

УДК 342.9(470+571)(075.8)  
ББК 67.401(2Рос)я73  
Б87

Р е ц е н з е н т ы:

доктор юридических наук, профессор *И.В. Понкин*  
доктор юридических наук, профессор *А.П. Солдатов*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Братановский, Сергей Николаевич.**

**Б87** Административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов, Г.В. Марьян. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 975 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

**И. Зеленов, Михаил Фридрихович.**

**П. Марьян, Гайк Всеволодович.**

ISBN 978-5-238-02486-8

Агентство СІР РГБ

На основе законодательства Российской Федерации рассматриваются основные положения административного права и административно-правовых институтов, в том числе понятие, принципы и сущность государственного управления и исполнительной власти, механизм и особенности административно-правового регулирования в современный период, административно-правовой статус субъектов административного права, а также вопросы, касающиеся организации и функционирования государственного управления в сферах экономики социально-культурного и административно-политического устройства.

Для студентов высших юридических учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция», преподавателей, аспирантов, научных работников, служащих органов государственного и муниципального управления.

**ББК 67.401(2Рос)я73**

ISBN 978-5-238-02486-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2014

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2014

# Оглавление

<b>Предисловие</b>	<b>3</b>
<b>ОБЩАЯ ЧАСТЬ</b>	<b>5</b>
<b>РАЗДЕЛ I. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА</b>	<b>6</b>
<b>ГЛАВА 1. Государственное управление: сущность и особенности</b>	<b>6</b>
1.1. Понятие, содержание и виды управления	6
1.2. Понятие и сущность государственного управления	12
1.3. Принципы государственного управления	19
1.4. Исполнительная власть и государственное управление: взаимосвязь и соотношение	27
<b>ГЛАВА 2. Административное право как отрасль права</b>	<b>30</b>
2.1. Предмет административного права	30
2.2. Метод административного права	33
2.3. Система административного права	38
2.4. Место административного права в правовой системе Российской Федерации	42
<b>ГЛАВА 3. Нормы и источники административного права</b>	<b>47</b>
3.1. Понятие и структура норм административного права	47
3.2. Виды административно-правовых норм	49
3.3. Реализация административно-правовых норм	51
3.4. Источники административного права	55
<b>ГЛАВА 4. Административно-правовые отношения</b>	<b>60</b>
4.1. Понятие административно-правовых отношений	60
4.2. Юридические факты в административном праве	67
4.3. Виды административно-правовых отношений	68
<b>РАЗДЕЛ II. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА</b>	<b>72</b>
<b>ГЛАВА 5. Граждане как субъекты административного права</b>	<b>72</b>
5.1. Основы административно-правового статуса граждан	72
5.2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления	76

5.3. Обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов граждан	83
5.4. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	89
<b>ГЛАВА 6. Президент Российской Федерации в системе исполнительной власти</b>	<b>99</b>
6.1. Место и роль Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти	99
6.2. Правовой статус и структура Администрации Президента Российской Федерации	101
<b>ГЛАВА 7. Органы исполнительной власти как субъекты административного права</b>	<b>109</b>
7.1. Органы исполнительной власти: понятие и правовой статус	109
7.2. Виды органов исполнительной власти	115
7.3. Правительство Российской Федерации	120
7.4. Федеральные органы исполнительной власти	134
7.5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	138
7.6. Структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти	147
<b>ГЛАВА 8. Государственная служба в Российской Федерации</b>	<b>152</b>
8.1. Государственная служба: понятие и принципы	152
8.2. Понятие и классификация государственных служащих	159
8.3. Основы общего административно-правового статуса государственных служащих	161
<b>ГЛАВА 9. Основы государственной гражданской службы Российской Федерации</b>	<b>165</b>
9.1. Государственная гражданская служба Российской Федерации: понятие и принципы	165
9.2. Должности государственной гражданской службы	167
9.3. Права и обязанности государственного гражданского служащего	170
9.4. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе	174
9.5. Гарантии государственного гражданского служащего	178
9.6. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождения	181

