

А
Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Сборник статей по материалам
IX Международной научно-практической
конференции, посвященной памяти
Юрия Марковича Козлова, на тему
«КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:
ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННЫЕ
ТЕНДЕНЦИИ»

(19 февраля 2016 года)

и X Международной научно-практической
конференции, посвященной памяти
Юрия Марковича Козлова, на тему
«15 ЛЕТ КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ:
ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

(16 февраля 2017 года)



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 342.9
ББК 67.401
С23

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Редакционная коллегия:

Зубарев С. М., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса;

Попов Л. Л., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса;

Степаненко Ю. В., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса.

Ответственный редактор и составитель:

Андрюхина Э. П., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса.

С23 Сборник статей по материалам IX Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Юрия Марковича Козлова, на тему «Контроль и надзор в сфере государственного управления: традиции и современные тенденции» (19 февраля 2016 года) и X Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Юрия Марковича Козлова, на тему «15 лет Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях: итоги и перспективы» (16 февраля 2017 года) / отв. ред. и сост. Э. П. Андрюхина. — Москва : РГ-Пресс, 2018. — 464 с.

ISBN 978-5-9988-0564-6

Представленный вашему вниманию сборник научных статей подготовлен по результатам IX Международной научно-практической конференции, состоявшейся 19 февраля 2016 г., и X Международной научно-практической конференции, состоявшейся 16 февраля 2017 г., проведенных Национальной ассоциацией административистов и кафедрой административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) при содействии руководства университета.

Данный сборник посвящен памяти виднейшего отечественного ученого, специалиста по административному праву Юрия Марковича Козлова (1925—2002). Круг его научных интересов был достаточно широк. Это проблемы определения предмета административного права, административно-правовых отношений, сущности государственного управления, его соотношения с исполнительной властью, охраны и защита прав граждан, проблемы административной юрисдикции, административной ответственности и др.

Для научных сотрудников, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также студентов.

УДК 342.9
ББК 67.401

Тексты статей данного сборника предложены вашему вниманию в авторских редакциях с минимальной редакторской и корректорской правкой.

ISBN 978-5-9988-0564-6

© Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2017
© Оформление. ООО «РГ-Пресс», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Часть I

МАТЕРИАЛЫ IX МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЕННОЙ ПАМЯТИ ЮРИЯ МАРКОВИЧА КОЗЛОВА, НА ТЕМУ «КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ»

Раздел 1. Контроль и надзор в сфере исполнительной власти (общие вопросы)	5
<i>Побежимова Н.И.</i>	
К размышлениям Ю.М. Козлова о контроле и современное его восприятие	5
<i>Зубарев С.М.</i>	
Контроль и надзор в сфере государственного управления: общее и особенное.....	16
<i>Мигачев Ю.И., Мигачева Е.В.</i>	
Контроль в сфере государственного управления в зарубежных государствах.....	23
<i>Стахов А.И.</i>	
Пресекаательно-восстановительные меры и процедуры как современные средства и технологии государственного контроля и надзора в России.....	30
<i>Спиридонов П.Е.</i>	
Контрольно-надзорная деятельность и административный процесс: вопросы соотношения	36
<i>Игнатов М.С.</i>	
Общетеоретические вопросы исследования деятельности органов государственной власти как объекта государственного контроля	40
<i>Повный Д.А.</i>	
Контрольно-надзорные процедуры как средство недопущения правовых рисков	45
<i>Шергин А.П.</i>	
Контрольно-надзорные органы в системе субъектов административной юрисдикции	50

Шурухнова Д.Н.

Контроль имущественного положения государственных служащих, лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц: история становления и развития.....	56
--	----

Раздел 2. Проблемы государственного контроля и надзора по управленческим сферам, комплексам и отраслям 61

Антонов С.Н.

К вопросу о понятии федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения	61
---	----

Дорошенко О.М.

Контроль полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	69
--	----

Дудин Г.Е.

Контрольно-надзорная деятельность государства и ее реализация в сфере внутренних дел	71
--	----

Зиборов О.В.

