

УДК 342(470+571)(091)
ББК 63.3(2)-3+67.400(2Рос)
Ш63



ФОНД ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ

Шейнис, Виктор Леонидович.

Ш63 Власть и закон. Политика и конституции в России в XX—XXI веках / В. Л. Шейнис. — 2-е изд., эл. — 1 файл pdf : 1085 с. — Москва ; Челябинск : Социум, 2020. — (Свобода и право). — Систем. требования: Adobe Reader XI либо Adobe Digital Editions 4.5 ; экран 10". — Текст : электронный.

ISBN 978-5-91603-613-8

Конституционная история России насчитывает чуть более 100 лет и шесть конституций. Книга — о конституциях. О том историческом контексте, в котором они появлялись. И о том, что в России порядок социальной жизни всегда определяла власть, нередко порывая с ограничивавшим ее законом.

Как и почему лишь в XX веке самодержавная монархия подошла к конституционному строю? Чем была и чем могла стать «Конституция Николая II»? Почему не состоялась российская Конституанта — Учредительное собрание, избранное на первых в истории страны свободных выборах? Чем был советский конституционализм и как в четырех его конституциях отразились изменения коммунистического режима? В чем уроки конституционной истории России для сегодняшнего дня?

Главный сюжет книги — Конституция 1993 г. в проектах и в жизни. Автор, один из активных ее разработчиков, показывает, как трудно шли к ней и почему страна получила глубоко противоречивый документ. Почему власть, как и прежде, доминирует над правом. Чтобы реализовать демократический и правовой потенциал Конституции, необходима основательная реформа системы власти.

УДК 342(470+571)(091)
ББК 63.3(2)-3+67.400(2Рос)

Электронное издание на основе печатного издания: Власть и закон. Политика и конституции в России в XX—XXI веках / В. Л. Шейнис. — Москва : Мысль, 2014. — (Свобода и право). — 1088 с. — ISBN 978-5-244-01169-2. — Текст : непосредственный.

В соответствии со ст. 1299 и 1301 ГК РФ при устранении ограничений, установленных техническими средствами защиты авторских прав, правообладатель вправе требовать от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации.

ISBN 978-5-91603-613-8

© В. Л. Шейнис, 2014
© Фонд «Либеральная Миссия», 2014
© Мысль, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Власть или закон? Предисловие	13
Пролог. У истоков российского конституционализма	27
Несостоявшийся почин	27
Уложенные комиссии и проект Сперанского	32
Конституционные проекты декабристов	38
Время перемен	45
Власть, земцы и террористы	48
Конституционные проекты российских либералов	60
Отступление царизма	70
Первая российская Конституция	80
Фальстарт российского парламентаризма	86
Часть 1. Советские конституции	97
Глава 1. Большевистская власть и первая советская Конституция. 1918	97
От доктрины к революционной целесообразности	98
Иллюзии доктрины	98
Крушение Конституанты	100
Диктатура пролетариата на марше	109
Начало советского конституционализма	119
Подготовка Конституции	119
«Право власти, соединенное с правом войны»	121
Классовый подход	123
Гражданские права и право на бесправие	126
Организация власти	128

Унитарная федерация	131
Демократия или диктатура?	134

ГЛАВА 2. ОБРАЗОВАНИЕ СССР

и его первая Конституция. 1922–1924

Метаморфозы партии и Советского государства	140
Мираж мировой революции	140
Переход к НЭПу	142
РКП(б): ленинское лекарство	149
Собирание земель	153
На пути к Конституции Союза	164
Конституция СССР 1924 г.	171
Организация власти	172
Федеративное устройство	177

ГЛАВА 3. «Конституция ПОБЕДИВШЕГО СОЦИАЛИЗМА». 1936

Перепаханное общество	182
Крестьянство: ликвидация класса	183
Советский рабочий класс	193
Социальная «прослойка»	195
Другая страна	200
Слагаемые тоталитарного режима	203
Террор	204
Идеология	222
Партия	230
«Закон, по которому радость приходит»	244
Происхождение	244
Содержание	253
Резонанс	268

ГЛАВА 4. «Основной закон РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА». 1977

Время Хрущева	277
Пересменка	289
Обманчивая стабилизация	294
Разложение режима, деградация власти	305
Спектакль	314
Последняя советская Конституция	321

Часть 2. Конституционные реформы

ВРЕМЕНИ ПЕРЕМЕН	333
------------------------------	------------

Глава 5. Перестройка

и конституционная реформа. 1985–1990	333
---	------------

Начало перестройки	334
--------------------------	-----

Поиск стратегии реформ	335
------------------------------	-----

Размежевание в верхах – общество обретает голос	345
--	-----

Политическая реформа и разложение коммунистического режима	354
---	-----

Зенит перестройки	354
-------------------------	-----

XIX партконференция и общественный подъем	358
---	-----

Реформа Конституции и избирательной системы	363
---	-----

Выборы-1989	372
-------------------	-----

Первый Съезд народных депутатов СССР	377
--	-----

Конституционные проекты

Сахарова и Солженицына	381
------------------------------	-----

Сахаров: Конституция для союзного государства	382
---	-----

Солженицын: обустроить – Россию	391
---------------------------------------	-----

