

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

Т.В. Абанкина – канд. экон. наук, директор Института развития образования Государственного университета – Высшей школы экономики

А.С. Бараховский – генеральный директор Центра исследования бюджетных отношений, г. Москва

И.Н. Колчина – начальник отдела методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг Департамента бюджетной методологии Минфина России

А.Н. Кривенец – заместитель начальника Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства

Т.А. Мороз – руководитель отдела учета и отчетности, главный бухгалтер администрации г. Ставрополя

Е.В. Мухтиярова – заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина России

С.В. Романов – директор Департамента бюджетной методологии Минфина России

Т.В. Саакян – заместитель директора Департамента бюджетной методологии Минфина России

В.В. Сидоренко – директор Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации

**Фарит
Кадыров**

д-р экон. наук, проф.,
заместитель директора
ЦНИИОИЗ

Эксперт номера

Каждый пациент имеет право на платную услугу

В Законе № 326-ФЗ говорится об учете в структуре тарифа ОМС затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемых непосредственно в процессе оказания медицинской помощи. Это затраты на коммунальные услуги, на содержание имущества, на услуги связи, транспортные услуги, на оплату труда работников административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, на амортизацию оборудования, непосредственно не используемого при оказании медицинской помощи и прочие затраты на общехозяйственные нужды.

Однако если учреждение оказывает не только медицинскую помощь по программе госгарантий, но и платные услуги, то определенная доля общеучрежденческих расходов должна покрываться за счет средств от приносящей доход деятельности.

Читайте
продолжение
на **с. 6**

**Учредитель
и издатель – ЗАО «МЦФЭР»**
Генеральный директор
Максим Межанский
Издательский дом МЦФЭР
Директор
Валентин Гирихиди
Главный редактор
Екатерина Богданова
«МЦФЭР Госфинансы»
Руководитель
Наталья Зимина
nbzimina@mcfr.ru

Объединенная редакция
Руководитель
Алексей Смирнов
Заместитель руководителя
Марина Уткина
mutkina@mcfr.ru

Выпускающий редактор
Анастасия Сафонова
Верстка
Галина Радимова

Группа маркетинга

Руководитель
Татьяна Железняк
tzhelczyniak@mcfr.ru
Бренд-менеджер
Наталья Молчановская
nmolchanovskaja@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель
Синицина Наталья
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45
nsinitsina@mcfr.ru
Менеджер
Ростова Надежда
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12
nrostova@mcfr.ru

Адрес редакции:

г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17.
Тел.: 8 (495) 937-90-80

Для писем:

129164, г. Москва, а /я 9. E-mail: mp@mcfr.ru
http://www.gosfinansy.ru, www.proflit.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62;
e-mail: pressa@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать»:
83545 (полугодовой), 83550 (годовой)
«Почта России»:
99077 (полугодовой), 99083 (годовой)
«Пресса России»:
44836 (полугодовой), 44838 (годовой)

Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.
Мнение редакции может не совпадать с мнением
авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных
в журнале «Госуслуги: планирование, учет, налоги»,
допускается только с письменного согласия
редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-45688 от 07.07.2011.
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере
связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций

Цена свободная
Подписано в печать 04.08.2014. Формат 70 × 108 1/8.
Усл. печ. л. 7,0. Тираж 7100 экз.
Изд. № 6338. Зак. № К-1353.
Дата выхода в свет 19.08.2014

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ГУП ЧР «ИПК «Чувашия»
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014

ISSN 2226-1788



9 772226 178146

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Изменения законодательства, вступившие в силу,
и актуальные комментарии к ним

