

УДК 351.74(470+571)(075.8)
ББК 67.401.133.1(2Рос)я73-1
А31

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *Ю.Н. Калужный*
(нач. кафедры административного права и административной деятельности
Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова)
кандидат юридических наук, доцент *А.А. Петров*
(кафедра административной деятельности ОВД и охраны общественного порядка
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России)
доктор юридических наук, доцент *М.Е. Труфанов*
(проф. кафедры административной деятельности ОВД и организации
деятельности ГИБДД Краснодарского университета МВД России)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

А31 **Административная деятельность полиции: учебник для**
студентов вузов, обучающихся по специальности «Юрис-
пруденция» / под ред. Ю.Н. Демидова. — М.: ЮНИТИ-
ДАНА: Закон и право, 2015. — 527 с.

И. Демидов, Юрий Николаевич, ред.

ISBN 978-5-238-02511-7

Агентство СІР РГБ

Учебник написан на основе действующего законодательства с учетом фундаментальных положений теории административного права.

Раскрывается содержание административной деятельности полиции по всем ее направлениям, представляются эффективные формы и методы работы, освещаются вопросы организации и тактики несения службы, уделяется должное внимание проблеме обеспечения законности в административной деятельности полиции.

Для студентов, аспирантов (адъюнктов), курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России юридического профиля, преподавателей юридических вузов и факультетов, юристов-практиков.

ББК 67.401.133.1(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02511-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2014

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2014

Оглавление

Предисловие	3
РАЗДЕЛ I. Введение в дисциплину «Административная деятельность полиции»	5
Глава 1. Предмет, задачи и система учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»	6
1.1. Предмет учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»	6
1.2. Задачи учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»	7
1.3. Структура учебной дисциплины «Административная деятельность полиции»	8
Глава 2. Государственное управление в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью	10
2.1. Государственное управление в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности, общественного порядка и борьбы с преступностью: понятие, содержание и особенности	10
2.2. Безопасность личности, общественный порядок и общественная безопасность: понятие и основные элементы, соотношение с другими социально-правовыми категориями	12
2.3. Содержание обеспечения личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	15
2.4. Методологическая основа курса «Административная деятельность полиции». Взаимосвязь с другими специальными дисциплинами	16

РАЗДЕЛ II. Административная деятельность полиции	19
Глава 3. Полиция: понятие и основные направления деятельности	20
3.1. Назначение полиции России	20
3.2. Правовая основа деятельности полиции	22
3.3. Основные направления деятельности полиции	26
Глава 4. Организация полиции	34
4.1. Правовое положение и организационная структура МВД России	34
4.2. Полиция в структуре ОВД	37
4.3. Функции полиции	41
Глава 5. Обязанности и права полиции	41
5.1. Обязанности полиции	41
5.2. Права полиции	45
Глава 6. Административная деятельность полиции: понятие, содержание, принципы	49
6.1. Административная деятельность полиции: признаки и особенности	49
6.2. Принципы административной деятельности ОВД	53
Глава 7. Формы и методы административной деятельности полиции	59
7.1. Формы административной деятельности полиции: понятие, виды и характеристика	59
7.2. Методы административной деятельности полиции	63
7.3. Меры административного предупреждения и административного пресечения, применяемые сотрудниками полиции. Методы административного предупреждения	68
7.4. Меры административно-процессуального обеспечения и меры административной ответственности, применяемые сотрудниками полиции	73
Глава 8. Административный надзор полиции	76
8.1. Административный надзор полиции: понятие, принципы, особенности	76
8.2. Осуществление полицией общего административного надзора за неопределенным кругом лиц	80
8.3. Порядок осуществления полицией административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	82