Отдельные направления контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти в области реализации административно-правового режима военного положения.....	74
---	----

Калинина С.В.

Ведомственный контроль как функция управления в органах внутренних дел.....	78
---	----

Князева И.Н.

О соотношении контроля и мониторинга в сфере закупок	84
--	----

Кобзарь-Фролова М.Н.

Сравнительно-правовая характеристика контрольно-надзорных полномочий таможенных органов в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе.....	88
--	----

Лапина М.А., Карпухин Д.В.

Соотношение контрольно-надзорных функций в административном праве (на примере банковского надзора)	94
--	----

Майоров В.И.

Проблемы и современные формы контроля в сфере безопасности дорожного движения	101
---	-----

Мильшин Ю.Н., Сергеев Е.А.

Контроль и надзор лицензирующих органов в образовательной сфере	111
---	-----

Морукова А.А.

Роль контроля при определении целевых ориентиров стратегического управления правоохранительной сферой как фактор повышения эффективности системы государственного управления.....	116
---	-----

<i>Бакурова Н.Н.</i> К вопросу о контроле за деятельностью судебного пристава.....	121
<i>Пантелеев В.Ю.</i> Совершенствование контрольно-надзорной функции государства в сфере экономики: теоретический аспект.....	130
<i>Попова Н.Н.</i> Режим государственного контроля и надзора в области культуры.....	136
<i>Степаненко Ю.В.</i> Обеспечение безопасности на борту воздушного судна: вопросы правового регулирования, контроля и надзора	142
<i>Свиных В.Г., Сенотрусова С.В.</i> Таможенный контроль в сфере государственного регулирования внешнеторговых операций	153
<i>Шамрин М.Ю.</i> Контрольные полномочия Уполномоченного по правам ребенка: теоретико-правовой аспект	160
Раздел 3. Смежные с государственным контролем и надзором проблемы	169
<i>Бондарь Е.О.</i> Административная ответственность за несоблюдение требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле: современные тенденции	169
<i>Василенко Г.Н.</i> Административно-правовой субинститут добровольного декларирования активов и счетов (вкладов) в банках	181
<i>Воронов А.М., Гоголев А.М.</i> Современные тенденции теории и практики государственного управления	185
<i>Попугаев Ю. И.</i> Новая редакция проекта КоАП РФ нуждается в доработке	193
<i>Телятицкая Т.В., Латышев П.С.</i> Право на защиту в административном процессе Республики Беларусь.....	197
Раздел 4. Труды молодых ученых.....	205
<i>Абраменок А.И., Нефедкина В.В.</i> Административная процедура в США и РФ	205
<i>Быстрова О.А.</i> Контроль и надзор в сфере административно-правового регулирования музейной деятельности.....	208
<i>Военкова Н.П.</i> К вопросу о лицензионном контроле: состояние и перспективы	213

<i>Демашова Ю.А.</i> Механизм привлечения экспертов к мероприятиям по контролю в сфере образования	219
<i>Капустина К.С., Барбашова Ю.М.</i> Контроль и надзор в сфере использования альтернативных источников энергии	222
<i>Котляров Ю.В.</i> Традиции и современные тенденции осуществления государственного контроля в сфере технического регулирования.....	226
<i>Куликова Т.Б.</i> Государственные подходы к оценке качества образования в России.....	231
<i>Мигачев А.Ю.</i> Государственный финансовый контроль в Российской Федерации и Французской Республике	235
<i>Миллер Р.О.</i> Принципы организации административной надзорной деятельности в Королевстве Испания (сравнительно-правовой анализ)	244
<i>Шикалова Е.В.</i> Правовое регулирование процесса планирования в контрактной системе.....	252

Часть II
МАТЕРИАЛЫ X МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЕННОЙ ПАМЯТИ ЮРИЯ МАРКОВИЧА
КОЗЛОВА, НА ТЕМУ «15 ЛЕТ КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ:
ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

Раздел 5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: вчера, сегодня, завтра	261
<i>Побежимова Н.И.</i> Роль Ю.М. Козлова в развитии законодательства об административных правонарушениях.....	261
<i>Шергин А.П.</i> Опыт первой кодификации норм об административной ответственности: оценка и уроки	267
<i>Студеникина М.С.</i> Основные направления реформирования действующего законодательства об административных правонарушениях	277
<i>Степаненко Ю.В.</i> Новый КоАП РФ: быть или не быть?	284

Стахов А.И.

