

## **Введение**

Программа предназначена для студентов ФКФ специальности «Финансы и кредит» заочной формы обучения.

Цель изучения дисциплины – освоение правовых основ регулирования таких вопросов как сущность государственного управления и исполнительной власти, административно-правовой статус граждан, государственных служащих, органов исполнительной власти, формы и методы осуществления государственного управления, административное принуждение и административная ответственность и др.

Задачи изучения дисциплины – формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков по работе с правовыми актами, регулирующими административные правоотношения в сфере деятельности органов исполнительной власти.

Дисциплина изучается во взаимодействии с такими отраслями российского права, как: конституционное, гражданское право, уголовное право, финансовое, налоговое, трудовое, таможенное.

Общий объем часов по дисциплине – 86, в том числе 8 часов аудиторных занятий (8 лекционных), а также 78 часов самостоятельной работы студентов.

Формой итогового контроля знаний по административному праву является зачет.

## **СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. Административное право как отрасль права Российской Федерации**

Общее понятие и виды управления. Виды социального управления, их особенности.

Понятие, признаки и особенности государственного управления.

Понятие административного права как отрасли российского права. Понятие и содержание предмета административно-правового регулирования. Особенности, отличающие предмет административно-правового регулирования от предметов регулирования других отраслей российского права. Понятие, виды и особенность методов, используемых при изучении дисциплины «Административное право».

Понятие и значение функций административного права. Понятие и особенности принципов административного права.

Понятие системы административного права. Элементы структуры системы административного права.

Место административного права в системе права Российской Федерации. Связь с другими отраслями права.

## **Тема 2. Административно-правовые нормы**

Понятие нормы административного права. Особенности, отличающие административно-правовую норму от норм других отраслей права.

Структура административно-правовой нормы. Особенность структуры нормы административного права.

Классификация норм административного права.

Способы реализации административно-правовых норм. Их особенности. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Понятие источников административного права. Виды источников административного права. Конституция РФ как основной источник административного права. Нормы международного права в системе источников административного права. Законы, подзаконные акты и иные нормативно-правовые акты как источники административного права. Кодекс об административных правонарушениях как источник административного права. Роль актов правосудия в системе источников административного права.

## **Тема 3. Административно-правовые отношения**

Понятие и особенности административных правоотношений. Структура административных правоотношений. Понятие и виды субъектов административных правоотношений, их особенности. Виды индивидуальных и коллективных субъектов административных правоотношений. Понятие и виды объектов административных правоотношений. Содержание административных правоотношений.

Виды административных правоотношений: основные и неосновные; регулятивные и охранительные; внешние и внутриорганизационные; субординационные и координационные; вертикальные и горизонтальные; материальные и процессуальные. Их особенности.

Понятие и виды юридических фактов. Понятие правомерных и неправомерных действий. События в административном праве. Способы защиты административных правоотношений: судебный, административный, договорно-согласительный, прокурорское реагирование.

## **Тема 4. Граждане как субъекты административного права**

Понятие, содержание и особенности административно-правового статуса граждан. Элементы административно-правового статуса граждан: правовой статус личности (конституционный), статус гражданина, социальный статус и особый статус гражданина. Понятие административной правосубъектности гражданина. Понятие и ограничение административной правоспособности гражданина. Права, не подлежащие ограничению. Понятие и ограничение административной дееспособности гражданина. Признание лица недееспособным и ограничено дееспособным. Гражданство как институт административного права. Понятие и основания приобретения российского гражданства. Приобретение гражданства по рождению, в результате приема в гражданство, восстановление в гражданстве, выбор гражданства (оптация). Основания прекращения гражданства. Законодательство, регулирующее вопросы гражданства РФ.

Права граждан в сфере государственного управления. Право на общественно-политическую активность. Административно-правовой статус предпринимателя. Право гражданина на оружие. Правовой статус владельца оружия. Право гражданина на защиту. Обязанности граждан в сфере государственного управления. Обязанность иметь паспорт и регистрироваться. Порядок въезда в РФ и выезда из РФ. Основные документы, удостоверяющие личность гражданина. Способы реализации прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления (правомерные и неправомерные действия).

Законодательство, регулирующее правовое положение иностранных граждан на территории РФ и правовое положение лиц без гражданства, а также правовое положение беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, получивших политическое убежище. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства. Ограничения прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ.

## **Тема 5. Административно-правовые гарантии реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина**

Юридические гарантии реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина (понятие, сущность, виды). Административно-правовые гарантии прав, свобод и законных интересов человека и гражданина как один из видов юридических гарантий (понятие и сущность).

