

УДК 342(470+571)(075.8)  
ББК 67.400(2Рос)я73  
К65

Авторский коллектив:

*Б.С. Эбзеев, И.Н. Zubov, Е.Н. Хазов, А.С. Прудников, Н.Д. Эриашвили,  
А.М. Багмет, В.Н. Белоновский, Е.Ю. Зинченко, А.А. Опалева, Н.А. Чертова,  
А.М. Осавелюк, С.А. Егоров, А.Л. Миронов, С.П. Булавин, И.А. Алексеев,  
А.А. Кальгина, Е.А. Павлов, А.Ю. Кирсанов*

**К65** **Конституционное** право России: учебник для студентов  
вузов / [Б.С. Эбзеев и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. — 7-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 711 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

**И. Эбзеев, Борис Сафарович.**

ISBN 978-5-238-02592-6

Агентство СІР РГБ

Новое, седьмое, издание учебника актуализировано с учетом последних изменений в российском законодательстве. Рассмотрены вопросы, традиционно относящиеся к предмету науки конституционного права: конституционные основы гражданского общества, юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и др. Большое внимание уделено избирательной системе в России. Отражены законодательные нормы об объединении арбитражных судов с Верховным Судом РФ.

Для студентов юридических вузов и факультетов, аспирантов (адъюнктов), преподавателей, практических работников, а также для всех интересующихся проблемами отечественного конституционного права.

**ББК 67.400(2Рос)я73**

ISBN 978-5-238-02592-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 1999, 2005, 2007, 2010, 2012, 2013, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

# Оглавление

---

|   |            |
|---|------------|
| <b>Предисловие к седьмому изданию</b>   | <b>3</b>   |
| <b>Раздел I. Теоретические основы конституционного права Российской Федерации</b>                                 | <b>5</b>   |
| <b>Глава 1. Конституционное право как отрасль права</b>   | <b>6</b>   |
| 1.1. Понятия «конституционное право» и «государственное право»  | 6          |
| 1.2. Предмет и метод конституционного права России  | 11         |
| 1.3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты  | 19         |
| 1.4. Система конституционного права   | 23         |
| 1.5. Система источников конституционного права  | 39         |
| 1.6. Конституция и федеральные законы как основные источники конституционного права                               | 43         |
| 1.7. Особенность международных договоров как источников конституционного права                                    | 54         |
| 1.8. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти. Подзаконные и иные нормативные акты                 | 57         |
| 1.9. Коллизии источников конституционного права и способы их преодоления  | 66         |
| <b>Глава 2. Конституционное право — юридическая наука и учебная дисциплина</b>                                    | <b>68</b>  |
| 2.1. Понятие и предмет науки конституционного права   | 68         |
| 2.2. Источники и методы науки конституционного права  | 72         |
| 2.3. Конституционное право как учебная дисциплина   | 74         |
| <b>Глава 3. Конституция и этапы ее развития</b>   | <b>77</b>  |
| 3.1. Конституционализм и этапы его развития   | 77         |
| 3.2. Понятие и функции Конституции  | 79         |
| 3.3. Форма и структура Конституции  | 85         |
| 3.4. Юридические свойства Конституции   | 90         |
| 3.5. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок  | 95         |
| <b>Раздел II. Основы конституционного строя</b>   | <b>101</b> |
| <b>Глава 4. Система социальных, экономических и политико-правовых отношений как основа конституционного строя</b> | <b>102</b> |
| 4.1. Конституционный строй: основные принципы и правовое закрепление  | 102        |
| 4.2. Экономические основы конституционного строя  | 128        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Глава 5. Конституционные основы гражданского общества</b>   | <b>132</b> |
| 5.1. Гражданское общество: понятие, признаки, структура  | 132        |
| 5.2. Гражданское общество и государство  | 136        |
| 5.3. Общественные объединения и политические партии в Российской Федерации   | 139        |
| 5.4. Статус средств массовой информации  | 154        |
| 5.5. Контроль и надзор за деятельностью общественных организаций   | 159        |
| <b>Раздел III. Права и свободы человека и гражданина</b>   | <b>163</b> |
| <b>Глава 6. Юридическая природа прав, свобод и обязанностей человека и гражданина</b>  | <b>164</b> |
| 6.1. Гражданство и правосубъектность   | 160        |
| 6.2. Конституционные принципы правового статуса личности   | 169        |
| 6.3. Конституционные права и обязанности человека и гражданина   | 173        |
| 6.4. Единство и целостность системы прав и свобод человека и гражданина  | 177        |
| <b>Глава 7. Гражданство в Российской Федерации</b>   | <b>182</b> |
| 7.1. Гражданство: понятие, сущность, принципы  | 182        |
| 7.2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации. Гражданство детей, опекунов, попечителей, недееспособных лиц | 196        |
| 7.3. Полномочия органов, ведающих делами о гражданстве   | 209        |
| <b>Глава 8. Конституционные основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России</b>                            | <b>212</b> |
| 8.1. Иностранные граждане и лица без гражданства: понятия и категории  | 212        |
| 8.2. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства   | 220        |
| 8.3. Конституционный статус беженцев и вынужденных переселенцев  | 226        |
| <b>Глава 9. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в России</b>                                      | <b>234</b> |
| 9.1. Правомочия граждан по самозащите прав и свобод  | 234        |
| 9.2. Защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводствах                                    | 247        |
| 9.3. Организационно-правовые гарантии основных прав и свобод в сфере исполнительной власти                                     | 253        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Глава 10. Деятельность Уполномоченного по правам человека в России как гарантия защиты прав и свобод личности</b> | <b>259</b> |
| 10.1. Становление института Уполномоченного по правам человека   | 259        |
| 10.2. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации  | 262        |
| <b>Глава 11. Международная защита прав и свобод человека и гражданина</b>  | <b>270</b> |
| 11.1. Международно-правовые акты защиты прав и свобод человека и гражданина  | 270        |
| 11.2. Взаимовлияние и соотношение международного права и законодательства государств                                 | 277        |
| 11.3. ООН и ее специализированные учреждения по защите прав и свобод человека  | 279        |
| 11.4. Защита прав и свобод человека в рамках Совета Европы   | 286        |
| <b>Раздел IV. Федеративное устройство</b>  | <b>289</b> |
| <b>Глава 12. Конституционные основы федеративного устройства Российской Федерации</b>                                | <b>290</b> |
| 12.1. Государственное устройство: понятие и формы  | 290        |
| 12.2. Особенности Федерации в России   | 294        |
| 12.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации  | 304        |
| <b>Глава 13. Статус субъектов Российской Федерации</b>   | <b>314</b> |
| 13.1. Классификация субъектов Федерации  | 314        |
| 13.2. Международные союзы (союзы, содружества)   | 328        |
| <b>Раздел V. Избирательная система в России</b>  | <b>331</b> |
| <b>Глава 14. Избирательная система Российской Федерации</b>  | <b>332</b> |
| 14.1. Понятия «избирательная система» и «избирательное право»  | 332        |
| 14.2. Виды избирательных систем  | 335        |
| <b>Глава 15. Избирательное право в Российской Федерации</b>  | <b>357</b> |
| 15.1. Современные тенденции развития избирательного права в Российской Федерации                                     | 357        |
| 15.2. Источники, нормы и принципы избирательного права в Российской Федерации  | 368        |
| 15.3. Субъекты избирательного процесса. Права и обязанности  | 385        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Глава 16. Избирательный процесс</b>  | <b>400</b> |
| 16.1. Понятие и основные стадии избирательного права  | 400        |
| 16.2. Организация и порядок проведения выборов  | 402        |
| 16.3. Голосование: классификация видов и итоги  | 424        |
| <b>Раздел VI. Система органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации</b> | <b>441</b> |
| <b>Глава 17. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации</b>     | <b>442</b> |
| 17.1. Общие положения   | 442        |
| 17.2. Государственные органы и их система: понятия, признаки  | 448        |
| 17.3. Органы государственной власти России и субъектов Федерации  | 465        |
| <b>Глава 18. Президент Российской Федерации</b>   | <b>475</b> |
| 18.1. Сущность президентской власти   | 475        |
| 18.2. Полномочия Президента РФ  | 478        |
| 18.3. Порядок выборов и прекращения полномочий Президента РФ  | 494        |
| <b>Глава 19. Федеральное Собрание (парламент) Российской Федерации</b>                                    | <b>504</b> |
| 19.1. Парламент в государственном механизме   | 504        |
| 19.2. Организационно-правовые аспекты деятельности Совета Федерации                                       | 511        |
| 19.3. Рассмотрение Советом Федерации вопросов, отнесенных к его ведению                                   | 519        |
| 19.4. Организационно-правовые аспекты деятельности Государственной Думы                                   | 524        |
| 19.5. Процедурные правила рассмотрения вопросов   | 535        |
| 19.6. Законодательная процедура   | 544        |
| <b>Глава 20. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации</b>                            | <b>559</b> |
| 20.1. Конституционно-правовой статус. Депутатский мандат. Срок полномочий                                 | 559        |
| 20.2. Полномочия парламентариев   | 564        |
| 20.3. Гарантии депутатской деятельности   | 568        |
| <b>Глава 21. Правительство Российской Федерации</b>   | <b>577</b> |
| 21.1. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти                             | 577        |