8.4. Взаимодействие полиции с судами и органами системы ФСИН по осуществлению надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, а также лицами, условно осужденными к лишению свободы, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания	89
Глава 9. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	93
9.1. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: правовые основы, условия и пределы	93
9.2. Основания применения сотрудниками полиции физической силы	95
9.3. Основания применения сотрудниками полиции специальных средств. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств	98
9.4. Основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия и запреты, связанные с его применением	101
Глава 10. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения	111
10.1. Задержание как отдельная мера государственного принуждения	111
10.2. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории как отдельная мера государственного принуждения	122
10.3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов как отдельная мера государственного принуждения	126
10.4. Формирование и ведение полицией банков данных о гражданах как отдельная мера государственного принуждения	129
РАЗДЕЛ III. Административно-юрисдикционная деятельность ОВД (полиции)	133
Глава 11. Рассмотрение полицией обращений граждан	134
11.1. Содержание и особенности административно-юрисдикционной деятельности полиции	134
11.2. Виды обращений граждан в ОВД	138
Глава 12. Возбуждение полицией дел об административных правонарушениях	155
12.1. Полномочия должностных лиц полиции по возбуждению дел об административных правонарушениях	155

12.2. Основания и порядок действий сотрудников полиции при возбуждении дел об административных правонарушениях	157
12.3. Процессуальные документы, применяемые сотрудниками полиции для возбуждения дел об административных правонарушениях	161
Глава 13. Реализация полицией мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	163
13.1. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: общая характеристика и классификация	163
13.2. Меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении, применяемые ОВД	166
13.3. Меры, направленные на пресечение административного правонарушения	173
13.4. Применяемые ОВД меры, направленные на получение доказательств	178
Глава 14. Рассмотрение полицией дел об административных правонарушениях	185
14.1. Полномочия должностных лиц полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях	185
14.2. Стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях	188
Глава 15. Исполнение ОВД (полицией) постановлений по делам об административных правонарушениях	199
15.1. Правовые основы исполнения полицией постановлений о назначении административных наказаний	199
15.2. Административно-правовой статус полиции в исполнительном производстве по делам об административных правонарушениях	200
15.3. Организация исполнения ОВД административных наказаний	206
Глава 16. Обеспечение законности в административной деятельности полиции	212
16.1. Способы обеспечения законности в административной деятельности полиции	212
16.2. Контроль и надзор за законностью деятельности полиции	216
16.3. Основные направления укрепления законности в административной деятельности полиции	219

РАЗДЕЛ IV. Административная деятельность подразделений и служб полиции	221
Глава 17. Организация административной деятельности полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	222
17.1. Задачи и основные функции подразделений охраны общественного порядка	222
17.2. Организационная структура подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка	227
17.3. Силы и средства, обеспечивающие охрану общественного порядка	230
17.4. Охрана общественного порядка по плану комплексного использования сил и средств (единой дислокации)	230
Глава 18. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей ОВД	234
18.1. Деятельность, дежурных частей территориальных органов МВД России: правовые основы, задачи и принципы	234
18.2. Организация работы дежурных частей территориальных органов МВД России	235
18.3. Основные функции дежурной части территориального органа МВД России на районном уровне	237
Глава 19. Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции	239
19.1. Патрульно-постовая служба полиции: правовое положение, задачи, функции, силы и средства	239
19.2. Элементы организации ППС	241
19.3. Обязанности и права личного состава ППС	243
Глава 20. Правовое положение участковых уполномоченных полиции	253
20.1. Правовая основа деятельности участкового уполномоченного полиции	253
20.2. Особенности оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции	255
20.3. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции	259

20.4. Взаимодействия в работе участкового уполномоченного полиции: направления, формы и группы лиц	260
Глава 21. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции	265
21.1. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции	265
21.2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на закрепленном участке	268
21.3. Отчет участковых уполномоченных полиции о результатах работы	277
Глава 22. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	281
22.1. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	281
22.2. Система, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних	284
22.3. Обязанности и права сотрудников ПДН	289
Глава 23. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	293
23.1. Правовая и организационная основа деятельности изоляторов ОВД для временного содержания подозреваемых и обвиняемых	293
23.2. Деятельность подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	300
Глава 24. Лицензионно-разрешительная деятельность и контроль полиции за оборотом оружия	303
24.1. Правовые основы деятельности ОВД по осуществлению лицензионно-разрешительной работы	303
24.2. Лицензирование частной охранной и сыскной деятельности	308
24.3. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом оружия	312
24.4. Административно-правовые средства контроля полиции за оборотом служебного и гражданского оружия	317

