

УНИВЕРСИТЕТ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией

доктора юридических наук,
профессора **И. В. Гончарова**



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

УДК 342
ББК 67.400
К65

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Руководитель авторского коллектива:

Гончаров И. В., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации.

Рецензенты:

Черногор Н. Н., доктор юридических наук, профессор, профессор РАН, заведующий кафедрой государственного строительства и социально-гуманитарных дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

Кардашова И. Б., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры основ прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации.

К65 Конституционное право : учебное пособие / М. М. Какителашвили, Н. Н. Карпов [и др.]; под ред. И. В. Гончарова; Университет прокуратуры Российской Федерации. — Москва : Проспект, 2019. — 504 с.

ISBN 978-5-392-29921-8

DOI 10.31085/9785392299218-2019-504

Учебное пособие подготовлено ведущими педагогическими и научными работниками Университета прокуратуры Российской Федерации на основе рабочей программы учебной дисциплины «Конституционное право». Материалы пособия отличаются новым взглядом на современные проблемы конституционного (государственного) права.

В книге учтены последние изменения в сфере государственно-правового строительства. Законодательство приведено на 1 марта 2019 г.

Для студентов, магистров, аспирантов юридических вузов и факультетов, а также для преподавательского состава Университета прокуратуры Российской Федерации.

УДК 342
ББК 67.400

Издание подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

Учебное издание

ГОНЧАРОВ ИГОРЬ ВЛАДИМИРОВИЧ и др.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Подписано в печать 05.06.2019. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 31,5. Тираж 500 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-29921-8

DOI 10.31085/9785392299218-2019-504

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2019

© Оформление. ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	6
Предисловие	7
Глава 1. Конституционное право Российской Федерации как основная отрасль национального права и как наука	8
§ 1.1. Предмет, метод конституционного права Российской Федерации как отрасли национального права.....	9
§ 1.2. Конституционно-правовые нормы, институты, отношения и их субъекты. Источники конституционного права.....	13
§ 1.3. Понятие, предмет, метод и источники науки конституционного права.....	23
Глава 2. Истоки и генезис современного конституционализма	30
§ 2.1. Основные этапы конституционного развития современных государств	30
§ 2.2. История конституционного развития России.....	35
§ 2.3. Основные этапы конституционного развития современной России.....	47
Глава 3. Основы учения о конституции	62
§ 3.1. Понятие, сущность и функции конституции	63
§ 3.2. Юридическая характеристика Конституции Российской Федерации: основные задачи, принципы, свойства и структура	73
§ 3.3. Порядок принятия, изменения и вступления в силу норм Конституции Российской Федерации.....	86
Глава 4. Основы конституционного строя Российской Федерации	91
§ 4.1. Понятие конституционного строя России.....	92
§ 4.2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как демократического, правового, федеративного государства с республиканской формой правления	96

§ 4.3. Конституционные основы политической системы Российской Федерации.....	104
§ 4.4. Конституционные основы социально-экономической системы Российской Федерации.....	110
§ 4.5. Конституционные основы духовной сферы Российской Федерации.....	115
Глава 5. Конституционные основы правового положения человека и гражданина.....	122
§ 5.1. Понятие, структура и принципы правового положения человека и гражданина в России. Система конституционных прав и свобод граждан. Конституционные обязанности гражданина.....	123
§ 5.2. Понятие и классификация гарантий прав и свобод личности.....	138
§ 5.3. Конституционные ограничения прав и свобод в России. Особые правовые режимы. Ограничение прав сотрудников прокуратуры.....	142
§ 5.4. Место и роль органов прокуратуры в обеспечении, охране и защите прав и свобод человека и гражданина.....	152
Глава 6. Конституционно-правовое регулирование гражданства Российской Федерации.....	157
§ 6.1. Понятие и принципы гражданства.....	158
§ 6.2. Порядок приобретения гражданства.....	164
§ 6.3. Порядок прекращения гражданства.....	179
§ 6.4. Государственные органы по делам гражданства.....	182
Глава 7. Правовое положение иностранных граждан и иных физических лиц с особым статусом.....	185
§ 7.1. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации.....	186
§ 7.2. Правовой статус беженцев.....	201
§ 7.3. Правовой статус вынужденных переселенцев.....	204
§ 7.4. Правовое регулирование института убежища.....	206
Глава 8. Конституционный механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации.....	213
§ 8.1. Конституционные основы механизма государственной власти. Принцип разделения власти. Система сдержек и противовесов.....	214

