реализация одной или нескольких моделей системы организации местного самоуправления. С принятием Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ количество таких моделей увеличилось до пяти. Как сориентировались регионы в таком разнообразии?

Черников В.А.

11

### Сити-менеджер: причины депрофессионализации власти

На примере Калуги рассмотрены причины резкого падения самостоятельности депутатского корпуса и профессионализма исполнительной ветви муниципальной власти в системе «представительный орган – сити-менеджер»

## СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Харченко К.В.

16

### Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: проблемные вопросы и направления совершенствования

В 2014 г. был принят долгожданный Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Сегодня уже можно подвести первые итоги его реализации. Оправдал ли он ожидания? Есть ли проблемы реализации? Каковы пути совершенствования?

## РАЗВИТИЕ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Левина В.В.

25

### Средства самообложения граждан как источник доходов местных бюджетов

В последнее время вопросы самообложения граждан являются предметом пристального внимания и темой для обсуждения на различных мероприятиях. Многие эксперты и практики возлагают на данный источник финансирования большие надежды. В связи с этим предлагаем вашему вниманию комментарии нашего эксперта

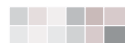
## ДЕПУТАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Гулидов П.В.

30

### О полномочиях представительного органа муниципального образования в сфере принятия муниципальных программ

Еще недавно представительные органы муниципальных образований обладали, в силу закона, практически монопольным правом на принятие всех муниципальных программ. Однако затем ситуация кардинально изменилась, что породило не совсем верное мнение о том, что сегодня в данной сфере позиции представительных органов абсолютно утрачены



## КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

34

### Бабичев И.В. Развивать города России

*В современной России 1095 городов: малые, средние, большие, крупные и крупнейшие. Москва и Санкт-Петербург – это уже субъекты РФ. Что делать с таким многообразием городов? Конечно, развивать, учитывая их исторически сложившиеся роли, функции, предназначение*

## ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

40

### Мадьярова А.В. Предмет и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства: проблемы и пути решения

*Благоустройство – одна из самых проблемных сфер компетенции местного самоуправления. Продолжаем рассматривать наиболее сложные вопросы, возникающие у органов местного самоуправления при осуществлении полномочий в этой сфере*

47

### Абидуева Е.В. Объекты культурного наследия: границы и правовой статус

*К полномочиям органов местного самоуправления относится сохранение, использование, популяризация и охрана муниципальных объектов культурного наследия. В 2015 г. объекты культурного наследия разграничили. Как при этом изменился их статус? Комментарии эксперта*

54

### Щукин И.В. Системная поддержка добровольческих и волонтерских движений: опыт Новосибирска

*В Новосибирске накоплен богатый опыт в области поддержки социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества*

## МЕТОДИКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

58

### Шулепов Е.Б. Социальные инновации: технологии будущего

*В прошлом году Вологде присвоен статус центра социальных инноваций. Опыт города второй год подряд привлекает команды управленцев почти из сотни городов России*

63

### Абашин Н.В. Объединить усилия в борьбе за экологию

*В июне 2015 г. в Самаре состоялась торжественная церемония награждения призеров областного конкурса «ЭкоЛидер». Кинельский муниципальный район стал победителем этого конкурса второй год подряд*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

68

### Попов Р.М. Об ответственности органов местного самоуправления за размещение на территории муниципального образования отходов

*В период экономической нестабильности закономерной является тенденция активизации контролирующих органов в части взыскания платежей и наложения штрафов за административные правонарушения. Сфера обращения с отходами не является исключением*

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

75

Гаврилова Л.В.

**Правовое регулирование порядка увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия**

*В настоящее время резко обострились проблемы, связанные с применением взысканий за коррупционные правонарушения. Отчасти это связано с частичным или полным отсутствием муниципального правового регулирования*

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА

86

Пригара Н.В.

**Гранты для Советов муниципальных образований (из опыта работы Совета муниципальных образований Брянской области)**

*У Брянского Совета муниципальных образований много интересных идей и предложений, но есть и проблемы. Одна из них связана с финансовой обеспеченностью деятельности совета*

94

Федяева Т.С.

**Общественные объединения местного самоуправления: Евросоюз и Россия**

*Большую роль в развитии местного самоуправления играют межрегиональные ассоциации, объединяющие муниципалитеты различных регионов России*

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

102

Мальнев А.Н.

**К эффективности через концессию**

*Исправить аварийную ситуацию в ЖКХ посредством модернизации коммунальной инфраструктуры призваны муниципально-частное партнерство и концессионные соглашения*

## ВОПРОС-ОТВЕТ

106

*На вопросы отвечает А.В. Мадьярова, ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления*

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

110

**Новое в законодательстве**

*Краткие комментарии к последним законодательным актам*



Важно



Типичная ошибка



На заметку



Внимание



Вопрос – ответ