|  |            |
|--|------------|
| 21.2. Правительство РФ: формирование, срок полномочий, отставка  | 586        |
| 21.3. Полномочия Правительства РФ  | 594        |
| 21.4. Акты Правительства РФ  | 606        |
| <b>Глава 22. Судебная власть в Российской Федерации</b>  | <b>608</b> |
| 22.1. Судебная власть в Российской Федерации: понятие и структура, виды судебных систем                                | 608        |
| 22.2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда РФ  | 616        |
| 22.3. Конституционный Суд Российской Федерации   | 619        |
| 22.4. Конституционно-правовой статус судей   | 630        |
| <b>Глава 23. Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации</b>                  | <b>638</b> |
| 23.1. Понятие «национальная безопасность»  | 638        |
| 23.2. Институты конституционного права в реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации           | 643        |
| 23.3. Конституционная безопасность России и проблемы ее обеспечения  | 652        |
| <b>Глава 24. Местное самоуправление — одна из основ демократического общества и правового государства</b>              | <b>658</b> |
| 24.1. Местное самоуправление: понятие, сущность, система и функции   | 658        |
| 24.2. Права и обязанности  | 667        |
| 24.3. Проблемы совершенствования местного самоуправления   | 672        |
| <b>Глава 25. Конституционно-правовой статус правоохранительных органов в системе безопасности Российской Федерации</b> | <b>679</b> |
| 25.1. Система безопасности в Российской Федерации  | 679        |
| 25.2. Конституционно-правовой статус Совета Безопасности РФ  | 681        |
| 25.3. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации  | 685        |
| 25.4. Следственный комитет РФ  | 695        |
| 25.5. Конституционно-правовой статус органов внутренних дел Российской Федерации                                       | 698        |