

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова»

**Совершенствование организационно-  
экономического механизма управления  
экономическими ресурсами Архангельской области**

*Монография*

Архангельск  
САФУ  
2016

УДК 338.24

ББК 65.050

С56

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом  
Северного (Арктического) федерального  
университета имени М.В. Ломоносова

**Авторы:** Васильева А.С., Ветрова Е.Н., Высоцкая Т.Р., Губницына О.П.,  
Инькова Г.В., Закорецкая О.С., Кожина Е.В., Крюк С.П.,  
Лапочкина Л.В., Личутина О.В., Логвиненко Е.В. Мокиева Е.В.,  
Никулина Н.В., Новиков А.В., Сохарева Н.А.

**Рецензенты:** Алексеев А.А., доктор экономических наук, профессор  
(ФГБОУ ВО СПбГЭУ); Рохчин В.Е., доктор экономиче-  
ских наук, профессор (АНО «Центр научных разработок  
«Региональное управление»)

Совершенствование организационно-экономического механиз-  
C56 ма управления экономическими ресурсами Архангельской области:  
монография / А.С. Васильева, Е.Н. Ветрова, Т.Р. Высоцкая [и др.];  
Сев. (Арктич.) ун-т имени М.В. Ломоносова. – Архангельск: САФУ,  
2016. – 254 с.

ISBN 978-5-261-01138-5

Представлено комплексное исследование проблемы, связанной  
с повышением эффективности управления экономическими ресур-  
сами, особенно на муниципальном уровне.

Материалы монографии будут полезны преподавателям, науч-  
ным работникам, а также аспирантам, магистрам, студентам.

УДК 338.24

ББК 65.050

ISBN 978-5-261-01138-5

© Северный (Арктический) федеральный  
университет им. М.В. Ломоносова, 2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
ГЛАВА 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ .....	9
1.1. Современное состояние и роль субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике региона .....	9
1.2. Меры поддержки и регулирования малого и среднего бизнеса в Архангельской области .....	16
1.3. Совершенствование механизма управления развитием малого и среднего предпринимательства Архангельской области .....	25
ГЛАВА 2. КАЧЕСТВО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНА .....	33
2.1. Качество человеческого потенциала Архангельской области: анализ состояния .....	33
2.2. Стратегические направления региональной политики по формированию и развитию человеческого потенциала .....	44
ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА КАК ФАКТОР РОСТА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ) .....	52
ГЛАВА 4. СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ .....	79
ГЛАВА 5. РОЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИИ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА .....	100
ГЛАВА 6. ПРОБЛЕМЫ СТРУКТУРНОЙ ИНЕРТНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ) .....	116
6.1. Краткая характеристика современных проблем судостроения .....	116
6.2. Проблемы инертности компаний в условиях меняющегося рыночного окружения .....	121
ГЛАВА 7. ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОГО СЕВЕРНОГО РЕГИОНА .....	132

7.1. Роль и место промышленного сектора в стратегическом развитии экономики российского северного региона .....	132
7.2. Теоретическое обобщение отечественного и зарубежного опыта государственного регулирования промышленного развития северных регионов.....	148
7.3. Основные проблемы научного обеспечения разработки и реализации региональной промышленной политики как инструмента государственного регулирования индустриального развития.....	164
7.4. Теоретические и методологические аспекты разработки и реализации региональной промышленной политики в системе государственного регулирования стратегического развития экономики северного региона.....	192
7.5. Разработка целей региональной промышленной политики и их гармонизация с целями экономического развития: методологические аспекты .....	206
ГЛАВА 8. ИННОВАЦИИ КАК РЕСУРС РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ.....	217
ГЛАВА 9. ИНФЛЯЦИЯ В СИСТЕМЕ ВОСПРОИЗВОДСТВА ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ.....	231
9.1. Анализ показателей развития инфляции в Архангельской области за период с 2002 по 2014 годы .....	231
9.2. Инфляционное таргетирование как современный элемент антиинфляционного регулирования.....	240
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	251

## ВВЕДЕНИЕ

Перспективы развития экономики Российской Федерации как единого народнохозяйственного комплекса неразрывно связаны с перспективами экономического развития российских регионов. Именно поэтому во всех долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозах экономического развития Российской Федерации центральное внимание уделяется их основному разделу «Экономическое развитие регионов». Однако уровень прогнозов организационно-экономического развития регионов не отвечает современным требованиям, их критические оценки содержались в документах комитета по делам Федерации и региональной политики Государственной Думы Российской Федерации. Критике подвергается, в частности, состав прогнозов, отсутствие в них ряда важнейших показателей, без которых невозможна реальная оценка состояния экономики регионов, возможностей и перспектив их развития. К их числу относятся, прежде всего, показатели, характеризующие ресурсы регионов.

