

УДК [342:352.075](470+571)(094.5.072)  
ББК 67.400.7(2Рос)  
НЗ4

Рецензент:  
заслуженный юрист РФ,  
доктор юридических наук, профессор *А.С. Прудников*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**НЗ4** **Научно-практический комментарий к Федеральному закону**  
**о муниципальной службе в Российской Федерации / под**  
**ред. Н.М. Кони́на, А.С. Дугенца. — М.: ЮНИТИ-ДАНА:**  
**Закон и право, 2015. — 303 с.**  
**И. Конин, Николай Михайлович, ред.**

ISBN 978-5-238-01895-9

Агентство СІР РГБ

Научно-практический комментарий подготовлен с учетом практики применения норм, регулирующих вопросы муниципальной службы федерального, регионального и муниципального уровней правового регулирования.

Даются разъяснения по содержащимся в законе положениям о порядке поступления, прохождения и завершения муниципальной службы, приводятся и анализируются нормативные правовые акты по вопросам муниципальной службы субъектов РФ, а также акты органов местного самоуправления.

Выводы и рекомендации, данные в комментарии, базируются на положениях, содержащихся в Конституции РФ, постановлениях Конституционного Суда РФ, федерального законодательства, раскрывающих взаимосвязь муниципальной и государственной службы.

Для государственных и муниципальных служащих, научных работников, преподавателей и студентов юридических учебных заведений и учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов по специальности «Государственное и муниципальное управление».

**ББК 67.400.7(2Рос)**

ISBN 978-5-238-01895-9

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

# Оглавление

---

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Общие положения</b>	<b>6</b>
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона	6
<i>Комментарий</i>	7
Статья 2. Муниципальная служба	10
<i>Комментарий</i>	11
Статья 3. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации	14
<i>Комментарий</i>	14
Статья 4. Основные принципы муниципальной службы	20
<i>Комментарий</i>	21
Статья 5. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации	39
<i>Комментарий</i>	40
<b>Глава 2. Должности муниципальной службы</b>	<b>44</b>
Статья 6. Должности муниципальной службы	44
<i>Комментарий</i>	44
Статья 7. Реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации	46
<i>Комментарий</i>	47
Статья 8. Классификация должностей муниципальной службы	51
<i>Комментарий</i>	52

Статья 9. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы	55
<i>Комментарий</i>	56
Статья 9.1. Классные чины муниципальных служащих	67
<i>Комментарий</i>	67
<b>Глава 3. Правовое положение (статус) муниципального служащего</b>	<b>71</b>
Статья 10. Муниципальный служащий	71
<i>Комментарий</i>	71
Статья 11. Основные права муниципального служащего	75
<i>Комментарий</i>	76
Статья 12. Основные обязанности муниципального служащего	98
<i>Комментарий</i>	100
Статья 13. Ограничения, связанные с муниципальной службой	111
<i>Комментарий</i>	112
Статья 14. Запреты, связанные с муниципальной службой	131
<i>Комментарий</i>	135
Статья 14.1. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе	158
<i>Комментарий</i>	159
Статья 15. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего	165
<i>Комментарий</i>	166

<b>Глава 4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения</b>	<b>170</b>
Статья 16. Поступление на муниципальную службу	170
<i>Комментарий</i>	172
Статья 17. Конкурс на замещение должности муниципальной службы	183
<i>Комментарий</i>	184
Статья 18. Аттестация муниципальных служащих	186
<i>Комментарий</i>	187
Статья 19. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим	190
<i>Комментарий</i>	191
<b>Глава 5. Рабочее (служебное) время и время отдыха</b>	<b>200</b>
Статья 20. Рабочее (служебное) время	200
<i>Комментарий</i>	200
Статья 21. Отпуск муниципального служащего	204
<i>Комментарий</i>	205
<b>Глава 6. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы</b>	<b>209</b>
Статья 22. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего	209
<i>Комментарий</i>	209
Статья 23. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему	216
<i>Комментарий</i>	217

Статья 24. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи	223
<i>Комментарий</i>	224
Статья 25. Стаж муниципальной службы	229
<i>Комментарий</i>	229
<b>Глава 7. Поощрение муниципального служащего. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего</b>	<b>238</b>
Статья 26. Поощрение муниципального служащего	238
<i>Комментарий</i>	238
Статья 27. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего	240
<i>Комментарий</i>	241
<b>Глава 8. Кадровая работа в муниципальном образовании</b>	<b>245</b>
Статья 28. Кадровая работа в муниципальном образовании	245
<i>Комментарий</i>	246
Статья 29. Персональные данные муниципального служащего	248
<i>Комментарий</i>	249
Статья 30. Порядок ведения личного дела муниципального служащего	253
<i>Комментарий</i>	254
Статья 31. Реестр муниципальных служащих в муниципальном образовании	259
<i>Комментарий</i>	260

Статья 32. Приоритетные направления формирования кадрового состава муниципальной службы	266
<i>Комментарий</i>	267
Статья 33. Кадровый резерв на муниципальной службе	268
<i>Комментарий</i>	268
<b>Глава 9. Финансирование и программы развития муниципальной службы</b>	<b>275</b>
Статья 34. Финансирование муниципальной службы	275
<i>Комментарий</i>	275
Статья 35. Программы развития муниципальной службы	276
<i>Комментарий</i>	277
<b>Глава 10. Заключительные положения</b>	<b>297</b>
Статья 36. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации	297
<i>Комментарий</i>	297
Статья 37. Применение законов и иных нормативных правовых актов о муниципальной службе в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона	298
Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона	298