

УДК 34  
ББК 67.911.15  
Б87

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Авторы:*

**Братановский Сергей Николаевич** — доктор юридических наук, профессор, академик и вице-президент Евразийской академии административных наук, действительный член Международной академии педагогических наук, Почетный работник высшего профессионального образования, трижды лауреат Всероссийского конкурса Российского фонда образования на лучшую научную книгу;

**Зеленов Михаил Фридрихович** — кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и процесса юридического факультета им. М. М. Сперанского Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Член Московской коллегии адвокатов.

*Рецензенты:*

**Солдатов А. П.** — доктор юридических наук, профессор;

**Коваленко А. Г.** — доктор юридических наук, профессор.

**Братановский С. Н., Зеленов М. Ф.**

Б87 Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти в РФ : монография. — Москва : Проспект, 2016. — 256 с.

ISBN 978-5-392-19257-1

В работе анализируется понятие «коррупция», а также рассматриваются меры противодействия этому явлению. Рассматривается Указ Президента Российской Федерации, которым был утвержден Национальный план противодействия коррупции, придавший новый импульс разработке правовых механизмов искоренения этого негативного явления, также анализируются законодательные акты, направленные на борьбу с коррупцией в сфере исполнительной власти, проводится сравнительный анализ российской нормативной базы с законодательными актами Совета Европы. Проводится детальный правовой анализ правовых норм, содержащихся в законодательных актах, направленных на обеспечение контроля за склонением госслужащих к совершению коррупционных правонарушений, в ходе анализа даются рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в этой области и преодолению пробелов, существующих в нем в настоящее время. В работе рассматриваются механизмы урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе как мера, противодействующая совершению коррупционных правонарушений, анализируется нормативный материал в этой области и делаются предложения о законодательном оформлении предложенных авторами изменений. Значительная часть работы посвящена одной из базовых антикоррупционных обязанностей государственных служащих по предоставлению сведений о доходах и имуществе, проводится исследование норм Федерального закона «Об основах государственной гражданской службы», также даются предложения по совершенствованию данного механизма контроля.

Законодательство приводится по состоянию на март 2015 г.

УДК 34  
ББК 67.911.15

ISBN 978-5-392-19257-1

© Братановский С. Н., Зеленов М. Ф., 2015  
© ООО «Проспект», 2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
-----------------------	---

<b>Глава 1. Методологические основы противодействия коррупции в системе исполнительной власти Российской Федерации</b> .....	8
--	---

1.1. Коррупция как негативное социальное явление: сущность и виды ...	8
1.2. Концептуальные подходы к определению противоправности коррупционных проявлений .....	29
1.3. Понятие, состав и виды коррупционных правонарушений .....	39
1.4. Организационно-правовые факторы, способствующие проявлению коррупции в системе исполнительной власти .....	48

<b>Глава 2. Административное усмотрение в системе исполнительной власти: проблемы элиминации коррупционно опасного поведения</b> .....	57
--	----

2.1. Дискреционные полномочия как фактор коррупции в системе исполнительной власти .....	57
2.2. Правовая и антикоррупционная экспертизы как механизм ограничения административного усмотрения в системе исполнительной власти .....	68

<b>Глава 3. Антикоррупционный контроль в системе государственной и муниципальной службы: сущность и способы осуществления</b> .....	83
---	----

3.1. Формирование системы мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе .....	83
3.2. Проблемы и перспективы декларирования сведений о доходах государственных и муниципальных служащих и членов их семей .....	92
3.3. Правовое регулирование осуществления контроля за склонением государственных и муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений .....	118
3.4. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе как объект антикоррупционного контроля .....	133
3.5. Специфика правового регулирования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов .....	146

---

<b>Глава 4. Место юридической ответственности в механизме противодействия коррупции в системе исполнительной власти .....</b>	<b>165</b>
4.1. Понятие и виды юридической ответственности за совершение коррупционных и коррупциогенных правонарушений .....	165
4.2. Проблемы и перспективы использования мер административной ответственности в целях борьбы с коррупцией в сфере государственного управления .....	177
4.3. Дисциплинарная ответственность за правонарушения коррупционного характера .....	192
<b>Заключение .....</b>	<b>208</b>
<b>Библиография .....</b>	<b>219</b>