

УДК 342.565.4(075.8)

ББК 67.711.42я73

349

Рецензенты:

заслуженный юрист РФ,

доктор юридических наук, профессор *А.С. Дугенец*

доктор юридических наук, профессор *А.И. Стахов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили,*

кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,

лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Зеленцов, Александр Борисович.

349 Административная юстиция. Общая часть. Теория судебного административного права: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Б. Зеленцов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 399 с.

ISBN 978-5-238-02713-5

Агентство СІР РГБ

Раскрыты основные теоретические положения, касающиеся административной юстиции как неотъемлемого элемента правового государства. Определены сфера ее действия, функции, организационные признаки, процессуальные формы и парадигмы. Выявлены сущность и содержание основных понятий и институтов административной юстиции как судебного административного права.

Представлена общая часть административной юстиции как судебного административного права, включающая базовые административно-правовые категории, юридические конструкции и принципы, которые раскрывают специфику провозглашенного в Конституции РФ административного судопроизводства как одной из форм осуществления судебной власти.

Для студентов юридических вузов и факультетов, аспирантов, преподавателей и научных работников, судей, государственных служащих, а также всех интересующихся современными проблемами административного судопроизводства как института защиты субъективных прав и обеспечения законности в сфере публичного управления.

ББК 67.711.42я73

ISBN 978-5-238-02713-5

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

Предисловие	10
Глава 1. Правовое государство и административная юстиция	15
1.1. Административная юстиция как институт правового государства	15
1.1.1. Критерии правового государства	15
1.1.2. Административная юстиция как императив правового государства	20
1.1.3. Конституционные основы правового государства в России	23
1.2. Публичная администрация и юстиция	23
1.2.1. Публичная администрация как «правовая администрация»	23
1.2.2. Юстиция: понятие и виды	26
1.2.3. Необходимость административной юстиции для стабильного функционирования административной системы	30
1.3. Административная юстиция и административная справедливость	32
1.3.1. Семиотическая интерпретация понятий	32
1.3.2. Административная справедливость и административная деятельность	34
1.3.3. Критерии справедливости административных решений	38
1.3.4. Процессуальная справедливость как принцип административной юстиции	41
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	44
Глава 2. Эволюция концептуальных представлений о сущности и значении административной юстиции	45
2.1. Формирование теоретической основы административной юстиции в период ее становления как самостоятельного правового института	46
2.1.1. Дискуссионные вопросы происхождения административной юстиции	46

2.1.2. Генезис и метаморфозы административной юстиции как института в системе исполнительной власти: опыт Франции	49
2.1.3. Генезис административной юстиции как института судебной системы: опыт Германии	52
2.2. Современные концептуальные подходы к пониманию административной юстиции	55
2.2.1. Плюралистический (широкий) подход к пониманию административной юстиции	55
2.2.2. Юрисдикционный подход	58
2.2.3. Специализированный юрисдикционный подход	61
2.3. Парадигмы административной юстиции в современной юриспруденции.	64
2.3.1. Парадигмы административной юстиции: понятие и элементы	64
2.3.2. Парадигма охраны объективного права	67
2.3.3. Парадигма защиты субъективных публичных прав	70
2.3.4. Смена парадигмы в современной теории административной юстиции	72
2.4. Эволюция административной юстиции в России: от «процесса над актом» к полноценному административному судопроизводству	75
2.4.1. Парадигма административной юстиции в России в период империи и Временного правительства	75
2.4.2. Метаморфозы административной юстиции в России в советский период	78
2.4.3. Современный этап в развитии административной юстиции в России: смена парадигмы	79
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	82
Глава 3. Административная юстиция: понятие и виды	83
3.1. Понятие «административная юстиция»: содержание и объем	83
3.2. Проблема определения административной юстиции: дилемма множественности и универсальности	85
3.3. Универсальное (общее) определение административной юстиции	89
3.4. Понятие административной юстиции как системы	96
3.5. Административная юстиция в широком и в узком смыслах	99
3.6. Виды административной юстиции	103
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	109