9.7. Система стимулирования и ответственность государственных гражданских служащих	191
9.8. Прекращение государственной гражданской службы	202
<b>ГЛАВА 10. Правоохранительная служба в Российской Федерации</b>	<b>205</b>
10.1. Правоохранительная служба в Российской Федерации: понятие и особенности	205
10.2. Поступление на правоохранительную службу и ее прохождение	211
10.3. Должности правоохранительной службы	218
10.4. Правовой статус сотрудников правоохранительных органов	222
10.5. Дисциплинарная ответственность сотрудников правоохранительных органов	227
10.6. Основания и порядок прекращения правоохранительной службы	228
<b>ГЛАВА 11. Военная служба</b>	<b>237</b>
11.1. Понятие военной службы	237
11.2. Понятие и виды должностей военной службы	241
11.3. Правовой статус военнослужащих	245
11.4. Прохождение военной службы	249
11.5. Порядок прохождения военной службы военнослужащими женского пола	251
11.6. Контракт о прохождении военной службы	257
11.7. Особенности заключения контракта о прохождении военной службы с иностранными гражданами	259
11.8. Правовое регулирование социальной защиты военнослужащих	262
11.9. Основы дисциплинарной ответственности военнослужащих	267
11.10. Основания увольнения из Вооруженных сил РФ	269
<b>ГЛАВА 12. Организации как субъекты административного права</b>	<b>274</b>
12.1. Административно-правовой статус организаций и их классификация	274
12.2. Общественные объединения как субъекты административного права	286

<b>РАЗДЕЛ III. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>305</b>
<b>ГЛАВА 13. Формы государственного управления</b>	<b>305</b>
13.1. Формы государственного управления: понятие и виды	305
13.2. Акты государственного управления	306
13.3. Виды актов государственного управления	310
13.4. Порядок подготовки, принятия и опубликования актов государственного управления	314
13.5. Индивидуальные акты государственного управления	322
13.6. Административный договор	324
13.7. Неправовые формы государственного управления	328
<b>ГЛАВА 14. Методы государственного управления</b>	<b>331</b>
14.1. Методы государственного управления: понятие и виды	331
14.2. Убеждение в административном праве	337
14.3. Разрешительная система: понятие и особенности	342
14.4. Административно-правовой режим военного положения	348
14.5. Административно-правовой режим чрезвычайного положения	356
14.6. Режим закрытого административно-территориального образования	365
14.7. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации	368
<b>РАЗДЕЛ IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<b>373</b>
<b>ГЛАВА 15. Административное принуждение</b>	<b>373</b>
15.1. Административное принуждение: понятие, сущность и виды	373
15.2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	398
15.3. Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями	399
<b>ГЛАВА 16. Административная ответственность</b>	<b>403</b>
16.1. Понятие административной ответственности	403
16.2. Исторические предпосылки формирования современного законодательства об административной ответственности	409
16.3. Нормативные основания административной ответственности	413
16.4. Принципы административной ответственности	422
16.5. Административная ответственность юридических лиц	426

16.6. Освобождение от административной ответственности	431
16.7. Административное правонарушение: понятие и основные признаки	435
16.8. Общая характеристика административных наказаний	449
16.9. Назначение административного наказания	462
16.10. Эффективность административных наказаний	468
<b>РАЗДЕЛ V. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>	<b>473</b>
<b>ГЛАВА 17. Административный процесс</b>	<b>473</b>
17.1. Административный процесс: понятие и признаки	473
17.2. Принципы, субъекты и содержание административного процесса	481
17.3. Стадии административного процесса и их характеристика	489
<b>ГЛАВА 18. Административное производство</b>	<b>493</b>
18.1. Производство по делам об административных правонарушениях	493
18.2. Подведомственность дел об административных правонарушениях	495
18.3. Участники производства по делам об административных правонарушениях	499
18.4. Доказательства по делу об административном правонарушении	505
18.5. Стадии производства по делу об административном правонарушении	509
18.6. Понятие дисциплины, дисциплинарной ответственности и дисциплинарного производства по административному праву	523
18.7. Понятие, основания и содержание материальной ответственности по административному праву	533
18.8. Производство по обращениям граждан	538
<b>РАЗДЕЛ VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ</b>	<b>550</b>
<b>ГЛАВА 19. Законность в государственном управлении</b>	<b>550</b>
19.1. Понятие и содержание законности	550
19.2. Особенности и способы обеспечения режима законности	559
19.3. Государственный контроль и его виды	562

