

## Содержание

### Теория и история государства и права

<i>Яковлев К.Л.</i> Министерство внутренних дел и губернаторы в дореформенной России .....	3
<i>Етифанова Т.В.</i> Государственные (человеческие) законы в De Civitate Dei Августина Блаженного .....	9
<i>Петров А.М.</i> Некоторые аспекты кадровой политики Главного управления местами заключения Временного правительства (март-октябрь 1917 г.) .....	14
<i>Коновалова М.А.</i> Участие членов юридических обществ в разработке проектов Основного закона Российской Империи .....	20
<i>Купцова С.Н.</i> Судебное усмотрение: общая характеристика .....	25
<i>Заплатина Т.С.</i> К вопросу сущности принципа взаимного признания и механизму его реализации в Европейском Регионе .....	30

### Конституционное и муниципальное право

<i>Меркулов П.А., Филонов В.И., Фомина М.Г.</i> Конституционное право личности на безопасность: теоретико-правовой аспект .....	37
<i>Нифанов А.Н., Сушков А.В.</i> Законодательное регулирование государственной поддержки в Российской Федерации .....	45
<i>Модникова Т.Н.</i> Проблемы правового регулирования морально-этического поведения парламентариев .....	51
<i>Никитина А.В.</i> Конституционно-правовые споры о ликвидации политических партий: опыт сравнительно-правового исследования .....	56
<i>Ростова М.В.</i> Равенство конституционно-правового статуса организаций высшего образования и проблемы обеспечения конституционной свободы преподавания и научного творчества в их деятельности .....	65
<i>Худокормов С.И.</i> Юридические процедуры деятельности муниципальных органов народного представительства и проблемы их совершенствования .....	70
<i>Бабаева З.К.</i> Муниципальные услуги: понятие и принципы .....	76

### Гражданское право и процесс

<i>Рыженков А.А.</i> О принципе сочетания интересов общества и законных интересов граждан в сфере использования и охраны земель .....	82
<i>Шеломанова Л.В.</i> Гражданское процессуальное законодательство как объект судебного конституционного контроля .....	90
<i>Габуев А.Б.</i> Множественность собственников церковного имущества в современной России .....	96
<i>Летута Т.В.</i> Возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании медицинской помощи: отдельные проблемы законодательного регулирования ...	101

### Административное и финансовое право

<i>Гусева Т.А.</i> Перспективы развития межбюджетных отношений определены на российском инвестиционном форуме в Сочи .....	107
<i>Агарков К.Н.</i> Подсудность дел об административных правонарушениях, совершенных в форме бездействия .....	113
<i>Зайцев В.А., Буняева К.В.</i> Правовое регулирование и историко-правовой анализ миграционных процессов .....	119

#### Редакционный совет:

**Пилипенко О.В.** д-р техн. наук, проф.  
председатель  
**Голенков В.А.** д-р техн. наук, проф.  
зам. председателя  
**Радченко С.Ю.** д-р техн. наук, проф.  
зам. председателя  
**Пузанкова Е.Н.** д-р пед. наук, проф.,  
зам. председателя  
**Борзенков М.И.** канд. техн. наук, доц.  
секретарь  
**Астафичев П.А.** д-р юрид. наук, проф.  
**Авдеев Ф.С.** д-р пед. наук, проф.  
**Желтикова И.В.** канд. филос. наук, доц.  
**Иванова Т.Н.** д-р техн. наук, проф.  
**Колчунов В.И.** д-р техн. наук, проф.  
**Константинов И.С.** д-р техн. наук, проф.  
**Новиков А.Н.** д-р техн. наук, проф.  
**Попова Л.В.** д-р экон. наук, проф.  
**Уварова В.И.** канд. филос. наук, доц.

#### Редколлегия

**Главный редактор**  
**Астафичев П.А.** д-р юрид. наук, проф.  
Заместитель главного редактора  
**Астрахан В.И.** д-р ист. наук, доц.  
**Члены редколлегия**  
**Абашина Л.А.** канд. юрид. наук, доц.  
**Аронов Д.В.** д-р ист. наук, проф.  
**Борисов Г.А.** д-р юрид. наук, проф.  
**Гусева Т.А.** д-р юрид. наук, доц.  
**Дихтяр А.И.** канд. юрид. наук, доц.  
**Кантор В.К.** д-р филос. наук, проф.  
**Кара-Мурза А.А.** д-р филос. наук, проф.  
**Комкова Г.Н.** д-р юрид. наук, проф.  
**Мельников Н.Н.** д-р юрид. наук  
**Пашин А.Л.** канд. юрид. наук, доц.  
**Сизов В.Е.** д-р юрид. наук, доц.  
**Тычинин С.В.** д-р юрид. наук, проф.  
**Цуканова Н.П.** канд. юрид. наук, доц.  
**Ответственный за выпуск**  
**Коновалова М.А.**

#### Адрес редакции

302001, г. Орел,  
ул. Комсомольская, д. 39А  
(4862) 75-21-18  
www.oreluniver.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
soip-unpk@yandex.ru