4

ЭКСПЕРТ НОМЕРА

Фарит Кадыров, ЦНИИОИЗ

Каждый пациент имеет право на платную услугу

6

Нюансы ведения приносящей доход
деятельности в медучреждениях

ПЛАНИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ

Татьяна Бахтина

Как повысить качество непрестижной работы

12

Индивидуальный план для социального
работника

УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Илья Водянов

Имущество по частям

18

Особенности сдачи в аренду основных средств

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Елена Кириченко

На какие услуги начислять НДС не нужно

23

Налоговики подредактировали ряд
законодательных норм

КАДРЫ И ОПЛАТА ТРУДА

Елена Абидуева

Новации и противоречия**Постановления № 583****26**

Организация новой системы оплаты труда

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Юлия Юрьева

Учреждения признали**«советским реликтом»****58**

Новации Гражданского кодекса РФ

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Юлия Пилюгина

Наводим внутренний**порядок****33**

Примеры оформления документов для внутреннего контроля

СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ

Актуальные вопросы наших читателей

62

ДОКУМЕНТООБОРОТ

Мария Миллиард

Культурный расчет**40**

Чем подтвердить наличные расчеты с потребителем услуг

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Инна Колчина

Сводный перечень упростит составление госзадания**46**

Порядок формирования перечней государственных услуг и работ

ГОСЗАКУПКИ

Инна Авдеева

Спасет ли заказчика банковская гарантия**50**

Обеспечение исполнения госконтракта

ДАЙДЖЕСТ-NEWS

Это интересно

64

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

Инструкция № 157н – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

Инструкция № 174н – приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»

Инструкция № 183н – приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

Указания № 65н – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- ▶ Государственная поддержка учреждений культуры
- ▶ Признание расходов на подписку в налоговом учете
- ▶ Изменения в законе о социальном страховании



НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 21 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РФ

Документ

Федеральный закон от 21.07.2014 № 238-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 12 Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям”»

Согласно абз. 3 подп. 3 п. 3 ст. 170 НК РФ принятый покупателем к вычету НДС с сумм предоплаты подлежит восстановлению в размере налога, принятого к вычету по приобретенным товарам (работам, услугам), переданным имущественным правам, в оплату которых подлежат зачету суммы ранее перечисленной покупателем оплаты, частичной оплаты согласно условиям договора. Таким образом, если продавец отгрузил товар, стоимость которого меньше полученной ранее предоплаты, покупатель восстанавливает НДС только в размере той суммы, которая указана в счете-фактуре на отгрузку товара. В пункте 6 ст. 172 НК РФ установлено право продавца принять НДС к вычету только в той сумме, которая указана в счете-фактуре. Следовательно, если стоимость отгруженного товара меньше суммы полученной предоплаты, продавец может принять к вычету НДС только в отношении отгруженных товаров.

► Об освобождении от НДС некоторых видов услуг читайте на с. 23.

МИНФИН РОССИИ УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Документ

Приказ Минфина России от 16.06.2014 № 49н «Об утверждении Перечня видов деятельности, по которым федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, формируются базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ»

В соответствии с перечнем видов деятельности, в частности, базовый перечень госуслуг в сфере общественного питания будет формироваться Минпромторгом России, в сфере молодежной политики – Минздравом России, защиты прав потребителей – Роспотребнадзором и т. д.

► О формировании сводного перечня госуслуг читайте на с. 46.



ОПРЕДЕЛЕН ПОРЯДОК НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УСЛУГ

Документ

Федеральный закон от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»

Уполномоченные федеральные, региональные и местные органы власти с участием общественных организаций, объединений и профессиональных сообществ формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг в соответствующей сфере, либо возлагают такие функции на существующие при этих органах общественные советы. Указанными органами на конкурсной основе будет производиться отбор оператора, задачей которого станет сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями. Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг, устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете.

- В число полномочий советов включены, в частности, определение перечня организаций, в отношении которых будет проводиться независимая оценка, и установление дополнительных критериев оценки качества оказания услуг.

РАЗЪЯСНЕНЫ ПРАВИЛА РАСЧЕТА МРОТ ДЛЯ СВЕРХУРОЧНИКОВ

Документ

Письмо Минздрава России от 02.07.2014 № 16-4/2059436 <Об оплате труда за сверхурочную работу>

При оплате сверхурочной работы можно воспользоваться правилами ст. 153 ТК РФ, согласно которой минимальный размер двойной оплаты – двойной тариф без учета компенсационных и стимулирующих выплат. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором и включать в полуторную и двойную оплату все установленные в организации надбавки и доплаты либо часть из них. Часовую тарифную ставку целесообразно рассчитывать путем деления установленного работнику оклада на среднемесячное количество рабочих часов в зависимости от установленной продолжительности рабочей недели в часах.

- Порядок исчисления часовой тарифной ставки из установленной месячной также необходимо закрепить в коллективном договоре, соглашении или локальным нормативным актом.



