

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 12
2014

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор
Главный редактор

Валентин Гирихида
Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзаказ

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznesov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных
Надежда Ткачева
Ирина Дороднова
Светлана Титова

Выпускающий редактор
Дизайн
Верстка

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru
www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы

«Оспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черныева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогова
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfr.ru

Менеджер по работе
с клиентами

Надежда Ростова
nrostova@mcfr.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.*

*Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
Переписка материалов, опубликованных в журнале
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается
только с письменного согласия редакции.*

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.

Выдано Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 05.11.2014.

Дата выхода в свет 21.11.2014.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6669. Зак. № К-2159.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ГУП ЧР «ИПК «Чувашия».
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



Первый год был самым трудным

Конкурс с ограниченным участием – достаточно новая процедура закупки, появившаяся уже только в Законе о контрактной системе. Перечень случаев, когда заказчик вправе провести закупку в виде такого конкурса, строго ограничен законом. Одним из них является заключение договоров на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия. Но, поскольку процедура появилась недавно, существует ряд проблем и неурегулированных вопросов при ее проведении. Данному вопросу посвящена первая статья этого номера.

Одной из очень сложных тем является заключение контрактов с субъектами естественных монополий. О тонкостях таких закупок читайте в материале формата «Рабочая ситуация».

С трудностями в своей работе по Закону о контрактной системе сталкиваются не только заказчики, но и поставщики. Обязанность предоставлять обеспечение заявки у участников была еще и при Законе № 94-ФЗ. Как и раньше, при этом допускается множество ошибок. Предлагаем в рубрике «Поставщику» ознакомиться со свежей практикой ФАС России по этому вопросу, чтобы в дальнейшем избежать досадных промахов.

Закон № 223-ФЗ в сравнении с Законом о контрактной системе предоставляет заказчикам огромную свободу в их закупочной деятельности. Однако закон есть закон, и нацелен он все же на соблюдение принципов эффективного использования денежных средств и развитие добросовестной конкуренции. О пределах допустимого в рамках данного закона при осуществлении неконкурентных закупок можно узнать из материала, подготовленного экспертами электронной системы «Госзаказ» и опубликованного в рубрике «Эффективные закупки».

Евгений Красавин,
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	12
• Конкурс с ограниченным участием: применение в сфере культуры	12
Правовые аспекты	17
Сфера применения Закона о КС	17
• Заключение договора мены	
• Заключение договора между организацией и ее филиалом	
Планирование закупки	23
Планы-графики	23
• Внесение изменений в план-график на 2015 г.	
НМЦК	26
• Закупка жизненно важных лекарственных препаратов	
Проведение закупки	28
Способы закупки	28
• Рабочая ситуация. Закупка на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
• Получение кредита	
• Заключение нескольких договоров до 100 тыс. руб.	
• Извещение о закупке у единственного поставщика	
• Приобретение авиа- и железнодорожных билетов	
Допуск и оценка заявок	45
• Порядок предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы	
Контракт	47
• Расторжение контракта в связи с отсутствием денежных средств	
• Результаты экспертизы	
• Предоставление обеспечения исполнения контракта, уменьшенного на размер выполненных обязательств	
• Контракт на поставку ГСМ со сроком исполнения один год	
• Отчет об исполнении контрактов, заключенных на основании пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
• Повторная процедура закупки при отказе единственного участника заключить контракт	
• Срок исполнения контракта в реестре контрактов	
• Заключение нового договора с аналогичным предметом	
Проверь себя: тест	61



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов 64

- Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе: ошибки при внесении денежных средств 64

Подготовка заявок 69

- Информация, указываемая в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о КС

Подача заявок 71

- Указание номера извещения о проведении запроса котировок в заявке

Заключение и исполнение контракта 73

- Санкции за нарушение срока поставки товара
- Возврат обеспечения исполнения контракта при одностороннем отказе поставщика от исполнения контракта
- Привлечение субподрядчиков в ходе исполнения контракта



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов 80

- Неконкурентные закупки: пределы допустимого в рамках Закона № 223-ФЗ 80

Эффективные закупки 84

- Заключение договора на проведение обязательного аудита
- Указание слов «или эквивалент»
- Договоры купли-продажи товара, в которых указано только примерное количество продукции
- Внесение изменений в договор на официальном сайте
- Предоплата 100% по контракту за счет средств от приносящей доход деятельности

Проверь себя: тест 94

Обращаем внимание: в журнале «Госзаказ в вопросах и ответах» № 9, 2014 в ответе на вопрос на стр. 74–75 следует читать «Изменять объект закупки и увеличивать размер обеспечения заявок при внесении изменений в конкурсную документацию запрещено».

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Азбука госзаказа

Положения Закона о контрактной системе, вступающие в силу с 2015 г.

