

**Редакционный совет:**

**Пилипенко О.В.** д-р техн. наук, проф.  
председатель

**Голенков В.А.** д-р техн. наук, проф.  
зам. председателя

**Радченко С.Ю.** д-р техн. наук, проф.  
зам. председателя

**Пузанкова Е.Н.** д-р пед. наук, проф.,  
зам. председателя

**Борзенков М.И.** канд. техн. наук, доц.  
секретарь

**Астафичев П.А.** д-р юрид. наук, проф.  
**Авдеев Ф.С.** д-р пед. наук, проф.

**Желтикова И.В.** канд. филос. наук, доц.  
**Иванова Т.Н.** д-р техн. наук, проф.

**Колчунов В.И.** д-р техн. наук, проф.

**Константинов И.С.** д-р техн. наук, проф.

**Новиков А.Н.** д-р техн. наук, проф.

**Попова Л.В.** д-р экон. наук, проф.

**Уварова В.И.** канд. филос. наук, доц.

**Редколлегия**

Главный редактор

**Астафичев П.А.** д-р юрид. наук, проф.

Заместитель главного редактора

**Астрахан В.И.** д-р ист. наук, доц.

Члены редколлегии

**Абашина Л.А.** канд. юрид. наук, доц.

**Аронов Д.В.** д-р ист. наук, проф.

**Борисов Г.А.** д-р юрид. наук, проф.

**Гусева Т.А.** д-р юрид. наук, доц.

**Дихтяр А.И.** канд. юрид. наук, доц.

**Кантор В.К.** д-р филос. наук, проф.

**Кара-Мурза А.А.** д-р филос. наук, проф.

**Комкова Г.Н.** д-р юрид. наук, проф.

**Мельников Н.Н.** д-р юрид. наук

**Пашин А.Л.** канд. юрид. наук, доц.

**Сизов В.Е.** д-р юрид. наук, доц.

**Тычинин С.В.** д-р юрид. наук, проф.

**Цуканова Н.П.** канд. юрид. наук, доц.

Ответственный за выпуск

**Коновалова М.А.**

Адрес редакции

302001, г. Орел,

ул. Комсомольская, д. 39А

(4862) 75-21-18

www.oreluniver.ru

E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,

soir-unpk@yandex.ru

Зарег. в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информа-  
ционных технологий и массовых  
коммуникаций.

Свидетельство: ПИ № ФС 77-67170  
от 16 сентября 2016 года

Подписной индекс 12002

по объединенному каталогу

Пресса России

© ОГУ им. И.С. Тургенева, 2017

## Содержание

### Теория и история государства и права

Яковлев К.Л. Министерство внутренних дел и губернаторы в дореформенной России .....	3
Епифанова Т.В. Государственные (человеческие) законы в De Civitate Dei Августина Блаженного .....	9
Петров А.М. Некоторые аспекты кадровой политики Главного управления местами заключения Временного правительства (март-октябрь 1917 г.) .....	14
Коновалова М.А. Участие членов юридических обществ в разработке проектов Основного закона Российской Империи .....	20
Купцова С.Н. Судебное усмотрение: общая характеристика .....	25
Заплатина Т.С. К вопросу сущности принципа взаимного признания и механизму его реализации в Европейском Регионе .....	30

### Конституционное и муниципальное право

Меркулов П.А., Филонов В.И., Фомина М.Г. Конституционное право личности на безопасность: теоретико-правовой аспект .....	37
Нифанов А.Н., Сушков А.В. Законодательное регулирование государственной поддержки в Российской Федерации .....	45
Модникова Т.Н. Проблемы правового регулирования морально-этического поведения парламентариев .....	51
Никитина А.В. Конституционно-правовые споры о ликвидации политических партий: опыт сравнительно-правового исследования .....	56
Ростова М.В. Равенство конституционно-правового статуса организаций высшего образования и проблемы обеспечения конституционной свободы преподавания и научного творчества в их деятельности .....	65
Худокормов С.И. Юридические процедуры деятельности муниципальных органов народного представительства и проблемы их совершенствования .....	70
Бабаева З.К. Муниципальные услуги: понятие и принципы .....	76

### Гражданское право и процесс

Рыженков А.А. О принципе сочетания интересов общества и законных интересов граждан в сфере использования и охраны земель .....	82
Шеломанова Л.В. Гражданское процессуальное законодательство как объект судебного конституционного контроля .....	90
Габуев А.Б. Множественность собственников церковного имущества в современной России .....	96
Летута Т.В. Возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании медицинской помощи: отдельные проблемы законодательного регулирования ...	101

### Административное и финансовое право

Гусева Т.А. Перспективы развития межбюджетных отношений определены на российском инвестиционном форуме в Сочи .....	107
Агарков К.Н. Подсудность дел об административных правонарушениях, совершенных в форме бездействия .....	113
Зайцев В.А., Буняева К.В. Правовое регулирование и историко-правовой анализ миграционных процессов .....	119

