

Е. И. Колюшин

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Рекомендовано
ученым советом юридического факультета
Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова
в качестве учебного пособия для магистрантов, обучающихся
по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»,
квалификация «магистр»



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

УДК 342.8(075.8)

ББК 67.400.5я73

К62

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org**Автор:**

Колюшин Е. И., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, автор более 170 книг, статей и других научных работ по проблемам конституционного, муниципального и финансового права России. Среди них «Конституционное право России» (М., 2015); «Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений» (М., 2017). Имеет большой опыт участия в подготовке проектов законов, других нормативных актов, в делах по защите избирательных прав граждан.

Рецензенты:

Лысенко В. И., доктор юридических наук;

Старостина И. А., кандидат юридических наук, доцент.

Колюшин Е. И.

К62 Актуальные проблемы избирательного права России : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2019. — 224 с.

ISBN 978-5-392-30556-8

DOI 10.31085/9785392305568-2019-128

В пособии выделены актуальные для современного избирательного права России проблемы, в том числе: предмет и тренды развития, содержательное наполнение и системная реализация принципов, прежде всего принципа свободных выборов и принципа равного избирательного права, перечень избирательных прав и их гарантий, бюрократизация и дебюрократизация избирательного процесса, финансирование выборов, оптимизация избирательных систем, цифровизация выборов и использование новых технологий, юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан, судебная защита этих прав. Обоснованы конструктивные предложения, направленные на решение актуальных проблем в интересах народовластия.

Законодательство приведено по состоянию на февраль 2019 г.

Книга адресована обучающимся в магистратуре по специальности «Юриспруденция». Она может быть полезна кандидатам на выборные должности, депутатам, партийным активистам, организаторам выборов, а также судьям.

УДК 342.8(075.8)

ББК 67.400.5я73

*Учебное издание***Колюшин Евгений Иванович****АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИИ**

Учебное пособие

Подписано в печать 03.07.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 14,0. Тираж 500 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-30556-8

DOI 10.31085/9785392305568-2019-128

© Колюшин Е. И., 2019

© ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Тема I. Предмет, источники и тренды развития избирательного права	8
1.1. Предмет избирательного права	8
1.2. Избирательные правоотношения	12
1.3. Источники избирательного права	19
1.4. Соотношение понятий «выборы», «избирательное право», «избирательный процесс».....	27
1.5. Становление и тренды развития современного избирательного права России.....	33
Тема II. Принципы избирательного права	37
2.1. Понятие и система принципов избирательного права.....	37
2.2. Значение принципов избирательного права.....	42
2.3. Принципы избирательного права и международные избирательные стандарты	43
2.4. Принцип свободных выборов.....	45
2.5. Принцип всеобщего избирательного права.....	48
2.6. Принцип равного избирательного права	55
2.7. Принцип прямого избирательного права	57
2.8. Принцип тайного голосования.....	60
2.9. Принцип обязательных и периодических выборов	61
Тема III. Права граждан, гарантии и сроки в избирательном праве	64
3.1. Перечень избирательных прав граждан.....	64
3.2. Гарантии избирательных прав	66
3.3. Сроки в избирательном праве.....	74

Тема IV. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов в депутаты и на иные выборные должности	78
4.1. Самовыдвижение	78
4.2. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов политическими партиями.....	81
4.3. Подписи в поддержку кандидата, списка кандидатов.....	83
4.4. Порядок регистрации кандидатов, списков кандидатов	88
4.5. Основания отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов	90
4.6. Основания отмены регистрации кандидата, списка кандидатов	92
4.7. Основания аннулирования регистрации.....	96
Тема V. Правовой статус кандидатов и уполномоченных ими лиц	98
5.1. Правовой статус кандидатов	98
5.2. Доверенные лица, уполномоченные представители кандидатов, избирательных объединений.....	101
5.3. Наблюдатели	103
Тема VI. Информирование и предвыборная агитация	107
6.1. Информирование избирателей о выборах	107
6.2. Понятие и субъекты предвыборной агитации.....	111
6.3. Отличие предвыборной агитации от информирования избирателей о выборах.....	115
6.4. Условия, ограничения, запреты в предвыборной агитации	117
6.5. Предвыборная агитация в СМИ	122
6.6. Агитационные публичные мероприятия.....	126
6.7. Предвыборная агитация посредством печатных, аудиовизуальных и иных материалов	132
Тема VII. Голосование и определение его итогов	136
7.1. Виды голосования	136
7.2. Избирательный бюллетень.....	138
7.3. Определение итогов голосования.....	142

Тема VIII. Определение результатов выборов.....	144
8.1. Состоявшиеся, несостоявшиеся, недействительные выборы.....	144
8.2. Мажоритарные избирательные системы.....	145
8.3. Пропорциональные избирательные системы.....	148
8.4. Смешанные избирательные системы.....	150
8.5. Отказ от мандата, лишение статуса, замещение вакантных депутатских мандатов.....	151
Тема IX. Финансирование выборов.....	153
9.1. Понятие финансирования выборов.....	153
9.2. Финансирование организации и проведения выборов.....	155
9.3. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения.....	156
Тема X. Избирательные комиссии – организаторы выборов.....	159
10.1. Система, виды, независимость избирательных комиссий в России.....	159
10.2. Права, обязанности и гарантии члена избирательной комиссии.....	161
10.3. Взаимоотношения избирательных комиссий с государственными и иными органами, организациями, должностными лицами.....	165
10.4. Порядок формирования избирательных комиссий.....	167
10.5. Компетенция избирательных комиссий.....	168
10.6. Коллегиальность и гласность – основные принципы деятельности избирательных комиссий.....	170
10.7. Основания расформирования избирательной комиссии.....	173
Тема XI. Информационные технологии и технические средства на выборах: правовое регулирование и фактическое использование.....	175
11.1. Государственная автоматизированная система «Выборы».....	175
11.2. Комплексы обработки избирательных бюллетеней и комплексы для электронного голосования.....	180

11.3. Машиночитаемый код на протоколах комиссий.....	183
11.4. Видеонаблюдение на выборах.....	184
Тема XII. Судебная защита избирательных прав граждан	187
12.1. Подведомственность и особенности общих правил судопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации.....	187
12.2. Подведомственность и подсудность в судах общей юрисдикции по делам, возникающим из избирательных правоотношений.....	190
12.3. Особенности административного судопроизводства по делам, возникающим из избирательных правоотношений.....	195
Библиография.....	200