Глава 25. Контроль полиции за частной детективной и охранной деятельностью	321
25.1. Задачи и компетенции полиции по осуществлению контроля за частной детективной и охранной деятельностью	321
25.2. Основные обязанности сотрудников полиции в ходе осуществления контроля в сфере частной детективной и охранной деятельности	325
Глава 26. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения	332
26.1. Задачи, обязанности и права Государственной инспекции безопасности дорожного движения (Госавтоинспекции) МВД России	332
26.2. Организационная структура Государственной инспекции безопасности дорожного движения	339
26.3. Регистрация и учет автотранспортных средств	343
26.4. Новая система подготовки водительского состава. Пропаганда правил дорожного движения	346
26.5. Взаимодействие ГИБДД с государственными органами, негосударственными организациями в обеспечении безопасности дорожного движения	349
Глава 27. Дорожно-патрульная служба ГИБДД	352
27.1. Задачи, функции дорожно-патрульной службы	352
27.2. Подразделения ДПС: виды, структура и функции	354
27.3. Контроль сотрудниками ДПС ГИБДД МВД России соблюдения участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: методы и формы	356
Глава 28. Правовое положение и организация деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции	362
28.1. Правовое положение и организационная структура подразделений вневедомственной охраны полиции	362
28.2. Государственная услуга по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества на договорной основе подразделениями вневедомственной охраны полиции	368

Глава 29. Контроль полиции за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил	376
29.1. Контроль полиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда и выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию России	376
29.2. Контроль полиции за соблюдением порядка пребывания и проживания на территории РФ	382
Глава 30. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта	384
30.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы транспортной безопасности	384
30.2. Нормативно-правовое регулирование деятельности ОВД на транспорте	388
30.3. Организационно-правовые основы деятельности ОВД на железнодорожном транспорте	397
Глава 31. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта	402
31.1. ОВД на воздушном транспорте: задачи, функции, деятельность по обеспечению авиационной безопасности	402
31.2. Особенности организации общественного порядка на объектах водного транспорта	410
Глава 32. Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности	414
32.1. Организационно-правовые формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности	414
32.2. Особенности правового статуса некоммерческих объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности	418
32.3. Правовой статус и организация работы внештатных сотрудников полиции	422
32.4. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности	424

Глава 33. Пресечение административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности	428
33.1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, а также в области охраны собственности: краткая характеристика	428
33.2. Деятельность полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан	430
33.3. Деятельность полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие население и общественную нравственность	433
33.4. Деятельность полиции при получении информации о совершенном правонарушении в области охраны собственности и при непосредственном его обнаружении	439
Глава 34. Пресечение административных правонарушений в области дорожного движения	443
34.1. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения. Административная ответственность в области дорожного движения	443
34.2. Полномочия должностных лиц ГИБДД по применению мер административного принуждения	451
34.3. Полномочия подразделений Госавтоинспекции по исполнению административного законодательства и должностные регламенты их сотрудников	459
Глава 35. Пресечение административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	465
35.1. Меры административного пресечения, применяемые полицией к лицам, совершившим административные правонарушения против порядка управления, а также посягающие на общественный порядок и общественную безопасность	465

35.2. Полномочия полиции по применению мер пресечения административных правонарушений против порядка управления, а также посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	468
Глава 36. Особенности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий	473
36.1. Деятельность сотрудников полиции при получении информации о проведении на обслуживаемой территории публичных и массовых мероприятий	473
36.2. Деятельность сотрудников полиции по обеспечению совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка	480
36.3. Деятельность сотрудников полиции по оказанию содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий	485
36.4. Деятельность сотрудников полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в период проведения публичных и массовых мероприятий	490
Глава 37. Особенности осуществления административной деятельности полиции при введении особых режимов	495
37.1. Правовые и административно-правовые режимы: понятие и признаки	495
37.2. Классификация административно-правовых режимов	498
37.3. Деятельность полиции при введении особых режимов	506