

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№7 (226)
20 ФЕВРАЛЯ 2012

ISSN 1992-7975

<http://emsu.ru>

ГАЗЕТА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИИ

Содержание

Тема номера	1
Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований	1
Основные итоги реализации в Тюменской области ФЗ № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и МО»	1
Организация деятельности контрольно-счетных органов МО, впервые созданных на профессиональной основе	6
Экспертная деятельность КСО	9
Вместе с жителями города	12
Без комментариев от КСП Воронежа	13
Аналитика, рекомендации, разъяснения	13
Об отражении расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов	13
О применении ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...» в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта	14
О применении ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...» в части определения соответствия представляемого обеспечения исполнения контрактов	15
На чей счет должны поступать средства от сдачи в аренду имущества муниципального бюджетного учреждения?	16
Новая диссертация	17
<i>В. Пашков. Развитие сервисных систем комплексного обеспечения безопасности населения в сфере городского хозяйства</i>	17
Из судебной практики	19
Муниципальный район не смог расторгнуть соглашение с поселением о передаче части полномочий органов МСУ поселения органам МСУ муниципального района	19
В Комитете Госдумы по Федеративному устройству и вопросам МСУ	23
Очередное заседание Комитета	23
О порядке применения части 5 статьи 43 №131-ФЗ в редакции №361-ФЗ от 30 ноября 2011 ...	23
Новый номер журнала	25
Журнал «Городское управление» №2-2012	25



<http://vasi.net/tag/%FE%EC%EE%F0/page/740>

Тема номера

Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований

Основные итоги реализации в Тюменской области Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»

6 февраля 2012 года, состоялось очередное заседание Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области. Участниками мероприятия стали Счетная палата Тюменской области и 24 контрольно-счетных органа муниципальных образований области. В мероприятии также приняли участие представители департамента финансов Тюменской области и Тюменской областной Думы.

Главной темой встречи стало подведение основных итогов реализации в Тюменской области Федерального закона № 6-ФЗ «Об об-

щих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», вступившего в силу с 1 октября 2011 года.

Выступая перед участниками заседания, председатель Совета, председатель Счетной палаты Тюменской области Дмитрий Огородников отметил высокую значимость принятого закона и рассказал о его влиянии на деятельность контрольно-счетных органов Уральского федерального округа в целом и Тюменской области.

В настоящее время в Уральском федеральном округе приняты все необходимые меры по приведению законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ как на уровне субъектов РФ, так и на уровне муниципальных образований.

Счетной палатой Тюменской области после принятия федерального закона постоянно проводится мониторинг его реализации на муниципальном уровне. На сегодняшний день во всех 26 муниципальных районах и городских округах области приняты положения о муниципальных контрольно-счетных органах, соответствующие федеральному законодательству. В соответствии с этими положениями сформированы контрольно-счетные органы в 5 городских округах и 21 муниципальном районе.

Между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципальных районов заключены соглашения о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В целом, можно отметить, что вступление в силу Федерального закона №6-ФЗ положительно повлияло на деятельность муниципальных контрольно-счетных органов Тюменской области. В 2011 году, по сравнению с предыдущими годами, увеличилось количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объем выявляемых нарушений, количество направляемых материалов в органы местного самоуправления и другие показатели.

В то же время выявлены отдельные трудности при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципальными контрольно-счетными органами области, связанные с недостаточностью необходимого методического обеспечения. Основная проблема – отсутствие единого классификатора нарушений. В 2012 году его разработка запланирована в рамках деятельности научно-методического совета Ассоциации контрольно-счетных органов России.

На заседании Совета также выступила заместитель директора департамента финансов Тюменской области Л.А. Егорова с докладом о взаимодействии департамента с муниципальными контрольно-счетными органами Тюменской области и проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Начальник отдела экономического анализа и взаимодействия с контрольно-счетными органами Счетной палаты Тюменской области В.А. Лисов представил доклад «Итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Тюменской области за 2011 год».

Уважаемые участники заседания!

Как уже было озвучено, в настоящее время в Тюменской области приняты новые положения о муниципальных контрольно-счетных органах во всех 26 муниципальных районах и городских округах.

Принятые положения о муниципальных КСО в основном соответствуют требованиям Федерального закона № 6-ФЗ.

Вместе с тем не во всех принятых положениях определено, что контрольно-счетные органы являются постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

На сегодняшний день в Тюменской области в соответствии с принятыми положениями образовано 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований в 5 городских округах и 21 муниципальном районе.