19.4. Общественный контроль	588
19.5. Административный надзор	592
19.6. Прокурорский надзор	596
<b>ГЛАВА 20. Административная юстиция</b>	<b>603</b>
20.1. Юридическая характеристика административной юстиции	603
20.2. Административное судопроизводство в системе судебной деятельности	605
<b>ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ</b>	<b>611</b>
<b>РАЗДЕЛ VII. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ</b>	<b>612</b>
<b>ГЛАВА 21. Государственное управление в сфере антимонопольной деятельности</b>	<b>612</b>
21.1. Антимонопольное управление: понятие и особенности	612
21.2. Организационная структура антимонопольного управления	622
<b>ГЛАВА 22. Государственное управление в области промышленности и энергетики</b>	<b>631</b>
22.1. Промышленность и энергетика как отрасли управления	631
22.2. Организация управления промышленностью и энергетикой	641
<b>ГЛАВА 23. Государственное управление в области природных ресурсов</b>	<b>650</b>
23.1. Охрана и использование природных ресурсов как отрасль государственного управления	650
23.2. Организация управления в области природных ресурсов	669
<b>ГЛАВА 24. Управление агропромышленным комплексом</b>	<b>690</b>
24.1. Агропромышленный комплекс как отрасль государственного управления	690
24.2. Организация управления в области агропромышленного комплекса	700
<b>ГЛАВА 25. Государственное управление в области финансов</b>	<b>708</b>
25.1. Финансы как отрасль государственного управления	708
25.2. Организация управления в области финансов	719

<b>ГЛАВА 26. Государственное регулирование перевозками</b>	<b>729</b>
26.1. Транспорт как отрасль государственного управления	729
26.2. Организация управления в области транспорта	738
<b>ГЛАВА 27. Государственное управление связью</b>	<b>747</b>
27.1. Организационно-правовые формы управления связью	747
27.2. Организация управления в области связи	752
<b>РАЗДЕЛ VIII. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</b>	<b>765</b>
<b>ГЛАВА 28. Государственное управление образованием и наукой</b>	<b>765</b>
28.1. Организационно-правовые формы управления образованием	765
28.2. Государственное управление российской наукой	771
28.3. Государственные органы управления образованием и наукой	778
<b>ГЛАВА 29. Государственное управление здравоохранением</b>	<b>788</b>
29.1. Государственное регулирование в области охраны здоровья граждан, здравоохранения и медицинской деятельности	788
29.2. Организация управления в области здравоохранения	794
<b>ГЛАВА 30. Государственное управление в области культуры</b>	<b>800</b>
30.1. Культура как отрасль государственного управления	800
30.2. Административно-правовой статус органов, осуществляющих государственное регулирование в отраслях культуры	805
30.3. Государственное регулирование архивного дела	809
30.4. Государственное регулирование библиотечного дела	811
30.5. Государственное регулирование музейного дела	814
<b>ГЛАВА 31. Государственное регулирование социальной защищенности граждан</b>	<b>816</b>
31.1. Организационно-правовые формы в области социальной защиты граждан	816
31.2. Организация государственного управления в области социальной защиты граждан	825



<b>РАЗДЕЛ IX. ГОСУДАРСТВЕННОЙ УПРАВЛЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ</b>	<b>830</b>
<b>ГЛАВА 32. Государственное управление обороной Российской Федерации</b>	<b>830</b>
32.1. Государственная граница, ее защита и охрана	830
32.2. Понятие обороны и системы военной организации государства	838
32.3. Военная доктрина Российской Федерации	841
32.4. Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управления Вооруженными силами, другими войсками и воинскими формированиями	844
<b>ГЛАВА 33. Правовые основы обеспечения безопасности в Российской Федерации</b>	<b>851</b>
33.1. Национальная безопасность: понятие, сущность, содержание	851
33.2. Концепция национальной безопасности и проблемы ее реализации в современный период	858
33.3. Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Российского государства	865
33.4. Статус Совета безопасности Российской Федерации в системе органов, обеспечивающих национальную безопасность	868
33.5. Специальные государственные органы, выполняющие функции по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации	875
<b>ГЛАВА 34. Государственное управление в области внутренних дел</b>	<b>884</b>
34.1. Внутренние дела как отрасль государственного управления	884
34.2. Организация управления в области внутренних дел	892
<b>ГЛАВА 35. Государственное управление таможенным делом</b>	<b>901</b>
35.1. Таможенное дело как отрасль государственного управления	901
35.2. Государственные органы управления таможенным делом и их компетенция	904

<b>ГЛАВА 36. Государственное управление в области иностранных дел</b>	<b>909</b>
36.1. Организационно-правовые формы управления иностранными делами	909
36.2. Органы Министерства иностранных дел Российской Федерации за рубежом	917
36.3. Административно-правовое регулирование внешних связей в области внешнеэкономического, научно-технического и социально-культурного сотрудничества России с иностранными государствами	921
36.4. Международное сотрудничество как отрасль государственного управления	923
36.5. Административно-правовое регулирование въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации	936
<b>ГЛАВА 37. Государственное управление в области юстиции</b>	<b>938</b>
37.1. Юстиция как отрасль государственного управления	938
37.2. Организация управления в области юстиции	945
<b>Библиографический список</b>	<b>951</b>