О необходимости выделения и оптимизации института административной ответственности в сфере государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей..... 290

Врабко М.

Административное наказание в Словацкой Республике297

Майоров В.И.

Справедливость и соразмерность как принцип административной ответственности307

Раздел 6. Проблемы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по отдельным аспектам..... 315

Агамагомедова С.А.

Административная ответственность за нарушение административных процедур таможенного контроля в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях..... 315

Андрюхина Э.П.

Некоторые проблемы систематизации норм об административных правонарушениях и применения административной ответственности за нарушение законодательства в области культуры 323

Биткова Л.А.

К вопросу о правовом регулировании административной ответственности несовершеннолетних..... 330

Бондарь Е.О., Шурухнова Д.Н.

Привлечение к административной ответственности по статье 12.21.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях: вопросы толкования и применения..... 336

Зенькович Е.В.

Должностные лица профессионального участника рынка ценных бумаг как субъекты правонарушения в сфере ПОД/ФТ (части 1 и 2 статьи 15.27 КоАП РФ)..... 341

Ивакин В.И.

Исследование проблем административной ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования в работах отечественных ученых – юристов..... 346

Камасова А.Г.

Ответственность сотрудников органов внутренних дел за административные правонарушения 354

Лапина М.А., Карпунин Д.В.

Административные санкции за нарушение норм конкурентного права по законодательству России357

<i>Лахтина Т.А.</i> Административная ответственность за нарушение бюджетного законодательства.....	366
<i>Малахова Н.В.</i> Теоретико-прикладные основы исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях	370
<i>Попова Н.Ф.</i> О некоторых вопросах нарушения банковского законодательства.....	377
<i>Попович О.М.</i> Актуальные вопросы административной ответственности юридических лиц	381
<i>Рудичева Н.И.</i> Заметки об административной ответственности в финансовой сфере.....	386
<i>Спиридонов П.Е.</i> Средства доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях.....	394
<i>Трунина Е.В.</i> Проблемы и перспективы развития законодательства об административной ответственности в области таможенного дела в условиях ЕАЭС.....	397
<i>Шугаев А.Ю.</i> О практике применения ч. 3 ст. 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	403
Раздел 7. Иные проблемы административного права и процесса.....	407
<i>Василенко Г.Н.</i> Средства правовой защиты административно-правового института декларирования.....	407
<i>Ковшевацкий В.И.</i> К вопросу о месте мер административного пресечения в системе мер административного принуждения.....	412
<i>Курбатова О.В.</i> Ретроспектива правового регулирования обязательных платежей в государственные социальные внебюджетные фонды.....	418
<i>Паукова Ю.В.</i> Деятельность органов государственной власти по предоставлению убежища в Российской Федерации	421
<i>Сизов И.Ю.</i> Взаимодействие сотрудников полиции с представителями средств массовой информации во время проведения крупных международных мероприятий.....	426

Шевцов А.В.

Концептуальные направления развития административно-правовых средств обеспечения полицией прав и законных интересов участников административно-правовых отношений	429
---	-----

Раздел 8. Труды молодых ученых.....437

Матюшенков Д.М.

Проблемы и перспективы административной ответственности за нарушения порядка осуществления платной парковки в городе Москве.....	437
--	-----

Рыбкова К.О.

О проблемах привлечения юридических и должностных лиц к административной ответственности за правонарушения в сфере защиты прав инвалидов	442
--	-----

Ширеева Е.В.

Процессуальные сроки стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении	449
---	-----