

Кафедра европейского права
Московского государственного института международных отношений
(Университета) МИД России

М.М. Бирюков

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО:

ДО И ПОСЛЕ
ЛИССАБОНСКОГО
ДОГОВОРА

Учебное пособие



УДК 341
ББК 67.412.1
Б 64

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ **С.В. Черниченко**;
доктор юридических наук, профессор **В.М. Шумилов**

Бирюков М.М.

Б 64 Европейское право: до и после Лиссабонского договора: Учебное пособие. — М.: Статут, 2013. — 240 с.

ISBN 978-5-8354-0887-0 (в обл.)

Данное издание представляет собой актуализированную и дополненную версию учебного пособия «Европейское право до и после Лиссабонского договора», вышедшего в свет в 2009 г. Содержит анализ нововведений, которые были предусмотрены Лиссабонским договором о реформах Европейского союза, положения дел с их реализацией на практике. Рассматривается юридическая природа «нового» Европейского союза, особенности и перспективы европейского права (права ЕС) на ближайшие годы. Особое внимание уделяется вопросам соотношения права ЕС с международным правом, в частности проблемам ограничения суверенных полномочий государств — членов Евросоюза. Анализируется развивающееся в европейском праве понятие «пространство свободы, безопасности и правосудия», исследуется новая важная роль национальных парламентов в процессах принятия решений в ЕС. Отображаются реформы институтов и органов Евросоюза, которые были запланированы Лиссабонским договором.

Для студентов, аспирантов, преподавателей, научных сотрудников, практикующих юристов, а также для всех интересующихся вопросами европейской интеграции и международных отношений.

УДК 341
ББК 67.412.1

ISBN 978-5-8354-0887-0

© М.М. Бирюков, 2013
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2013

*Моей жене Татьяне Юрьевне
с благодарностью за терпение*

От автора

В 2009 г. автором была издана монография «Европейское право до и после Лиссабонского договора». Книга быстро исчезла из продажи, что говорит о востребованности российским читателем подобных актуальных и компактных по объему изданий по праву ЕС. К тому же динамика развития Европейского союза в последние годы, в частности нарастание кризиса суверенных долгов в зоне евро, множась попытки руководства ЕС поставить под наднациональный контроль иммиграцию, другие процессы, происходящие в европейской интеграции, требуют их постоянного осмысления и юридического анализа на новом этапе.

Вышеуказанные причины послужили побудительным мотивом для данного второго, актуализированного и дополненного издания об эволюции права ЕС.

Автор стремился к тому, чтобы книга была интересна как тем, кто только приступает к изучению основ европейского права, так и тем, кто хотел бы уяснить особенности, привнесенные в право Европейского союза Лиссабонским договором и последующей правоприменительной практикой. По этой причине в данной работе известные исторические аспекты, содержащиеся в прежних публикациях автора, сочетаются с новыми подходами, в частности, в том, что касается правовой природы «нового» Европейского союза и сущности права ЕС.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения, используемые в тексте	8
Глава 1. Учредительные договоры как этапы формирования европейского права	9
1.1. Возникновение европейского права.	
Истоки и предпосылки	9
1.2. Этапы развития европейского права	11
1.2.1. Основные учредительные договоры	11
1.2.2. Первый этап: ЕОУС	13
1.2.3. Второй этап: ЕЭС и Евратом	16
1.2.4. Третий этап: Единый европейский акт 1986 г.	20
1.2.5. Четвертый этап: создание Европейского союза	21
1.2.6. Пятый этап: Амстердамский договор 1997 г.	27
1.2.7. Шенгенские соглашения	29
1.2.8. Шестой этап: Ниццкий договор 2001 г.	33
1.2.9. Седьмой этап: «Европейская конституция» 2004 г.	36
1.2.10. Восьмой этап: Лиссабонский договор 2007 г.	43
Глава 2. Правовая природа и цели Европейского союза	47
2.1. Европейский союз — федерация или конфедерация?	47
2.2. Правовая природа Европейского союза по Лиссабонскому договору. Государство или международная организация?	53
2.3. Цели Европейского союза по Лиссабонскому договору	57
2.4. Проблема международной правосубъектности европейских сообществ и Европейского союза	60
Глава 3. О развитии понятия и особенности европейского права	63
3.1. Определение и понятие европейского права	63
3.2. Особенности европейского права	65
3.2.1. Европейское право как особая правовая система.	
Внутреннее и внешнее европейское право	65
3.2.2. Об обоснованности термина «европейское право»	72
3.2.3. Вертикальная структура европейского права	74
3.2.4. Горизонтальная структура европейского права	75