## Editorial council:

**Pilipenko O.V.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
president  
**Golenkov V.A.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
vice-president  
**Radchenko S.Yu.** Doc. Sc. Tech., Prof.,  
vice-president  
**Puzankova E.N.** Doc. Sc. Ped., Prof.,  
vice-president  
**Borzenkov M.I.** Candidat Sc. Tech.,  
Assistant Prof., secretary  
**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Law., Prof.  
**Avdeev F.S.** Doc. Sc. Ped., Prof.  
**Zheltikova I.V.** Cand. Sc. Phil., Ass. Prof.  
**Ivanova T.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Kolchunov V.I.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Konstantinov I.S.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Novikov A.N.** Doc. Sc. Tech., Prof.  
**Popova L.V.** Doc. Sc. Ec., Prof.  
**Uvarova V.I.** Cand. Sc. Phil., Ass. Prof.

## Editorial Committee

**Editor-in-chief**  
**Astafichev P.A.** Doc. Sc. Law, Prof.  
**Deputy chief editor**  
**Astrakhan V.I.** Doc. Sc. Hist.

## Member of editorial board

**Abashina L.A.** Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.  
**Aronov D.V.** Doc. Sc. Hist., Prof.  
**Borisov G. A.** Doc. Sc. Law, Prof.  
**Guseva T.A.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
**Dikhtyar A.I.** Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.  
**Kantor V.K.** Doc. Sc. Philos., Professor  
**Kara-Murza A.A.** Doc. Sc. Philos.,  
Professor  
**Komkova G. N.** Doc. Sc. Law, Professor  
**Melnikov N.N.** Doc. Sc. Law  
**Pashin A.L.** Candidate Sc. Law,  
Assistant Prof.  
**Sizov V.E.** Doc. Sc. Law, Assistant Prof.  
**Tychinin S.V.** Doc. Sc. Law, Professor  
**Tsukanova N.P.** Doc. Sc. Hist., Prof.

## Responsible for edition

**Konovalova M.A.**

## Address

302001 Orel,  
Komsomolskaya str., 39A  
(4862) 75-21-18  
www.gu-unpk.ru  
E-mail: pavel-astafichev@rambler.ru,  
soip-unpk@yandex.ru

Journal is registered in Federal Service  
for Supervision in the Sphere of Tele-  
com, Information Technologies and  
Mass Communications  
ПН № ФС 77-67170  
from 16.06.2016

Index on the catalogue of the  
**Pressa Rossii 12002**

© Orel State University, 2017

## Contents

### Theory and history of state and law

<b>Yakovlev K.L.</b> Ministry of internal affairs and governors in Pre-reformist Russia .....	3
<b>Epifanova T.V.</b> State (human) laws in Saint Augustine's De Civitate Dei .....	9
<b>Petrov A.M.</b> The some aspects personnel policy of the Main department of the places of detention of the provisional government (March-October 1917) .....	14
<b>Konovalova M.A.</b> Participation of members of the law societies in the development of projects the Basic law of the Russian Empire .....	20
<b>Kuptsova S.N.</b> Judicial discretion: general characteristics .....	25
<b>Zaplatina T.S.</b> To the issue of the mutual recognition principle nature and the mechanism of its implementation in the European Region .....	30

### Constitutional and municipal law

<b>Merkulov P.A., Filonov V.I., Fomina M.G.</b> The right person for safety: theoretical and legal aspects .....	37
<b>Nifanov A.N., Sushkov A.V.</b> Legislative regulation state support in the Russian Federation .....	45
<b>Modnikova T.N.</b> Problems of legal regulation of moral-ethical conduct for parliamentarians .....	51
<b>Nikitina A.V.</b> Constitutional-legal disputes about the dissolution of political parties: comparative legal research .....	56
<b>Rostova M.V.</b> Equality the constitutional and legal status of institutions of higher education and the problems of ensuring the constitutional freedom of teaching and scientific creativity in their activities .....	65
<b>Khudokormov S.I.</b> Legal procedures the municipal bodies of people's representation and problems of improvement .....	70
<b>Babaeva Z.K.</b> Municipal services: concept and principles .....	76

### Civil law and process

<b>Ryzhenkov A.Ya.</b> About the principle of a combination of interests of society and legitimate interests of citizens in the sphere of use and protection of lands .....	82
<b>Shelomanova L.V.</b> Law of civil procedure as the object of judicial constitutional control .....	90
<b>Gabuev A.B.</b> The multiplicity of the owners of church property in nowadays Russia ...	96
<b>Letuta T.V.</b> Compensation of harm caused to health in the provision of medical care: some problems of legislative regulation .....	101

### Administrative and financial law

<b>Guseva T.A.</b> Prospects of development of interbudgetary relations are defined on Russian investment forum in Sochi .....	107
<b>Agarkov K.N.</b> Jurisdiction of cases on administrative offences in the form of inactivity .....	113
<b>Zaytsev V.A., Bunyaeva K.V.</b> Historical and legal analysis of migration processes .....	119