Глава 4. Содержание административной юстиции	110
4.1. Административная юстиция: понятие и элементы содержания	110
4.2. Материальная сторона административной юстиции	111
4.2.1. Сфера действия административной юстиции	111
4.2.2. Предмет административной юстиции	114
4.2.3. Цель и задачи административной юстиции	116
4.3. Организационная структура административной юстиции	118
4.3.1. Понятие организационной структуры административной юстиции	118
4.3.2. Юрисдикционный орган как элемент организационной структуры административной юстиции: понятие, виды	119
4.3.3. Критерии определения границ организационной структуры административной юстиции	122
4.3.4. Административные трибуналы и квазисудебные органы: особенности юридической природы	128
4.4. Процессуальная форма административной юстиции	132
4.4.1 Понятие процессуальной формы	132
4.4.2. Границы процессуальной формы административной юстиции	133
4.4.3. Виды процессуальных форм административной юстиции	134
4.4.4. Квазисудебная процессуальная форма административной юстиции	138
4.4.5. Исковая процессуальная форма административной юстиции	139
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	142
Глава 5. Административно-правовой спор как предмет административной юстиции	143
5.1. Административный спор как спор о праве	143
5.1.1. Понятие спора о праве	143
5.1.2. Спор о праве административном как спор, возникающий из административных правоотношений: отраслевые особенности	145
5.1.3. Спор о праве административном и спор о праве гражданском	146
5.2. Юридическая природа административно-правового спора	149
5.2.1. Споры об административном праве	149
5.2.2. Формальное и материальное понимание административно-правового спора	151
5.2.3. Спорное административно-правовое отношение как источник возникновения спора о праве административном	153

5.2.4. Определение административно-правового спора	155
5.3. Классификация административно-правовых споров	159
5.3.1. Классификация административно-правовых споров в зависимости от участвующих в них субъектов	159
5.3.2. Предметная классификация	161
5.3.3. Споры об объективном праве и споры о субъективных правах: общее и особенное	163
5.3.4. Споры о возмещении вреда, причиненного публичной властью: проблемы юридической природы и правового регулирования	167
5.3.5. Споры об административной ответственности	170
5.4. Стороны административно-правового спора	172
5.4.1. Стороны административно-правового спора как субъекты спорного материального правоотношения	172
5.4.2. Публичная сторона административно-правового спора	174
5.4.3. Частные лица как субъекты административно-правового спора	176
5.5. Предмет административно-правового спора	179
5.5.1. Структура предмета административно-правового спора	179
5.5.2. Субъективные публичные права и законные интересы как предмет административно-правового спора	180
5.5.3. Административный акт как предмет административно-правового спора	183
5.5.4. Критерии законности административно-правового акта	187
5.6. Основание административно-правового спора	189
5.6.1. Основание административного спора как правовая категория	189
5.6.2. Административное правонарушение как элемент основания административного спора	192
5.6.3. Повод к административному спору	195
5.6.4. Виды административно-правовых нарушений	196
5.6.5. Классификация юридических фактов, составляющих основание административно-правового спора	198
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	202
Глава 6. Административная юстиция в системе разрешения административных споров	203
6.1. Структурные компоненты системы разрешения административных споров	204
6.1.1. Понятие системы разрешения административно-правовых споров	204
6.1.2. Административная юстиция как юрисдикционный механизм системы разрешения административных споров	205
6.1.3. Процедуры разрешения административных споров, альтернативные судебным	209