Виды административно-правовых гарантий прав, свобод и законных интересов человека и гражданина: судебные и внесудебные гарантии. Роль Конституционного суда РФ в защите прав и свобод человека и

гражданина в сфере государственного управления. Институт обжалования в суд действий и решений нарушающих права и свободы граждан, его нормативное закрепление. Обращение граждан в несудебные инстанции за защитой нарушенных прав. Уполномоченный по правам человека в РФ.

Понятие обращений граждан. Виды обращений граждан (предложение, заявление и жалоба). Общая административная жалоба. Специальная административная жалоба. Их особенности и отличия. Основание, участники, сроки, порядок обжалования.

## **Тема 6. Государственная служба. Административно-правовой статус государственных служащих**

Понятие государственной службы. Виды государственной службы и их функции. Государственная гражданская служба и ее виды. Военная служба. Правоохранительная служба.

Понятие и признаки государственной гражданской службы. Понятие федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов РФ. Основные принципы государственной гражданской службы.

Понятие государственной должности. Виды государственных должностей. Понятие должности государственной гражданской службы. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Их соотношение. Способы замещения должностей государственной гражданской службы.

Требования к уровню профессионального образования. Требования к стажу гражданской службы. Требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Прохождение государственной службы как важнейшего вида службы. Порядок прохождения государственной службы. Аттестация государственных служащих: основания и последствия. Меры поощрения и стимулирования государственных служащих.

Статусные права государственных гражданских служащих. Функциональные права государственных гражданских служащих. Социально – личные права государственных гражданских служащих. Основные служебные обязанности государственных гражданских служащих. Запреты и ограничения государственных гражданских служащих. Основные и дополнительные гарантии государственных гражданских служащих.

Понятие и особенности ответственности государственных гражданских служащих. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих. Понятие и состав дисциплинарного проступка. Виды дисциплинарных взысканий.

Понятие и цель проведения служебной проверки. Права государственного гражданского служащего при проведении служебной проверки. Оформление результатов и последствия проведения служебной проверки. Сроки применения дисциплинарного взыскания.

Условия присвоения классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий. Присвоение классных чинов по результатам квалификационного экзамена. Юридические последствия присвоения классного чина. Виды классных чинов. Порядок присвоения классных чинов.

Основания и порядок прекращения государственной гражданской службы.

## **Тема 7. Президент в системе органов исполнительной власти РФ**

Административно-правовой статус Президента РФ. Основные полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Административно-правовой статус администрации Президента РФ: основные функции, структура, полномочия, ее соотношение с исполнительной властью. Административно-правовой статус Полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах РФ: права, обязанности, ответственность. Основные задачи и функции Полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах. Организация и обеспечение его деятельности. Понятие и виды федеральных округов РФ.

## **Тема 8. Органы исполнительной власти (государственного управления) – основные субъекты административного права**

Понятие органа исполнительной власти и признаки, отличающие его от иных органов государственной власти и организаций. Понятие компетенции органа исполнительной власти, ее состав.

Виды органов исполнительной власти.

Понятие принципов организации и деятельности органов исполнительной власти. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

Понятие федеральных органов исполнительной власти. Система и структура органов исполнительной власти. Понятие и функции федеральных министерств. Понятие и функции федеральных служб. Понятие и функции федеральных агентств.

Основы административно-правового статуса Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ. Правовые акты Правительства РФ. Организация работы Правительства РФ.

Общая характеристика органов исполнительной власти субъектов РФ. Понятие и основные полномочия высшего должностного лица субъекта РФ. Назначение на должность и освобождение от должности высшего должностного лица субъекта РФ. Понятие и полномочия высшего органа исполнительной власти субъекта РФ.

Структура аппарата органов исполнительной власти. Понятие штатов органов исполнительной власти. Элементы понятия «штаты» органов исполнительной власти.

## **Тема 9. Административно-правовые формы и методы реализации компетенции субъектами государственного управления**

Понятие административно-правовых форм государственного управления, их основные характерные признаки. Виды административно-правовых форм государственного управления. Правотворческая и правоприменительная формы реализации компетенции органов исполнительной власти.

Понятие административно-правовых методов реализации компетенции субъектами государственного управления, их особенности. Классификация методов реализации компетенции органов исполнительной власти. Методы убеждения и принуждения.

Правовые акты управления (понятие, признаки, виды). Требования, предъявляемые к правовым актам управления.

Административные договоры как одна из форм государственного управления. Понятие и особенности административных договоров. Виды административных договоров.

## **Тема 10. Административно-правовой статус предприятий, учреждений и общественных объединений граждан**

Понятие предприятия. Понятие учреждения. Виды предприятий и учреждений.

Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений. Особенности административно-правового статуса государственных и негосударственных предприятий и учреждений. Органы управления государственными и негосударственными предприятиями и учреждениями. Учредительные документы предприятий и учреждений. Порядок образования государственных и негосударственных предприятий и учреждений. Ликвидация предприятий и учреждений.

Понятие и значение государственной регистрации. Нормативное регулирование государственной регистрации предприятий и учреждений. Документы, предоставляемые для государственной

регистрации. Сроки осуществления государственной регистрации. Единый государственный реестр юридических лиц. Понятие и сущность лицензирования. Нормативное регулирование лицензирования. Виды деятельности, подлежащие лицензированию. Порядок и сроки предоставления лицензии. Приостановление и аннулирование лицензии. Лицензионный контроль.

Понятие и особенности общественного объединения. Особенности формирования. Организационно-правовые формы общественных объединений, их особенности. Административно-правовой статус общественных объединений. Государственная регистрация общественных объединений. Порядок ликвидации общественного объединения.

## **Тема 11. Административное принуждение**

Понятие и особенности административного принуждения как одного из видов государственного принуждения. Сущность и цели административного принуждения.

Виды административного принуждения. Характеристика видов административного принуждения. Понятие и характеристика административных мер контрольно-предупредительного характера. Понятие и характеристика мер административного пресечения и обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Понятие и особенности административно-восстановительных мер. Характеристика мер административных наказаний. Соотношение административного принуждения и административной ответственности.

## **Тема 12. Административная ответственность**

Понятие и основные признаки административной ответственности, отличающие ее от других видов юридической ответственности. Административная ответственность как один из видов административного принуждения. Структура административной ответственности. Основания административной ответственности: юридическое, фактическое, процессуальное. Условия привлечения к административной ответственности. Обстоятельства, исключающие привлечение к административной ответственности. Обстоятельства, отягчающие и смягчающие ответственность за совершение административного правонарушения.

Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения.

Понятие и особенности субъекта административного правонарушения. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних. Особенности привлечения к административной ответственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, совершивших административное правонарушение на территории РФ. Особенности привлечения к административной ответственности военнослужащих. Должностные лица как особый субъект административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц. Специальные субъекты административной ответственности: продавцы, водители, капитаны морских и речных судов, и т.д.

Понятие и цели административного наказания. Административные наказания, применяемые только к организациям. Основные и дополнительные наказания. Характеристика отдельных видов административных наказаний. Особенности их применения.

### **Тема 13. Производство по делам об административных правонарушениях**

Понятие, сущность и задачи производства по делам об административных правонарушениях. Подведомственность дел об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

Понятие принципов производства по делам об административных правонарушениях. Характеристика отдельных принципов производства по делам об административных правонарушениях.

Понятие, роль и виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

Административно-процессуальный статус участников производства по делам об административных правонарушениях. Понятие потерпевшего, законных представителей физического и юридического лица. Порядок привлечения к делу защитника и представителя. Административно-процессуальный статус свидетеля, понятых, специалиста, эксперта, переводчика. Участие прокурора в деле об административном правонарушении.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Стадия возбуждения дела об административном правонарушении. Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении. Стадия пересмотра постановлений и решений по

делам об административных правонарушениях. Стадия исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

## **Тема 14. Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления**

Понятие и признаки законности. Понятие дисциплины. Виды дисциплины. Критерии выделения различных видов дисциплин. Соотношение законности, дисциплины и целесообразности.

Понятие способа обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере управленческой деятельности. Виды способов обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере управленческой деятельности: государственный контроль, государственный надзор, государственная контрольно-надзорная деятельность. Понятие и сущность каждого способа обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере управленческой деятельности.

Виды государственного контроля. Органы, уполномоченные осуществлять различные виды государственного контроля, их полномочия. Президентский контроль. Контроль органов законодательной (представительной) власти. Контроль органов исполнительной власти. Государственный контроль органов судебной власти.

Общественный контроль как реализация конституционного права граждан РФ на участие в управлении делами государства. Его роль. Субъекты общественного контроля. Их контрольные полномочия.

Виды государственного надзора, составляющие надзорную деятельность государства. Функциональные виды отраслевого государственного надзора. Банковский надзор Банка России, государственный страховой надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный ветеринарный надзор. Разновидности основного межотраслевого государственного надзора. Прокурорский надзор как разновидность основного межотраслевого государственного надзора. Административный надзор как разновидность основного межотраслевого государственного надзора.

Понятие и сущность контрольно-надзорной деятельности государства. Субъекты контрольно-надзорной деятельности государства.