Российский фактор вторгается в политику Союза	402
---	-----

Заключительные превращения

союзной Конституции	413
---------------------------	-----

Конституция перестройки: вторая редакция	413
--	-----

Последняя ревизия Конституции СССР	428
--	-----

Глава 6. Конец союзной Конституции

и распад СССР. 1990–1991	440
---------------------------------------	------------

Кризис перестройки	440
--------------------------	-----

Экономическая реформа: несостоявшийся выбор	442
---	-----

Советская империя: что дальше?	450
--------------------------------------	-----

Обновление или распад Союза?	456
------------------------------------	-----

Ново-Огарево и вокруг него	461
----------------------------------	-----

Союзный договор: июльский вариант	466
---	-----

Путч	476
------------	-----

Почему они проиграли	479
----------------------------	-----

Последствия	483
-------------------	-----

Агония Советского Союза	491
-------------------------------	-----

Приговор союзному парламенту	491
------------------------------------	-----

Шанс экономического договора	502
Трапеза победителей: становление новой власти.....	508
Международный контекст	516
Вискули против Ново-Огарева	519
Ново-Огарево и Союзный договор: ноябрьский вариант.....	519
Вискули и дальше.....	528
Приложение. На пути к распаду СССР (от проектов Союзного договора к Соглашению о создании СНГ).....	537

Глава 7. Россия после Августа: сражения за власть

и превратности конституционного процесса. 1992—1993

Российская политика на переломе	546
Удар рыночных реформ	548
Перегруппировка политических сил	558
VI Съезд российских депутатов: первая схватка	562
Пристрелка.....	562
Проба сил	570
VII Съезд российских депутатов: испытание шоком.....	579
Предсъездовские диспозиции	579
Война объявлена и... остановлена.....	586
Предпоследний референдум: за и против	598
Компромисс рушится	598
VIII Съезд: последняя развилка.....	609
Удар мимо цели	615
Последний Съезд российских депутатов	621
Исход референдума.....	629
Развязка кризиса	638
Время «артподготовки».....	638
«Десятый Съезд» против указа № 1400	649
Финал	665

Часть 3. Конституция 1993 г. в проектах и в действии.....

Глава 8. Конституция 1993 г. Путь и итог. 1990—1993

Первый конституционный проект: главные узлы противоречий	681
На старте	681

Россия в Союзе ССР	684
Права человека и гражданское общество	687
Проблемы федерализма.....	693
Организация федеральной власти	696
Сопrotивление материала.....	701
Движение по окольному пути.....	707
Выбор на развилке	707
Расставание с Союзом ССР.....	710
Проблемы собственности	713
Конституционный прорыв: права человека	718
Конституционная или договорная Федерация?	720
Учреждение президентства в России	727
Третья власть	736
Реорганизация власти: региональный и местный уровни	738
Съезд против президента.....	741
Промежуточные итоги.....	747
Трансформации конституционного проекта	753
Бег на месте	753
Альтернативные проекты	761
VI и VII съезды: танцы на конституционном поле	771
Узел затягивается	776
Был ли вариант компромисса?.....	781
На последнем перегоне	789
«Президентский» проект	789
Конституционное совещание	798
Июльский вариант.....	813
Заключительные превращения конституционного проекта	824
Итог	838

ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИЯ 1993 г. в российской политико-правовой системе. 1993–2013

Идут иные времена.....	847
Превращения постсоветской системы	847
Матрица общества: парламентские и президентские выборы	852

Матрица власти: президент – парламент	867
Конец эпохи Ельцина	881
Дискуссии и проекты	
конституционной реформы в 1990-х годах	891
Начало дискуссии	891
Проект «Яблока»	897
Проект Фонда ИНДЕМ	904
Проект СВОП – Примакова	914
Конституционные поправки в первой и второй Думах	921
От 1990-х к нулевым: смена вектора	928
Визитная карточка второго президента	931
Смена элит	934
Силовой фактор в политике	941
Конституционный строй	
и реконструкция политической системы	954
Шаги политической контрреформы	954
Деволуция избирательной системы	963
Контрреформа судебной системы	974
Хождение по кругу	981
Приход третьего президента	981
«Линия Медведева»	988
Смена курса	998
Конституция: что дальше?	1010
Возвращение дискуссии	1010
Новые времена, новые проекты	1015
Эпилог. И снова перед выбором	1025
Список сокращений	1044
Перечень таблиц	1047
Именной указатель	1048
SUMMARY	1066
CONTENTS	1077