В ряде правительственных документов подчеркивается необходимость всемерной государственной поддержки ресурсной базы развития регионов, создана специальная правительственная комиссия по государственной поддержке развития регионов Российской Федерации. Достижению ощутимых результатов препятствует сложная социально-экономическая ситуация в стране, бюджетный дефицит и др. Но в то же время в определенной степени сказывается и отсутствие научно обоснованной методологии и четких методических рекомендаций по формам определения и механизму управления ресурсами развития региона.

Авторы полагают, что проблема повышения эффективности управления экономическими ресурсами, особенно на муниципальном уровне, не получила окончательного разрешения и необходимо разработать методические основы и инструментарий управления экономическими ресурсами развития региона. Поэтому свою главную цель авторы настоящего исследования видели в последовательном решении следующих задач:

- 1) в выявлении возможности совершенствования механизма управления экономическими ресурсами Архангельской области через развитие малого и среднего предпринимательства в регионе;
- 2) в исследовании качества человеческого потенциала как фактора развития региона;
- 3) в определении роли социальной ответственности бизнеса в системе факторов роста человеческого потенциала;
- 4) в рассмотрении необходимости преобразований в структуре промышленности северного региона;
- 5) в определении роли инвестиционной составляющей в развитии Архангельской области;
- 6) в анализе проблем структурной инертности судостроительных предприятий Архангельской области и определении путей их преодоления;
- 7) в рассмотрении промышленной политики как инструмента государственного регулирования стратегического развития экономики региона;
- 8) в определении роли инноваций в развитии Архангельской области;
- 9) в исследовании развития инфляция в Архангельской области и ее роли в системе воспроизводства инновационного потенциала области.

В рамках решения первой задачи авторы стремились: определить современное состояние субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, их влияние на экономику региона; выяснить экономическую политику государства в отношении поддержки и развития малого и среднего предпринимательства; уточнить приоритетные направления совершенствования организационно-экономического механизма управления развитием малого и среднего предпринимательства Архангельской области.

Важность решения второй задачи обусловлена тем, что развитие человеческого потенциала в современных условиях становится приоритетной стратегической задачей. Уровень человеческого развития определяет степень развития региона и страны в целом. Для решения данной задачи был проведен анализ состояния качества человеческого потенциала Архангельской области за период 2008–2014 гг., определена стратегия региональной политики по формированию и развитию человеческого потенциала.

Из возможностей создания благоприятных условий для развития человеческого потенциала рассмотрен механизм социальной ответственности бизнеса как один из наиболее эффективных инструментов привлечения бизнеса к формированию человеческого капитала региона.

Для обеспечения комплексного использования экономических ресурсов необходимо решение четвертой задачи исследования, обусловленное очевидной на взгляд авторов необходимостью проведения структурной промышленной политики в регионе.

В рамках решения пятой задачи авторы стремились: оценить инвестиционную привлекательность северного региона, проанализировать динамику и структуру инвестиций, возможности повышения инвестиционного потенциала области и привлечения инвестиций.

Особую роль среди отраслей промышленности занимает судостроение, от состояния которого зависит обороноспособность страны, ее экономическая и политическая независимость. К сожалению, именно эта отрасль российской экономики в последние десятилетия находится в кризисе, выход из которого пока проблематичен. Среди проблем структурной инертности предприятий судостроения, рассмотренных в шестой главе данного исследования, главное внимание было уделено менеджменту компании и организационно-технической базе производства как причинам структурной инертности предприятий, проблемам взаимоотношений менеджмента и рабочих, инженеров, а также институциональным факторам как причинам организационной инертности компаний судостроения.

Для решения седьмой задачи авторы выяснили место и роль промышленности в развитии экономики регионов Севера; обобщили российский и зарубежный опыт государственного регулирования промышленного развития северных регионов; показали, что развивать промышленное производство северных регионов без опоры на государство невозможно; уточнили, что в целом методология определения целей региональной промышленной политики заключается в выявлении и гармонизации экономических интересов ее субъектов, и на этой основе определении целевых установок в сфере регулирования промышленным развитием региона, а затем и самих целей.

Экономическое развитие региона напрямую зависит от интенсивности инновационной деятельности на его территории. Изучению данного вопроса посвящена восьмая глава представленного исследования.

Связанный с инновациями и долгосрочными инвестициями риск усиливает инфляция, анализ показателей развития которой в Архангельской области за период с 2002 по 2014 годы был проведен в девятом разделе.

Представленная монография обобщает результаты исследований, проводимых в рамках совместных научно-исследовательских работ, проводимых на кафедре «Экономика» ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», филиала в г. Северодвинске по проблематике, связанной с управлением ресурсами северного региона.

Авторы предполагают продолжить научную разработку затронутых в настоящем исследовании проблем и будут благодарны за конструктивные замечания и пожелания, которые просят направлять по адресу: Россия, г. Северодвинск Архангельской области, Воронина 6.