Фарит Кадыров,
д-р экон. наук, проф.,
заместитель директора
ЦНИИОИЗ

Каждый пациент имеет право на платную услугу

На первый взгляд организация платных услуг в медицинской организации кажется делом несложным: установил цены, назначил ответственных – и работай. Рассуждать так может только дилетант. Ведь помимо элементарного расчета себестоимости услуг, создания условий для их осуществления необходимо знать и четко соблюдать множество норм бюджетного и гражданского законодательства. Иначе – санкции и закрытие дела. О важных нюансах ведения приносящей доход деятельности рассказывает наш эксперт.

– Большинство граждан считают платными услугами только те, за которые платят сами, тогда как Закон № 323-ФЗ¹ относит к ним и услуги, оплачиваемые работодателями или страховыми компаниями в рамках ДМС. Есть ли разница, кто именно платит за возмездные услуги, для медицинской организации?

– На мой взгляд, в том, что услуги по ДМС стали трактоваться как частный случай оказания платных медицинских услуг, есть определенная логика. По сути, закон разграничивает помощь по программе госгарантий, оплачиваемую за счет средств ОМС, и услуги вне программы госгарантий,

за которые может заплатить любое физическое или юридическое лицо.

Другое дело, что теперь, чтобы не нарушить законодательство, нужно очень внимательно читать нормативные правовые акты – где-то говорится о личных средствах граждан, а где-то – о платных услугах вообще, где-то про государственные медицинские организации, а где-то – про любые организации, участвующие в реализации программы госгарантий.

Например, ряд ограничений на оказание платных услуг установлен в ст. 80 Закона № 323-ФЗ. Они касаются:

- медицинских услуг, назначения препаратов из перечня ЖНВЛП², медицинских изделий, компонентов

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

² Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. На 2014 г. утвержден распоряжением Правительства РФ от 19.12.2013 № 2427-р.



крови, лечебного питания по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи;

- замены лекарств по жизненным показаниям и из-за индивидуальной непереносимости;
- размещения в маломестных палатах по медицинским и эпидемиологическим показаниям, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- предоставления в стационаре спального места и питания члену семьи госпитализированного ребенка до 4-летнего возраста (при наличии медицинских показаний – без ограничений по возрасту ребенка);
- транспортировки в сопровождении медицинского работника пациента стационара;
- транспортировки и хранения в морге биологического материала и трупов умерших в медицинских и иных организациях.

Однако все эти ограничения относятся только к запрету на взимание личных средств граждан. Если платит страховая компания или работодатель, то все перечисленное может быть сделано на возмездной основе.

Другой пример – платные услуги при родах. Согласно ст. 51 Закона № 323-ФЗ любому члену семьи предоставляется право присутствовать при рождении ребенка – если на это согласна сама женщина, у члена семьи нет инфекционного заболевания, в учреждении есть индивидуальный родовой зал и родоразрешение происходит не оперативным путем. В этом случае тоже нельзя взимать плату – но только с самого члена семьи. С иных физических или юридических лиц можно.

Еще пример. Согласно ст. 35 Закона № 323-ФЗ скорая медицинская помощь оказывается гражданам бесплатно только медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения. То есть это правило не распространяется на частные организации, и они все чаще оказывают услуги «коммерческой скорой помощи», в т. ч. в рамках программ ДМС.

При этом, как мы знаем из отчетов Федерального фонда ОМС, все больше частных медицинских организаций осуществляют деятельность в сфере ОМС.

Разумеется, это не делает их ни государственными, ни муниципальными. Но ограничения для организаций, участвующих в реализации программы госгарантий, на них распространяются так же, как и на бюджетные (автономные) учреждения.

Значит, если условия оказания медицинской услуги иные, чем предусмотрено программой госгарантий или целевыми программами, и есть желание потребителя, то вроде бы она может быть оказана за плату любой медицинской организацией.

Но в ст. 83 Закона № 323-ФЗ приведен перечень источников финансирования скорой медицинской помощи: это средства ОМС, бюджетные ассигнования бюджетов субъектов РФ и бюджетные ассигнования федерального бюджета. «Иные средства», в отличие от первичной медико-санитарной или специализированной помощи, не упоминаются.

В результате государственные и муниципальные учреждения вообще не оказывают скорую медицинскую помощь за плату (раз об этом прямо написано в законе), а частные или оказывают ее на свой страх и риск, или обозначают такие услуги как «медицинскую транспортировку».