С 1 января 2015 г. вступают в силу положения Закона о КС, регулирующие следующие сферы деятельности заказчиков и участников закупки:

Положения	Нормы Закона о КС	Описание
Изменяется и конкретизируется порядок планирования закупок, составления и утверждения планов закупок, обоснования закупок	Ст. 16, 17, 18 Закона о КС	<p>Каждая государственная и муниципальная закупка должна быть запланирована. Заказчики будут обязаны помимо плана-графика утверждать план закупок на срок действия соответствующего закона о бюджете (ст. 17 Закона о КС).</p> <p>В планах закупок будут указываться цели осуществления закупок, наименование объектов закупки, сроки (периодичность) осуществления закупок, объемы финансового обеспечения, а также некоторые иные сведения (ч. 2 ст. 17 Закона о КС). План закупок будет формироваться в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ и утверждаться в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством (ч. 7 ст. 17 Закона о КС).</p> <p>У заказчиков возникнет законодательно закрепленная обязанность обосновывать все закупки, которые будут включаться в план закупок, план-график (ч. 1 ст. 18 Закона о КС). Заказчики будут обязаны доказывать соответствие планируемых закупок целям, указанным в ст. 13 Закона о КС:</p> <ul style="list-style-type: none"> • реализация государственных и муниципальных, международных программ; • исполнение международных обязательств РФ; • выполнение функций и полномочий заказчиков как государственных органов, органов управления внебюджетными фондами, местной администрации
Конкретизируются и дополняются требования к содержанию и форме планов-графиков, порядку их формирования, утверждения и изменения	Ч. 2 ст. 21 Закона о КС	Согласно планам закупок заказчики будут обязаны формировать планы-графики (ч. 2 ст. 21 Закона о КС). Требования к содержанию, порядку формирования, утверждения и изменения, форме таких планов-графиков предусмотрены ч. 1–10, 12–15 ст. 21, пп. 1 и 2 ч. 4 ст. 38 Закона о КС.

Положения	Нормы Закона о КС	Описание
		С 1 января 2015 г. вступает в силу постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг»
В ЕИС необходимо включать информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров (работ, услуг) и размещаемых заказчиками при определении начальной (максимальной) цены контракта запросах цен	П. 16 ч. 3 ст. 4 Закона о КС	Данная информация будет включаться в ЕИС в целях содействия заказчикам в определении и обосновании начальных (максимальных) цен контрактов с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
Вводится необходимость указания идентификационного кода закупки в плане закупки, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, контракте и иных документах	Ч. 1 ст. 23 Закона о КС	Порядок формирования идентификационного кода закупки должен быть установлен Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России. В настоящее время он не утвержден
Вводится нормирование в сфере закупок	Ч. 1 ст. 19 Закона о КС	Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам (работам, услугам) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. К числу указанных требований относятся требования: <ul style="list-style-type: none"> • к предельной цене товаров (работ, услуг) (ч. 1 ст. 19 Закона о КС); • количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров (работ, услуг). Такие требования позволяют избежать закупок товаров (работ, услуг), которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши (ч. 2 ст. 19 Закона о КС). Постановлением Правительства РФ будут определены общие правила нормирования в сфере закупок , на основании которых Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации устанавливают правила нормирования для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд (ч. 3, 4 ст. 19 Закона о КС)

Нормативные документы

Совместное письмо от 30.09.2014 Минэкономразвития России № 23679-ЕЕ/28и и ФАС России № АЦ/39384/14

Совместное письмо от 30.09.2014 Минэкономразвития России № 23679-ЕЕ/28и и ФАС России № АЦ/39384/14 вносит ясность в отношении последствий подачи одного предложения о цене контракта при проведении электронного аукциона в рамках Закона о контрактной системе.

В частности, в письме указано: «Частью 13 ст. 69 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия аукционной комиссией решения о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, всех вторых частей заявок или о соответствии указанным требованиям только одной второй части, такой аукцион признается несостоявшимся.

При этом в соответствии с ч. 3.1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что в случае если во время проведения электронного аукциона поступило только одно предложение о цене контракта, в протокол проведения электронного аукциона включается только одно предложение о цене контракта и заказчику направляется вторая часть заявки только одного участника электронного аукциона, подавшего предложение о цене контракта.

Следовательно, в случае, если по итогам рассмотрения второй части заявки такого участника аукционной комиссией будет принято решение о соответствии указанной заявки требованиям документации об электронном аукционе, аукцион подлежит признанию несостоявшимся в связи с соответствием требованиям документации об электронном аукционе только одной второй части заявки.

В указанном случае заказчик заключает контракт с участником электронного аукциона только при наличии согласования контрольного органа в сфере закупок в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе».