

Н. А. Дорофеева, А. В. Брилон, Н. В. Брилон

НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

Учебник

*Рекомендовано уполномоченным учреждением
Министерства образования и науки РФ —
Государственным университетом управления
в качестве учебника для студентов экономических вузов*

Регистрационный номер рецензии 500 от 25.09.2009 г.
(Федеральный институт развития образования)

Москва
Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»
2016

УДК 336
ББК 65.26
Д69

Авторы:

Н. А. Дорофеева — доктор экономических наук, профессор — главы 1–14;

А. В. Брилон — кандидат экономических наук, *Н. В. Брилон* — кандидат экономических наук — глава 15.

Дорофеева Н. А.

Д69

Налоговое администрирование: Учебник / Н. А. Дорофеева, А. В. Брилон, Н. В. Брилон. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. — 296 с.

ISBN 978-5-394-01990-6

В учебнике раскрываются сущность налогового администрирования и его место в системе государственного управления, экономическая сущность, а также роль налогового потенциала в регулировании финансово-экономических отношений и методы его оценки. Рассматриваются принципы построения налоговой системы, структура и функции налоговых органов и методы контроля и оценки их деятельности. Представлена законодательная база налогового администрирования, раскрыт механизм реализации его основных этапов. Освещены основные особенности налогового администрирования при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации.

Для студентов бакалавриата, преподавателей, аспирантов и специалистов налоговых и таможенных органов.

ISBN 978-5-394-01990-6

© Дорофеева Н. А., Брилон А. В.,
Брилон Н. В., 2010
© ООО «ИТК «Дашков и К°», 2010

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	7
Раздел 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ	9
Глава 1. Сущность налогового администрирования, цель, задачи и место в системе государственного управления	9
1.1. Сущность налогового администрирования и его цель и задачи.	9
1.2. Функции налогового администрирования.	13
1.3. Взаимосвязь налогового администрирования и административной реформы.	24
Контрольные вопросы и задания	27
Глава 2. Налоговый потенциал и методы его оценки	28
2.1. Экономическая сущность налогового потенциала и его роль в регулировании финансово-экономических отношений и налоговом планировании.....	28
2.2. Методика оценки налогового потенциала территории.....	32
2.3. Налоговый паспорт региона, его содержание и использование для регулирования межбюджетных отношений.....	39
Контрольные вопросы и задания	41
Глава 3. Налоговые органы Российской Федерации, принципы их построения и деятельности, структура и функции	41
3.1. Субъекты государственного управления в налоговой сфере.....	41
3.2. Принципы построения налоговых органов Российской Федерации, их структура и взаимодействие	44
3.3. Структура и функции федеральной, региональных и местных налоговых служб.....	53
Контрольные вопросы и задания	65
Глава 4. Организация внутреннего аудита в налоговых органах	66
4.1. Система ведомственного контроля в Федеральной налоговой службе Российской Федерации.....	66
	3

4.2. Плановые проверки внутреннего аудита. Назначение и проведение служебных проверок.	70
4.3. Тематические проверки нижестоящих налоговых органов ...	72
4.4. Дистанционный контроль, его назначение и методы осуществления.	74
Контрольные вопросы и задания	75
Глава 5. Законодательная база налогового администрирования, основные ее положения, система налогов и сборов Российской Федерации.	76
5.1. Законодательные и нормативные правовые акты о налогах и сборах Российской Федерации	76
5.2. Принципиальные начала законодательства Российской Федерации о налогах и сборах	82
5.3. Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах	89
5.4. Система налогов и сборов Российской Федерации	96
Контрольные вопросы и задания	100
Глава 6. Характеристика и способы определения основных элементов налогообложения	101
6.1. Объект налогообложения	101
6.2. Налоговая база, налоговая ставка, налоговый период.	108
Контрольные вопросы и задания	111
Раздел 2. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ.	113
Глава 7. Права, обязанности и ответственность налоговых органов, налогоплательщиков и других участников налоговых отношений	113
7.1. Права и обязанности налогоплательщиков (плательщиков сборов)	113
7.2. Права и обязанности налоговых агентов	119
7.3. Права, обязанности и ответственность налоговых органов. Обязанности должностных лиц налоговых органов	120
Контрольные вопросы и задания	126
Глава 8. Изменение сроков уплаты налогов и сборов	126
8.1. Общий порядок изменения сроков уплаты налогов и сборов.	126
8.2. Порядок и условия предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налога и сбора	131

8.3. Порядок и условия предоставления инвестиционного налогового кредита	138
Контрольные вопросы и задания	143
Глава 9. Способы обеспечения выполнения налоговых обязательств	144
9.1. Общие положения	144
9.2. Залог имущества	145
9.3. Поручительство	146
9.4. Пеня	150
9.5. Приостановление операций по счетам налогоплательщика (налогового агента) в банке	152
9.6. Арест имущества	157
Контрольные вопросы и задания	162
Глава 10. Организация учета налогоплательщиков	164
10.1. Порядок учета: место и сроки постановки на учет в налоговых органах и снятия с учета налогоплательщиков (налоговых агентов)	164
10.2. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и код причин постановки на учет (КПП)	168
10.3. Обязанности органов, учреждений, организаций и должностных лиц сообщать в налоговые органы сведения, связанные с учетом налогоплательщиков	170
Контрольные вопросы и задания	174
Глава 11. Контроль исполнения обязанностей налогоплательщиков по уплате налогов и сборов	175
11.1. Возникновение, изменение, прекращение и порядок исполнения обязанности по уплате налога или сбора	175
11.2. Налоговая декларация, ее содержание, порядок представления в налоговый орган и порядок внесения в нее изменений и дополнений	180
Контрольные вопросы и задания	184
Глава 12. Налоговые проверки	185
12.1. Цели, задачи и виды налогового контроля	185
12.2. Камеральные налоговые проверки: организация, сроки и методы проведения, оформление, реализация результатов	187
12.3. Выездные налоговые проверки: организация, сроки и методы проведения, оформление и реализация результатов ...	190
Контрольные вопросы и задания	196

Глава 13. Взыскание недоимок по налогам и сборам	197
13.1. Взыскание недоимок по налогам и сборам с организации и индивидуального предпринимателя	197
13.2. Взыскание недоимок по налогам и сборам, пеням и штрафам с физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем	201
13.3. Обязанности банков по исполнению поручений на перечисление налогов и сборов и решений о взыскании налогов и сборов	203
Контрольные вопросы и задания	205
Глава 14. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение	206
14.1. Понятие налогового правонарушения и общие положения об ответственности за их совершение	206
14.2. Обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения, смягчающие и отягчающие его ответственность	207
14.3. Штрафные санкции за совершение налогового правонарушения, порядок их исчисления и уплаты	210
Контрольные вопросы и задания	215
Глава 15. Особенности налогового администрирования при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации	215
15.1. Порядок осуществления администрирования в таможенной сфере	215
15.2. Понятие, виды и характеристика таможенных платежей	229
15.3. Таможенная пошлина как объект налогового администрирования в таможенной сфере	241
15.4. Таможенная стоимость товаров и методы ее определения	249
15.5. Особенности налогового администрирования при исчислении и уплате таможенных пошлин	253
15.6. Особенности исчисления и уплаты НДС при совершении внешнеторговых операций	266
15.7. Взимание акцизов при совершении внешнеторговых операций	279
Контрольные вопросы и задания	288
ЛИТЕРАТУРА	291