Большинство образованных контрольно-счетных органов муниципальных образований Тюменской области (22 контрольно-счетных органа) имеют наименование «Контрольно-счетная палата». 4 контрольно-счетных органа имеют другие наименования: Счетная палата города Тюмени, Тюменского и Сладковского районов и Ревизионная комиссия Заводовского городского округа.

Численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет 86 человек. В связи с принятием новых положений о контрольно-счетных органах муниципальных образований общая численность сотрудников сократилась в 2011 году в сравнении аналогичным показателем 2010 года более чем на 10 %. Так, численность сотрудников контрольно-счетных органов, осуществляющих деятельность на постоянной основе (это 23 КСО, не являющиеся юридическими лицами) в соответствии с новыми принятыми положениями составляет 2 человека (ранее численность указанных контрольно-счетных органов муниципальных районов составляла от 2 до 5 человек). Наряду с

этим увеличилось число сотрудников контрольно-счетных органов, имеющих высшее образование. На сегодняшний день более 90 % сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов имеют высшее образование (79 сотрудников из 86).

Во всех муниципальных образованиях назначены председатели контрольно-счетного органа и инспекторы (за исключением городского округа Ишим, где до настоящего времени не назначен инспектор).

В 2011 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Тюменской области проведено 561 мероприятие, из них 215 контрольных мероприятий и 346 экспертно-аналитических мероприятий.

Как уже было сказано, в 2011 году существенно активизировалась деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований. Об этом свидетельствует увеличение количества проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объема выявляемых нарушений, количества направляемых материалов в органы местного самоуправления по сравнению с предыдущими годами. Так, например, количество подготовленных экспертных заключений увеличилось более чем в 1,5 раза.

В лучшую сторону изменился порядок планирования работы, а также освещения деятельности контрольно-счетных органов в печатных и электронных средствах массовой информации. Так в настоящее время составляются планы работы контрольно-счетных палат, размещаются сведения о деятельности контрольно-счетных органах на сайтах и иных источниках информации. (Например, контрольно-счетная палата Абатского муниципального района разместила план работы на сайте Думы района, на сайтах дум размещена информация о муниципальных контрольно-счетных органах, положения, сведения о назначении на должности и другие).

Объем выявленных нарушений контрольно-счетными органами муниципальных образований за 2011 год увеличился более чем в 2 раза по сравнению с аналогичным показателем прошлого года, также увеличился объем устраненных нарушений.

На финансирование деятельности многих контрольно-счетных органов из местных бюджетов в 2011 году выделялись бюджетные средства (Уватского, Абатского, Аромашевского, Викуловского, Исетского, Ишимского, Казанского, Нижнетавдинского и Тобольского муниципальных районов). Следует отметить, что почти во всех бюджетах муниципальных образований предусмотрено финансирование контрольно-счетных органов на 2012 год. Вместе с тем финансирование контрольно-счетных палат городов Ишима и Ялуторовска

в 2011 году не осуществлялось и не предусматривается в 2012 году.

Наряду с положительными тенденциями в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований возникают отдельные трудности как при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности, так и при подведении итогов деятельности.

В первую очередь, это методические подходы к оценке результатов своей деятельности, в том числе к квалификации выявляемых нарушений, к определению и подсчету показателей деятельности. На сегодняшний момент в контрольно-счетных органах муниципальных образований Тюменской области имеются различные подходы к определению видов нарушений: имеющих и не имеющих финансовую оценку, к способам устранения нарушений и другие.

Так, например, одним контрольно-счетным органом в ходе проверки было выявлено, что имущество муниципального образования не было поставлено на баланс. Данному нарушению была дана стоимостная оценка в размере стоимости имущества. Нарушение стало считаться частично устраненным по мере постановки на баланс муниципального образования данного имущества. В таблице показателей деятельности устранение нарушения было показано, как устранение путем зачета взаимных требований.

Указанное нарушение является нарушением Федерального закона «О бухгалтерском учете» и стоимостной оценки не имеет, так как фактическое возмещение в бюджет денежными средствами в данном случае отсутствует.

Подобная квалификация приводит к искажению показателей деятельности контрольно-счетной палаты. Встречаются и другие подобные факты в оценке деятельности контрольно-счетных органов.

В 2012 году научно-методический Совет АКСОР запланировал подготовить единый классификатор выявляемых контрольно-счетными органами нарушений по категориям.

Аудитор Счетной палаты Тюменской области О.Ю. Иванов выступил с докладом «Методология и основные результаты внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований»

Уважаемые коллеги!

Наша встреча проходит в новых условиях. Вступление в силу Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ открыло новый этап в развитии системы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации. Одним из специфических момен-