

# СОДЕРЖАНИЕ



37



48



56



84

## 4 НОВОСТИ 7 СОБЫТИЯ

### 7 О. В. ИЗУТОВА. На пороге гуманитарных технологий

Главным событием первого дня Гайдаровского форума-2018 по традиции стала пленарная дискуссия (в этом году ее назвали «Цели и ценности») с участием Председателя Правительства РФ **Д. А. Медведева**. Помимо традиционных экономических проблем и вызовов участники обсудили и другие факторы, влияющие на развитие мировой экономики.

### 9 С. В. МАРТЫНЕНКО. Как построить государство-платформу?

### 12 О. В. ГОРШЕНИНА. Неэффективное управление = неэффективные расходы

### 16 С. В. МАРТЫНЕНКО. Учить, развивать и воспитывать чиновника

### 20 Е. Ю. ВОСКАНЯН. В чем потенциал роста российской экономики

## ИНФОГРАФИКА

### 22 Федеральный бюджет России-2018: ключевые показатели и тенденции

## ПОРТРЕТ РЕГИОНА

### 26 С. И. МОРОЗОВ. Инвестиции в человеческий капитал — наш путь к успеху

К празднованию 75-летия образования Ульяновской области регион подошел с серьезными успехами. В декабре 2017 года в финансовой жизни области произошло два знаковых события. Доходы бюджета-2017 составили 52 миллиарда рублей, что является рекордной цифрой, бюджет-2018 сверстан с профицитом, что также произошло впервые.

### 30 Е. В. БУЦКАЯ. Механизмы обеспечения сбалансированности бюджета

## КОЛЛЕГИ

### 32 М. С. КОБЗАРЕНКО. Проектное управление — система, которой доверяют

За два с небольшим года ХМАО — Югра стал одним из регионов-лидеров по внедрению проектного управления. За это время была сформирована уникальная правовая и методическая база по управлению проектами, взятая за основу многими регионами.

### 37 А. А. КУЛИНЦЕВ. Приоритетные проекты или проекты как приоритет...

С 1 января 2018 года ряд федеральных целевых программ переведены на проектное управление. Насколько регионы готовы работать в новых условиях?

### 40 Н. С. ГАРКУША. Где учат проектному управлению

Органы власти активно внедряют проектное управление. Кадровая проблема — одна из ключевых, организациям не хватает проектных специалистов с необходимым уровнем квалификации.

### 44 Е. С. КУТУКОВА. Макроэкономический прогноз на уровне региона

### 48 В. В. КЛИМАНОВ. Индекс открытости бюджета-2017: результаты рейтингования стран мира

В конце января 2018 года были опубликованы итоги рейтингования стран мира по индексу открытости бюджета. Россия заняла 15-е место среди 115 стран. Как составляется данный рейтинг? Какие страны мира оказались наверху и кто занял самые низкие места? Почему позиции России ухудшились по сравнению с предыдущим рейтингом?



Учредитель Издательский дом «Бюджет»

Редакционный совет

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов, Е. А. Данчиков,  
А. В. Дворкович, А. В. Дроздов, Д. В. Егоров,  
Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков, Н. С. Завилова,  
В. А. Зеленский, А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, О. В. Фомичёв,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**

Редакция (magazine@bujet.ru)

Руководитель объединенной  
редакции ИД «Бюджет»  
В. Д. Дзгоев

И. о. главного редактора

М. А. Цуциев

Руководитель Экспертного совета  
журнала «Журнал Бюджет»

И. С. Вазарханов

Научный руководитель

А. Н. Домбровский

Шеф-редактор

И. И. Седова

Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

Редакторы журнала и сайта bujet.ru

О. В. Изутова

С. В. Мартыненко

К. В. Овчарук

В. И. Маанди

Корректор

И. А. Комарова

Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов

Арт-директор

Е. А. Михайлова

Секретарь редакции

А. Ю. Береговая

Отдел рекламы

Т. Ц. Шафранова

Л. В. Сидорович

Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная,  
д. 10, строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

