

ЖУРНАЛ

№ 3 (135) март 2014

www.bujet.ru
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ФИНАНСОВО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

БЮДЖЕТ



В. В. СИДОРЕНКО

По своей сути федеральный бюджет можно назвать программным только до уровня подпрограмм, а ниже он перестает быть таковым и по-прежнему остается функциональным



В. Н. АРТАМОНОВА

Ряд предложенных нами поправок в федеральное налоговое и бюджетное законодательство поддержан на федеральном уровне и реализован в принятых законах



А. В. ФИЛИПЕНКО

Нарушения при расходовании бюджетных средств связаны скорее с непрофессионализмом, халатностью и злоупотреблением полномочиями

Александр Наумович МОНОСОВ,
генеральный директор компании
«Бюджетные и Финансовые Технологии»

Эффективное управление закупками под контролем

Подписка 2014



Журнал «Бюджет» — глянцево-полноцветное издание, объем 96—112 страниц, формат А4.

Тираж **15 000** экземпляров.

Журнал распространяется только по подписке во всех субъектах Российской Федерации.

Аудитория читателей журнала состоит:

- из руководителей и сотрудников финорганов субъектов и муниципальных образований РФ;
- руководителей и сотрудников УФК и ОФК;
- руководителей и сотрудников контрольно-ревизионных органов субъектов и муниципальных образований РФ;
- депутатов законодательных собраний всех уровней власти;
- студентов и преподавателей специализированных высших учебных заведений, работников бюджетных и внебюджетных сфер всех субъектов Российской Федерации.

Вы можете оформить подписку на журнал «Бюджет»:

- **через редакцию с оплатой по безналичному расчету**

Для этого нужно позвонить в редакцию по тел.: +7 (495) 628-35-08, 632-23-22

или сделать запрос по электронной почте podpiska@bujet.ru.

Стоимость годовой подписки — **8184 руб.**

Стоимость полугодовой подписки — **4356 руб.**

Для своевременного получения журнала в платежном поручении обязательно укажите полный почтовый адрес доставки, включая индекс и контактный телефон, и пришлите данную информацию по факсу +7 (495) 628-35-08

Доставка журнала «Бюджет»

осуществляется почтовыми бандеролями

- **через отделения почтовой связи**

в каталоге «Роспечать», подписные индексы:

82041 (полугодовой),

82711 (годовой);

в каталоге «Почта России», подписной индекс:

25797 (полугодовой);

в каталоге «Пресса России», подписной индекс:

88262 (полугодовой)

- **через подписные агентства**

ООО «Агентство «Урал-Пресс»

+7 (495) 961-23-62, 789-86-36

ООО «Деловые Издания»

+7 (495) 685-59-78

ООО «СЗА «ПРЕССИНФОРМ»

+7 (812) 786-81-19, 335-97-52

ООО «АДП-Информ»

+7 (8482) 68-09-98, 68-13-68

ООО «АП «Деловая пресса»

+7 (495) 665-68-92,

+7 (3452) 69-65-40, (8332) 37-72-03

Полный список подписных агентств по регионам и городам вы можете найти на сайте журнала «Бюджет»: www.bujet.ru в разделе «Подписка».

Если вас интересует другой период подписки или вы хотите получить номера за 2013 г. — свяжитесь с редакцией или распечатайте документы на странице www.bujet.ru в разделе «Подписка».



РЕКЛАМА



ООО Издательский Дом «Бюджет», ИНН 7701952000, КПП 770101001

107078, Москва, ул. Новая Басманная, д. 10, строение 1, подъезд 6, а/я 104, тел.: +7 (495) 632-23-22, тел./факс: +7 (495) 628-35-08



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



МОБИЛЬНАЯ ВЕРСИЯ ВНУТРЕННЕГО ПОРТАЛА РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

Компания БФТ представляет полнофункциональную мобильную версию Внутреннего портала

Мобильное приложение предусматривает информационную поддержку по самым острым и актуальным вопросам в области современной бюджетной системы и содержит все разделы стандартной версии Внутреннего портала:

- Управление стратегическим развитием региона и муниципального образования.
- Управление реализацией государственных (муниципальных) программ.
- Управление сетью государственных (муниципальных) учреждений.
- Контроль расходования средств федеральных субсидий.
- Оценка качества управления финансами ГРБС.
- Мониторинг закупок.
- Мониторинг управления общественными финансами.