3.2.5. Субъекты европейского права	75
3.2.6. Европейское право и национальное право государств-членов. Принципы верховенства, прямого действия, интегрированности, юрисдикционной защиты	77
Глава 4. Право Европейского союза и международное право	79
4.1. О соотношении права ЕС и международного права	79
4.2. Об ограничении суверенитета государств в результате членства в Европейском союзе	81
4.2.1. Сторонники и противники суверенитета	81
4.2.2. О пределах ограничения суверенитета государств в ЕС	83
4.2.3. Лиссабонский договор о разделении полномочий между Европейским союзом и государствами-членами. Совместная и исключительная компетенция	86
4.2.4. Принципы распределения компетенции в ЕС по Лиссабонскому договору. Принцип наделения компетенцией, субсидиарность и пропорциональность	90
4.2.5. Общая экономическая политика в ЕС. Экономический и валютный союз в контексте государственного суверенитета. Группа евро	93
4.2.6. Особенности регулирования в ЕС общей внешней политики и политики безопасности	99
4.2.7. Европейский союз и развитие понятия наднациональности	101
Глава 5. Пространство свободы, безопасности и правосудия в праве Европейского союза	105
5.1. История и содержание понятия «Пространство свободы, безопасности и правосудия»	105
5.2. «Шенгенские достижения» как часть ПСБП	112
5.2.1. Особенности государств «с изъятиями». Государства, не входящие в ЕС, в которые можно въехать с шенгенской визой	112
5.2.2. Прюмская конвенция — Шенген III. Кодекс о границах	114
5.2.3. Общие условия въезда иностранцев в шенгенское пространство. Визовый кодекс ЕС	115
5.2.4. Шенгенская информационная система (ШИС и ШИС II)	119
5.2.5. Сотрудничество по охране внешних границ Европейского союза	121

5.3. Пространство свободы, безопасности и правосудия в Лиссабонском договоре	122
5.3.1. Основные изменения в сфере ПСБП, вносимые Лиссабонским договором	122
5.3.2. О новой роли национальных парламентов в создании ПСБП	125
5.3.3. Компетенция Суда ЕС по вопросам ПСБП	127
5.3.4. Компетенция государств – членов ЕС по вопросам ПСБП	128
5.3.5. Лиссабонский договор о замораживании финансовых средств частных лиц	129
5.3.6. Режим изъятия (дерогации) в сфере ПСБП	130
Глава 6. Лиссабонский договор о включении парламентов государств- членов в процесс принятия решений Европейским союзом	133
6.1. Разработка положений о включении национальных парламентов в процесс принятия решений в ЕС. «Механизм раннего предупреждения»	133
6.2. Новые полномочия национальных парламентов по Лиссабонскому договору	135
6.2.1. Национальные парламенты и контроль над соблюдением принципов субсидиарности и пропорциональности	135
Глава 7. Особенности институциональной структуры Европейского союза и ее реформа по Лиссабонскому договору	146
Глава 8. Европейский совет и Совет Европейского союза	152
8.1. Европейский совет	152
8.1.1. Европейский совет до Лиссабонского договора	152
8.1.2. Изменения в статусе и составе Европейского совета по Лиссабонскому договору. Введение поста постоянного председателя Европейского совета	155
8.2. Совет Европейского союза	160
8.2.1. Совет до Лиссабонского договора	160
8.2.2. Реформы Совета по Лиссабонскому договору	165
Глава 9. Европейская комиссия	172
9.1. Статус Европейской комиссии и ее роль в институциональной структуре ЕС	172
9.2. Порядок формирования и состав Комиссии	173
9.3. Полномочия Европейской комиссии	179
9.3.1. Полномочия, задачи и функции ЕК	179

9.3.2. Полномочия Комиссии в сфере внешних связей. Комиссия и осуществление ОВПБ. Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности	181
Глава 10. Европейский парламент	188
10.1. Место и роль Европейского парламента в ЕС.....	188
10.2. Функции и полномочия Европейского парламента	190
10.3. Порядок формирования и состав Европейского парламента	192
10.4. Организация работы, сессии и пленарные заседания Европарламента	197
Глава 11. Суд европейских сообществ / Суд Европейского союза.....	199
11.1. Судебная система ЕС до Лиссабонского договора.....	199
11.1.1. Особенности судебной системы ЕС. Суд ЕС, СПИ, СДГС	199
11.1.2. Порядок формирования, состав, юрисдикция Суда ЕС, СПИ, СДГС. Виды исков. Преюдициальная процедура. Генеральные адвокаты.....	201
11.2. Реформирование судебной системы ЕС по Лиссабонскому договору	210
Глава 12. Реформы других институтов и органов Европейского союза по Лиссабонскому договору	213
12.1. Европейский центральный банк.....	213
12.2. Счетная палата.....	214
12.3. Экономический и социальный комитет и Комитет регионов	216
Глава 13. Изменения, вносимые Лиссабонским договором в европейскую систему защиты прав человека	218
13.1. Международная защита и обеспечение прав человека по праву Европейского союза.....	218
13.2. Хартия Европейского союза об основных правах и Лиссабонский договор.....	221
13.3. Роль Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в праве Европейского союза. Вопрос о присоединении Союза к ЕКПЧ.....	225
13.4. Европейский суд по правам человека	230
Заключение	238
Использованная иностранная литература (монографии).....	239