Подписные индексы

82711 — годовой,

82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за  
достоверность информации, опубликованной  
в рекламных объявлениях

Рекламируемые товары и услуги подлежат  
обязательной сертификации

Редакция не предоставляет справочной  
информации

Перепечатка материалов, опубликованных  
в журнале «Журнал Бюджет», допускается

только по согласованию с редакцией

Представителем автора публикаций  
в журнале «Журнал Бюджет» является

издатель

Мнение редакции может не совпадать  
с мнением авторов

Тексты с пометкой ■■■ публикуются на  
правах рекламы

Уважаемые читатели! Если вам попался  
бракованный номер журнала, просим вас

связаться с редакцией и мы вышлем вам  
новый экземпляр

Свидетельство Федеральной службы по  
надзору в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного наследия

ПИ № ФС77-50718 от 17 июля 2012 г.

ББК 65.26

УДК 336(470)(05)

Отпечатано в типографии

«Типография Сити Принт»

Тираж 10 000 экземпляров

Подписано в печать 8 февраля 2018 г.

Заказ № 286

Распространяется во всех субъектах РФ

© ИД «Бюджет», 2018

## СПЕЦЧАСТЬ

### 53 М. А. ФУРЩИК. Индустриальные парки — закат модной темы?

В последние годы тема создания индустриальных парков была на гребне волны. Ею занималось большинство российских регионов, и она активно поддерживалась на федеральном уровне. Это казалось почти панацеей для роста инвестиций, особенно для иностранных инвесторов и местного малого и среднего бизнеса.

### 56 А. Г. ЦЫГАНОВ. Не размазывать деньги тонким слоем

По мнению ФАС, государству следует пересмотреть систему государственной поддержки АПК. Превалирующее значение должны иметь крупные проекты, направленные на развитие инфраструктуры.

### 62 Н. В. ПЛОТНИКОВА. Аудит госкорпорации разделяет ответственность бизнеса

Эксперты отмечают, что деятельность службы внутреннего контроля и аудита государственной корпорации «Росатом» считается эффективной. Оценки ее деятельности контрольно-надзорными органами подтверждают данное экспертное мнение.

### 67 У. А.-А. РАССУХАНОВ, А. Х. ЦАКАЕВ. Государственное регулирование роста регионального налогового потенциала

### 70 В. И. МААНДИ. Талантам надо помогать

Сегодня в России работают или находятся в завершающей стадии строительства более 60 технопарков (по некоторым данным, их около 200). Но первопроходцем в данной области общепризнанно является Научный парк Московского государственного университета (НП МГУ), созданный в 1992 году.

## ГОСЗАКАЗ

### 74 Е. Н. ГИРЕВА. Изменения, которых ждали

В 2017 году в законодательство о контрактной системе было принято большое количество поправок. Самый долгожданный и объемный пакет изменений был подписан Президентом РФ уже в конце декабря.

### 77 Д. А. КАЗАНЦЕВ. Обосновать Н(М)Ц закупки

Заказчики, работающие в правовом поле Закона № 223-ФЗ, освобождены от обязанности обосновывать начальную (максимальную) цену закупки. Однако это вовсе не значит, что о данном процессе нужно забыть.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

### 80 Т. П. МЕЛЕНТЬЕВА. Чтобы не терять время

Про проектное управление на федеральном уровне пока только больше говорят, на региональном что-то делают, а в небольшом муниципальном образовании Сорочинском проектная работа идет полным ходом.

## НАЛОГИ

### 84 Д. В. ФОТИНОВ. Воспитать себе партнера

## ОТ ПФР

### 87 А. В. ГУРЬЕВ. Неосновательное обогащение банка или исполнение условий кредита?

## МИРОВОЙ ОПЫТ

### 90 О. В. ИЗУТОВА. Адресная социальная помощь: опыт Франции

## ВНЕ БЮДЖЕТА

### 92 П. П. ГЛОБА. Водолей-Собака всех возьмет в ежовые рукавицы

### 96 Бюджет в комиксах