Учредитель

Издательский дом «Бюджет»

Редакционный совет

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**

Редакция (magazine@bujet.ru)

Главный редактор

В. Д. Дзгоев

Шеф-редактор

И. И. Седова

Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

Редакторы

А. Н. Горбунов
С. В. Мартыненко
М. А. Цуциев

Корректор

Л. Ф. Королева

Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов
С. Г. Урюпин

Бильдредактор

Е. А. Михайлова

Главный редактор сайта bujet.ru

С. В. Перевезенцев

Секретарь редакции

Е. А. Антипова

Экспертное сопровождение

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

Отдел маркетинга и продаж (adv@bujet.ru)

М. С. Руденко, директор
Л. В. Сидорович, специалист
В. А. Агеева, бренд-менеджер

Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник
Е. Ю. Жиганова, специалист

Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,
строение 1, подъезд 6, а/я 104
Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

Подписные индексы

82711 — годовой,
82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях

Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации

Редакция не предоставляет справочной информации
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов

Тексты с пометкой ■ ■ ■ публикуются на правах рекламы
Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр

Свидетельство Федеральное службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616
от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Тираж 15 000 экземпляров

Подписано в печать 20 февраля 2014 г.

Заказ № 209

Распространяется во всех субъектах

Российской Федерации

НОВОСТИ

И. И. ИГОШИН. Единые правила продажи госимущества

Группа депутатов Государственной думы подготовила изменения в Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отдельные законодательные акты РФ, регулирующие сферу продажи государственного имущества.

Он сказал: «Поехали!»...

На рассмотрении в Госдуме

КОЛЛЕГИ

Разрушить внутренний барьер

В ближайшие годы субъектам РФ придется проделать значительный объем работы, необходимый для перехода на программные принципы формирования бюджетов. Директор Департамента экономики и финансов Правительства РФ **В. В. СИДОРЕНКО** уверен, что те препятствия, с которыми столкнулась на этом пути Федерация, на региональном уровне важно преодолеть с первой попытки.

Л. В. ФЕДОТОВА. Программный бюджет Ростовской области

Программно-целевой метод бюджетного планирования применяется в Ростовской области начиная с 2009 года. Расходы консолидированного бюджета формировались и исполнялись с учетом принятых целевых программ. Доля программных расходов по итогам 2013 года составила 89,8% в общих расходах бюджета.

Бюджет по-прежнему социально направленный

Об итогах исполнения бюджета 2013 года, параметрах главного финансового документа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, перспективах развития бюджетного процесса в регионе журналу «Бюджет» рассказал министр финансов Республики Бурятия **И. Ю. ШУТЕНКОВ**.

Особенности долговой политики Томской области

Сложный в финансовом отношении 2013 год позволил оценить правильность долговой политики субъектов Федерации, жизнеспособность принципов ее построения. Не стала исключением и Томская область. О долговой политике региона рассказывает заместитель губернатора — начальник департамента финансов Томской области **А. М. ФЕДЕНЕВ**.

Е. В. БУЦКАЯ. Служба налоговой помощи

В составе министерства финансов, а также во всех муниципальных районах Ульяновской области создана служба налоговой помощи. Работа службы нацелена на выявление резервов повышения налоговой базы и оказание правовой поддержки индивидуальным предпринимателям, физическим и юридическим лицам.

Д. Н. ГРАЖДАНОВ, А. В. БЕЛЯКОВ. Бюджетное и программно-целевое планирование как единый процесс

Большинство систем управления региональных органов исполнительной власти в настоящее время характеризуется наличием двух самостоятельных параллельных процессов — бюджетного и программно-целевого планирования. Если в рамках планирования текущей деятельности существование двух самостоятельных процессов не создает сколько-нибудь видимых трудностей, то в рамках планирования деятельности по развитию региона оно порождает целый комплекс трудноразрешимых проблем.

Наши инициативы находят отражение в законодательстве

НП «Сообщество финансистов России» является для финансистов страны именно той площадкой, где можно детально и всесторонне разобрать актуальный вопрос, совместными усилиями найти выход из сложной ситуации. Журнал «Бюджет» беседует с председателем секции «Финансисты субъектов РФ» СФР, заместителем губернатора — начальником департамента финансов Вологодской области **В. Н. АРТАМОНОВОЙ**.