Зарег. в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информа-  
ционных технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство: ПИ № ФС 77-67170  
от 16 сентября 2016 года

Подписной индекс **12002**  
по объединенному каталогу  
Пресса России

© ОГУ им. И.С. Тургенева, 2017

## Contents

### *Theory and history of state and law*

<i>Yakovlev K.L. Ministry of internal affairs and governors in Pre-reformist Russia .....</i>	3
<i>Epifanova T.V. State (human) laws in Saint Augustine's De Civitate Dei .....</i>	9
<i>Petrov A.M. The some aspects personnel policy of the Main department of the places of detention of the provisional government (March-October 1917) .....</i>	14
<i>Konovalova M.A. Participation of members of the law societies in the development of projects the Basic law of the Russian Empire .....</i>	20
<i>Kuptsova S.N. Judicial discretion: general characteristics .....</i>	25
<i>Zaplalina T.S. To the issue of the mutual recognition principle nature and the mechanism of its implementation in the European Region .....</i>	30

### *Constitutional and municipal law*

<i>Merkulov P.A., Filonov V.I., Fomina M.G. The right person for safety: theoretical and legal aspects .....</i>	37
<i>Nifanov A.N., Sushkov A.V. Legislative regulation state support in the Russian Federation .....</i>	45
<i>Modnikova T.N. Problems of legal regulation of moral-ethical conduct for parliamentarians .....</i>	51
<i>Nikitina A.V. Constitutional-legal disputes about the dissolution of political parties: comparative legal research .....</i>	56
<i>Rostova M.V. Equality the constitutional and legal status of institutions of higher education and the problems of ensuring the constitutional freedom of teaching and scientific creativity in their activities .....</i>	65
<i>Khudokormov S.I. Legal procedures the municipal bodies of people's representation and problems of improvement .....</i>	70
<i>Babaeva Z.K. Municipal services: concept and principles .....</i>	76

### *Civil law and process*

<i>Ryzhenkov A.Ya. About the principle of a combination of interests of society and legitimate interests of citizens in the sphere of use and protection of lands .....</i>	82
<i>Shelomanova L.V. Law of civil procedure as the object of judicial constitutional control .....</i>	90
<i>Gabuev A.B. The multiplicity of the owners of church property in nowadays Russia ...</i>	96
<i>Letuta T.V. Compensation of harm caused to health in the provision of medical care: some problems of legislative regulation .....</i>	101

### *Administrative and financial law*

<i>Guseva T.A. Prospects of development of interbudgetary relations are defined on Russian investment forum in Sochi .....</i>	107
<i>Agarkov K.N. Jurisdiction of cases on administrative offences in the form of inactivity .....</i>	113
<i>Zaytsev V.A., Bunyaeva K.V. Historical and legal analysis of migration processes .....</i>	119

#### Editorial council:

**Pilipenko O.V.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
president  
**Golenkov V.A.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
vice-president  
**Radchenko S.Yu.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
vice-president  
**Puzankova E.N.** Doc. Sc. Ped., Prof.,  
vice-president  
**Borzenkov M.I.** Candidat Sc. Tech.,  
Assistant Prof., secretary  
**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Low., Prof.  
**Avdeev F.S.** Doc. Sc. Ped., Prof.  
**Zheltikova I.V.** Cand. Sc. Phil., Ass. Prof.  
**Ivanova T.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Kolchunov V.I.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Konstantinov I.S.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Novikov A.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Popova L.V.** Doc. Sc. Ec., Prof.  
**Uvarova V.I.** Cand. Sc. Phil., Ass. Prof.

#### Editorial Committee

*Editor-in-chief*  
**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Law, Prof.  
*Deputy chief editor*  
**Astrakhan V.I.** Doc. Sc. Hist.

#### Member of editorial board

**Abashina L.A.** Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.  
**Aronov D.V.** Doc. Sc. Hist., Prof.  
**Borisov G. A.** Doc. Sc. Law, Prof.  
**Guseva T.A.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
**Dikhtyar A.I.** Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.  
**Kantor V.K.** Doc. Sc. Philos., Professor  
**Kara-Murza A.A.** Doc. Sc. Philos.,  
Professor  
**Komkova G. N.** Doc. Sc. Law, Professor  
**Melnikov N.N.** Doc. Sc. Law  
**Pashin A.L.** Candidate. Sc Law,  
Assistant Prof.  
**Sizov V.E.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
**Tychinin S.V.** Doc. Sc. Law, Professor  
**Tjukanova N.P.** Doc. Sc. Hist., Prof.

#### Responsible for edition

**Konovalova M.A.**

#### Address

302001 Orel,  
Komsomolskaya str., 39A  
(4862) 75-21-18  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
soip-unpk@yandex.ru

Journal is registered in Federal Service  
for Supervision in the Sphere of Tele-  
com, Information Technologies and  
Mass Communications  
ПИ № ФС 77-67170  
from 16.06.2016

Index on the catalogue of the  
Pressa Rossii 12002

© Orel State University, 2017