

УДК 347.998.85(075.8)  
ББК 67.401.031.2я73  
А31

А в т о р ы:

*В.В. Волкова, Е.В. Хахалева, И.Б. Кардашова, В.Ф. Васильев,  
С.М. Зырянов, С.Н. Бочаров, Н.Д. Эриашвили, Э.В. Маркина,  
В.Ю. Дибель, А.В. Куракин, В.Н. Галузо, Т.А. Прудникова*

Р е ц е н з е н т ы:

доктор юридических наук, профессор *Ю.А. Попова*  
(зав. кафедрой гражданского процесса юридического факультета  
Кубанского государственного аграрного университета)  
кандидат юридических наук *Н.И. Маняк*  
(Председатель судебной коллегии по гражданским делам  
Краснодарского краевого суда)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**А31** **Административный процесс: учеб. пособие для студентов**  
вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция»  
и «Государственное и муниципальное управление» /  
В.В. Волкова [и др.]. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и пра-  
во, 2015. — 175 с.

ISBN 978-5-238-02375-5

Агентство СІР РГБ

Административный процесс представлен как сложный и комплексный административно-правовой институт. Проанализированы задачи, основные принципы, участники административного процесса. Уделено внимание «юрисдикционной» и «управленческой» концепциям административного процесса. Рассмотрена структура административного процесса, виды производств.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также студентов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление».

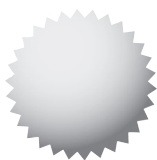
**ББК 67.401.031.2я73**

ISBN 978-5-238-02375-5

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010, 2012, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010, 2012, 2013



## Оглавление

1. Сущность административного процесса.	
Основные понятия	3
Понятие и особенности административного процесса	3
? Структура административного процесса	5
Основные концепции административного процесса	6
Стадии административного процесса	8
Актуальные проблемы административного судопроизводства в Российской Федерации	12
2. Источники административно-процессуального права	17
? Понятие «источник административно-процессуального права»	17
Виды и формы источников административного права	18
3. Административно-процессуальные нормы	20
? Понятие и особенности административно-процессуальных норм	20
4. Административно-процессуальные правоотношения	23
Административно-процессуальные правоотношения как разновидность правовых отношений	23
? Особенности административно-процессуальных правоотношений	24
5. Принципы административного процесса	26
Принципы, составляющие основу административного процесса	26
? Задачи законодательства об административных правонарушениях. Основные принципы производства по делам об административных правонарушениях	29
6. Субъекты административного процесса	32
Субъект права и его свойства	32
? Система субъектов административного права и их классификация	33

7. Административно-юрисдикционные производства	35
? Административная юрисдикция и ее принципы	35
Цель административно-юрисдикционного процесса	36
Особенности административно-правового спора	37
? Особенности административно-юрисдикционного процесса	37
Виды административно-юрисдикционных производств	38
8. Производство по делам об административных правонарушениях: виды, сроки, доказательства	41
Производство по делам об административных правонарушениях и его основные виды	42
? Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях и их исчисление	43
Доказательства по делам об административных правонарушениях	45
9. Производство по делам об административных правонарушениях: участники производства	50
Судьи как субъекты административной юрисдикции	50
Должностные лица органов исполнительной власти как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях	53
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях	54
? Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется производство по делам об административных правонарушениях	56
Статус потерпевшего в производстве по делам об административных правонарушениях	57
Статус защитника и представителя в производстве по делам об административных правонарушениях	58
Прокурор как участник производства по делам об административных правонарушениях	59
10. Производство по делам об административных правонарушениях: меры процессуального обеспечения	61
Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, общие правила их применения	61
? Доставление, административное задержание и привод как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	64
Арест товаров, транспортных средств и иных вещей как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	78

Задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации (ст. 27.13.1 КоАП РФ)	78
Временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП РФ)	79
Залог за арестованное судно (ст. 27.18 КоАП РФ)	81
❓ Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации (ст. 27.19 КоАП РФ)	83
11. Производство по делам об административных правонарушениях	85
Возбуждение дела об административном правонарушении	86
Административное расследование	89
Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении	91
❓ Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении	95
Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании нормативных правовых актов	96
Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц	99
Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении	101
Основания и порядок прекращения производства по делу об административном правонарушении	106
Правовая помощь по делам об административных правонарушениях	108
❓ Порядок обжалования и пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции	112
Особенности пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу	116
Общая характеристика стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях	117
Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний	118
12. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах	129
Процессуальный порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах	129
❓ Особенности рассмотрения арбитражными судами дел об оспаривании решений административных органов	133

Особенности рассмотрения арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов	136
13. Общая характеристика исполнительного производства	142
? Специфические особенности административно-процессуального содержания исполнительного производства	142
Судебный пристав-исполнитель	143
14. Производство по привлечению к дисциплинарной ответственности	146
? Характеристика и специфика стадий дисциплинарного производства	146
15. Производство по предложениям, заявлениям, жалобам граждан в сфере государственного управления	151
Основные виды обращений граждан. Общее и специальное право жалобы	151
? Виды общего права жалобы	152
Специальное право жалобы	154
16. Административные процедуры в деятельности органов исполнительной власти	157
Понятие и виды административных процедур в деятельности органов исполнительной власти	157
? Регистрационное производство	159
Лицензионное и разрешительное производства	161
Заключение	166
Библиографический список	168