В. В. КЛИМАНОВ. Повышение эффективности управления общественными финансами: новая программа действий органов власти

А. Н. МОНОСОВ. Эффективное управление закупками под контролем

Повышение эффективности и прозрачности закупочных процедур является одной из приоритетных задач в деятельности региональных и муниципальных органов власти. Многолетнее сотрудничество компании «Бюджетные и Финансовые Технологии» с регионами и муниципальными образованияами России позволило проделать огромную работу в области внедрения на практике ключевых принципов контрактной системы.

Р. Б. АНАЕВ. «Информационный шлюз финансового органа»

для эффективного электронного взаимодействия с ГИС ГМП

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Под постоянным контролем 40

С апреля 2013 года в РФ действует новый закон о Счетной палате. Что изменил он в деятельности ведомства? Какие государственные программы вызывают замечания у главных контролеров страны? Какие нарушения чаще всего выявляют в социальной сфере? Об этом журналу «Бюджет» рассказал аудитор Счетной палаты **А. В. ФИЛИПЕНКО**.

ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

А. Н. СОЛОМАТОВ. Оценка результативности деятельности госслужащих 45

НАЛОГИ

С. В. СПИРИНА. Практика предъявления гражданских исков 48

Уклонение от уплаты налогов является одним из самых распространенных экономических преступлений, на борьбу с которым направлены общие усилия налоговой службы и правоохранительных органов. И практика показывает, что именно совместные действия контролирующих и силовых государственных структур дают положительный эффект.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

С. В. МАРТЫНЕНКО. Рейтинг устойчивого развития городов 50

С. А. ПОПЛАВСКИЙ. Программно-целевое управление в Себежском районе 53

Себежский район Псковской области в числе первых в стране приступил к решению задачи по переходу на формирование муниципальных программ, а следовательно, и к решению вопроса интеграции процессов стратегического и бюджетного планирования на муниципальном уровне. В районе уже принят 100-процентный программный бюджет.

И. В. ГАНУЛ. Создание и продвижение сайта правовой информации в МСУ 56

В статье представлен опыт администрации города Дудинки по переходу от публикации муниципальных нормативных правовых актов в печатных СМИ к их официальному размещению на интернет-сайте.

СПЕЦЧАСТЬ

А. В. БОРИСОВ. Если вдруг случится бум... 60

Реализация Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года обсуждалась на коллегии Минрегиона России. Участники заседания открыто говорили не только об указанном документе, но и в целом о перспективах развития территории.

Ю. Б. КРАСНИЦКИЙ, М. В. ПЕТУХОВ. Субъекты РФ и финансовые проблемы транспортной безопасности 62

ПРИЛОЖЕНИЕ. МИРОВОЙ ОПЫТ: ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Ф. ДЖОЙС. Развитие принципов БОР при администрации Барака Обамы 70

Президент США Барак Обама, подобно своим предшественникам, пытается найти способ использовать в бюджетном процессе данные о результатах деятельности органов исполнительной власти и об эффективности курируемых ими программ. Его инициативы отчасти опираются на опыт предшествующих администраций, однако при этом несут в себе и нечто новое. В статье представлен взгляд на реформы Обамы как на часть общего для последних десятилетий тренда, связанного с ростом внимания к проблемам результативности.

Н. ПАРК, Ч.-Ю. ЧОЙ. Заставляя бюджетную реформу работать: опыт Кореи 85

Еще в 1990-е годы Республика Корея предприняла неудачную попытку внедрить у себя механизмы программно-целевого бюджетирования. Провал первой реформы не помешал правительству при поддержке ученых разработать новую комплексную программу преобразований, которая с успехом, хотя и не без проблем, реализуется в настоящее время. Современный корейский опыт, в особенности опыт преодоления многочисленных препятствий на пути реализации системы БОР, может оказаться полезным для реформаторов из других стран.



17 Л. В. Федотова: расходы на содержание органов власти включены в госпрограммы. В каждой из них появилась обеспечивающая подпрограмма, в которой отражены расходы на содержание главного администратора и администраторов госпрограммы



20 И. Ю. Шутенков: в Республике Бурятия удалось не только сохранить объем средств, направляемых на социальную сферу, но и увеличить. Более того, были введены новые меры социальной поддержки



22 А. М. Феденёв: облигационные займы в структуре государственного долга Томской области выполняют стабилизирующую функцию, кредиты коммерческих банков позволяют управлять текущей ликвидностью бюджета



24 Е. В. Буцкая: в структуре министерства финансов налоговой помощью будут заниматься специалисты подразделений, в задачи которых и сейчас входит увеличение доходов бюджета, поэтому речь о привлечении дополнительных кадровых ресурсов не идет