

УДК [34:352](100)(075.8)
ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1
М90

К о л л е к т и в а в т о р о в:

*А.С. Прудников, Е.Н. Хазов, Л.Ю. Грудцына, А.Г. Чепурной,
И.Б. Кардашова, Н.А. Антонова, С.А. Егоров, Е.Д. Проценко,
Д.Н. Усатов, Н.В. Бровко, Е.Ю. Зинченко, М.И. Эриашвили,
А.Н. Мещеряков, О.В. Староверова, С.А. Акимова*

Р е ц е н з е н т:

доктор юридических наук, профессор *А.М. Кононов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Муниципальное право России: учебник для студентов
М90 вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /**
[А.С. Прудников и др.]; под ред. А.С. Прудникова, Е.Н. Хазо-
ва, Н.А. Антоновой. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-
ДАНА, 2015. — 383 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

ISBN 978-5-238-02340-3

Агентство СІР РГБ

Изложены основные теории местного самоуправления, рассмотрена история возникновения и развития самоуправления в России. Показаны современные подходы к пониманию местного самоуправления, главные направления государственной политики России в этой области. Представлены предмет, метод, система и источники муниципального права. С учетом комплексного характера определено особое место муниципального права в системе российского права. Рассмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в нем. Описаны структура органов местного самоуправления и различные модели ее организации.

Материал изложен с учетом законодательства, действующего по состоянию на 1 июня 2012 г.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших юридических образовательных учреждений, органов и должностных лиц местного самоуправления.

ББК 67.400.7(2Рос)я73-1+67.400.7(3)я73-1

ISBN 978-5-238-02340-3

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2000, 2002, 2004, 2009, 2011, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2011, 2012

Оглавление

ОТ АВТОРОВ	3
Глава 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА	4
1.1. Понятие, предмет, метод отрасли муниципального права. Муниципально-правовые отношения, их субъекты	5
1.2. Система и источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы. Место муниципального права в системе права России	15
1.3. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	22
Глава 2. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	28
2.1. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	29
2.2. Местное управление и самоуправление, их соотношение	50
2.3. Основные теории местного самоуправления	65
2.4. Развитие теоретической мысли в области местного самоуправления в России после 1917 г.	71
2.5. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти России и субъектов Федерации в этой области	81
2.6. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	85
Глава 3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	89
3.1. Самоуправление в XII—XVI вв.	90
3.2. Самоуправление в XVII—XIX вв.	101
3.3. Местное управление и самоуправление в XIX в.	115
3.4. Развитие институтов самоуправления в XX в.	132
Глава 4. ПРАВОВАЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	140
4.1. Правовая основа местного самоуправления: международные правовые акты, федеральное, региональное и местное законодательство	141
4.2. Территориальная основа местного самоуправления: понятие и структура	155
Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	168
5.1. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления	169
5.2. Муниципальная собственность и порядок ее формирования	173
5.3. Местный бюджет	188

Глава 6. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	211
6.1. Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления	212
6.2. Формы непосредственной демократии и другие формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	215
6.3. Органы местного самоуправления	264
Глава 7. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	271
7.1. Понятие представительных органов и их место в системе органов местного самоуправления	272
7.2. Выборы, структура и организация работы представительных органов местного самоуправления	276
7.3. Статус депутата	284
7.4. Компетенция представительных органов, их нормативные правовые акты	288
Глава 8. ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА	293
8.1. Глава муниципального образования: порядок избрания, компетенция	294
8.2. Местная администрация	297
8.3. Муниципальная служба: понятие, основные принципы, условия и порядок ее прохождения	301
8.4. Роль органов местного самоуправления в охране общественного порядка	311
Глава 9. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	316
9.1. Понятие и система гарантий местного самоуправления	317
9.2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	326
9.3. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	336
Глава 10. МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	340
10.1. Модели соотношения государственной власти и самоуправления на местах	341
10.2. Модели местного самоуправления в России	345
10.3. Местное самоуправление за рубежом	352
КРАТКИЙ СЛОВАРЬ	369
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	374