§ 8.2. Понятие и признаки органов государственной власти в Российской Федерации, принципы их формирования и деятельности	222
§ 8.3. Система органов Российского государства, их структура, компетенция и конституционное закрепление.....	228
Глава 9. Избирательное право и избирательная система Российской Федерации. Референдум Российской Федерации	241
§ 9.1. Понятие, сущность и принципы избирательного права. Виды избирательных систем.....	241
§ 9.2. Избирательный процесс в Российской Федерации	249
§ 9.3. Референдум Российской Федерации: понятие, сущность и виды.....	262
Глава 10. Конституционные основы государственно-территориального устройства Российской Федерации	275
§ 10.1. Понятие и формы государственно-территориального устройства	276
§ 10.2. Понятие и принципы российского федерализма	279
§ 10.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как федеративного государства.....	287
§ 10.4. Конституционно-правовые основы принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.....	290
Глава 11. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.....	300
§ 11.1. Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации	301
§ 11.2. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов в составе Российской Федерации.....	305
§ 11.3. Правовое регулирование международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации	307

§ 11.4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.....	311
Глава 12. Президент Российской Федерации.....	319
§ 12.1. Возникновение и становление института Президента в Российской Федерации.....	320
§ 12.2. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.....	322
§ 12.3. Компетенция Президента Российской Федерации.....	325
§ 12.4. Порядок избрания и прекращение полномочий Президента Российской Федерации.....	333
Глава 13. Федеральное Собрание Российской Федерации.....	342
§ 13.1. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок формирования, организации и деятельности.....	343
§ 13.2. Законодательный процесс.....	349
§ 13.3. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.....	359
Глава 14. Правительство Российской Федерации.....	365
§ 14.1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.....	365
§ 14.2. Полномочия Правительства Российской Федерации.....	373
§ 14.3. Структура, порядок формирования и прекращения полномочий Правительства Российской Федерации.....	375
§ 14.4. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.....	377
Глава 15. Конституционно-правовые основы судебной и прокурорской системы в Российской Федерации.....	381
§ 15.1. Судебная власть и судебная система Российской Федерации.....	381
§ 15.2. Конституционно-правовой статус судей.....	385
§ 15.3. Конституционный Суд Российской Федерации.....	388
§ 15.4. Прокуратура Российской Федерации.....	391

Глава 16. Конституционный контроль и конституционный судебный процесс	397
§ 16.1. Понятие конституционного контроля	398
§ 16.2. Органы конституционной юстиции в России.....	403
§ 16.3. Конституционный судебный процесс	410
Глава 17. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	420
§ 17.1. Принципы формирования и система органов государственной власти субъектов Российской Федерации	421
§ 17.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации	423
§ 17.3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	428
§ 17.4. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации	434
Глава 18. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации	440
§ 18.1. Органы местного самоуправления: порядок формирования, компетенция. Гарантии местного самоуправления в России	441
§ 18.2. Полномочия органов местного самоуправления.....	453
§ 18.3. Взаимоотношения органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	459
Глава 19. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти и местного самоуправления	464
§ 19.1. Понятие, сущность и принципы конституционно-правовой ответственности.....	465
§ 19.2. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти Российской Федерации.....	474
§ 19.3. Конституционно-правовая ответственность органов местного самоуправления в Российской Федерации.....	485

Библиография	491
Основная литература.....	491
Дополнительная литература.....	491
Научные труды	492
Справочные системы издания	494
Нормативные правовые акты и иные источники права	494
Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».....	498