6.2. Виды процедур разрешения административных споров, альтернативных административной юстиции: европейские стандарты и опыт России	211
6.2.1. Разрешение административных споров в административном порядке (административное обжалование)	211
6.2.2. Урегулирование посредством переговоров, или процедура мирового соглашения	214
6.2.3. Посредническая процедура (процедура медиации)	216
6.2.4. Третейское разбирательство (арбитраж)	218
6.3. Функции административной юстиции в системе разрешения административных споров	220
6.3.1. Административная юстиция как форма реализации судебной власти	220
6.3.2. Функции административной юстиции: понятие и основания для классификации	224
6.3.3. Система функций административной юстиции	226
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	235
Глава 7. Юрисдикционный контроль за законностью как функция административной юстиции	236
7.1. Сущность, предназначение и система контроля за деятельностью публичной администрации	236
7.1.1. Контроль в публичном управлении: понятие и значение	236
7.1.2. Система и формы контроля за публичной администрацией	237
7.2. Юрисдикционный контроль в системе контроля за публичной администрацией	240
7.2.1. Административный контроль и юрисдикционный контроль	240
7.2.2. Политический контроль и особенности его форм в сравнении с юрисдикционным	241
7.2.3. Контрольные полномочия омбудсмена	243
7.3. Юрисдикционный контроль: содержание и виды	246
7.3.1. Сущность и признаки юрисдикционного контроля	246
7.3.2. Классификация видов юрисдикционного контроля	248
7.4. Формы юрисдикционного контроля	251
7.4.1. Контроль за правоприменительными административными актами и нормоконтроль	251
7.4.2. Конкретный нормоконтроль	253
7.4.3. Абстрактный нормоконтроль	256
7.4.4. Формальный и содержательный контроль	258
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	259

Глава 8. Административное судопроизводство	261
8.1. Административное судопроизводство: понятие и содержание	262
8.1.1. Административная юстиция, административное правосудие и административное судопроизводство	262
8.1.2. Административное судопроизводство и судебный административный процесс	263
8.1.3. Административное дело как предмет судебного разбирательства	266
8.1.4. Определение административного судопроизводства	267
8.1.5. Административное судопроизводство как состязательный судебный процесс	269
8.2. Стороны судебного административного процесса	271
8.2.1. Понятие стороны судебного административного процесса	271
8.2.2. Процессуальная правосубъектность органа публичной власти как стороны в административном судопроизводстве	275
8.2.3. Процессуальная правосубъектность физических лиц и организаций в судебном административном процессе	277
8.3. Административный иск	278
8.3.1. Административный иск как концептуальная проблема отечественной процессуальной теории	278
8.3.2. Административный иск: понятие и признаки	281
8.3.3. Виды административных исков	283
8.3.4. Система административных исков в России	285
8.4. Административное судопроизводство: принципы и структура	287
8.4.1. Принципы административного судопроизводства: понятие и виды	287
8.4.2. Система принципов административного судопроизводства	289
8.4.3. Структурные элементы судебного административного процесса	299
8.5. Судебное решение	304
8.5.1. Понятие судебного решения по административному делу	304
8.5.2. Виды судебных решений	306
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	310
Глава 9. Административная юстиция как отрасль права, наука и учебная дисциплина	311
9.1. Административная юстиция как судебное административное право	311

9.1.1. Концепция судебного права в отечественном и зарубежном правоведении	311
9.1.2. Понятие судебного административного права	315
9.1.3. Источники судебного административного права в России	319
9.2. Судебное административное право как отрасль права	331
9.2.1. Современные подходы к определению отраслевого статуса права административной юстиции	331
9.2.2. Признаки судебного административного права как отрасли права	333
9.2.3. Система судебного административного права как отрасли права	344
9.2.4. Место судебного административного права в системе российского права	349
9.3. Административная юстиция как наука	353
9.3.1. Объект и предмет административной юстиции как науки	353
9.3.2. Система административной юстиции как науки	356
9.4. История административной юстиции как науки	358
9.4.1. Генезис административной юстиции как науки и ее развитие в зарубежных странах	358
9.4.2. История административной юстиции как науки в России в досоветский период	369
9.4.3. Научные исследования административной юстиции в советский и постсоветский периоды	375
9.5. Административная юстиция как учебная дисциплина	385
9.5.1. Соотношение учебных дисциплин «Административная юстиция» и «Административно-процессуальное право»	385
9.5.2. Предмет, задачи и система административной юстиции как учебной дисциплины	387
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	389
Библиографический список	390
Приложения	392